

目 录

历史与现实:从东坡书院到琼州学堂 赵康太

【学术文稿】

解读十八届三中全会精神

创新体制机制 发展现代农业

——学习贯彻党的十八大精神,解读 2013 年中央一号文件

..... 李世珍(3)

以十八届三中全会精神为指引 谱写全面深化改革伟大事业历史新篇章

..... 王和平(19)

又是改革再启程

——党的十八届三中全会精神宣讲

..... 祁亚辉(37)

全面深化改革的战略路径图

——中共十八届三中全会会议精神解读

..... 张治库(55)

学习习近平总书记系列重要讲话精神

“四观”:海南科学发展的指南

——解读习近平同志视察海南的讲话

..... 彭京宜(75)

习近平总书记治国理政新方略

..... 王建国(89)

“中国梦”及其实现路径

..... 曹锡仁(109)

国际旅游岛建设与区域经济社会发展

国际旅游岛建设与产业发展

..... 朱华友(133)



目 录



迎火箭文昌腾飞 促椰乡旅游跨越

..... 陈 耀(147)

新型城镇化背景下的定安城乡一体化发展

..... 陈永富(160)

美丽乡村建设与规划以及乡村旅游开发

——白沙打造美丽乡村前景探索

..... 王健生(180)

加强党的建设

认真学习党章,严明党的纪律,全面提高党的建设科学化水平

..... 娄东风(196)

怎样用科学的制度防止腐败?

..... 宋增伟(209)

【学术菁华】

全面深化改革的路线图

——解读党的十八届三中全会精神

..... 彭京宜(226)

谈谈党的群众路线

..... 彭京宜(228)

美丽乡村建设与乡村旅游发展

..... 陈 耀(231)

学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

..... 王和平(234)

为实现中华民族伟大复兴之中国梦而奋斗

..... 王和平(237)

新党章 新内容 新要求

..... 王建国(241)

大国崛起与大国心态

..... 宋增伟(245)

后记 (250)

全面深化改革与海南国际旅游岛建设

——琼州学堂报告选（第五辑·2014）

主 编 赵康太

南方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

琼州学堂报告选. 第 5 辑, 2014. 全面深化改革与海南国际
旅游岛建设 / 赵康太主编. —海口: 南方出版社,

2014. 11

ISBN 978-7-5501-2238-3

I. ①琼… II. ①赵… III. ①社会科学—文集 IV.

①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 252159 号

全面深化改革与海南国际旅游岛建设

——琼州学堂报告选 (第五辑·2014)

赵康太 主编

责任编辑 文 静

出 版 南方出版社

社 址 海南省海口市和平大道 70 号

邮 编 570208

电 话 (0898) 66160822 传 真 (0898) 66160830

经 销 各地新华书店

印 刷 海南省人民政府机关印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 17

字 数 210 千字

版 次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5501-2238-3

定 价 36.00 元



历史与现实：从东坡书院到琼州学堂

赵 康 太

海南岛，史称琼州，又称琼台。迄今在海口的府城仍然可以看到古色古香的琼台书院。琼台书院创建于清康熙四十四年（公元1705年），迄今已有三百多年的历史。这当然不是海南最早的书院。海南最早的书院可以追溯至北宋时期，绍圣四年（公元1097年），苏轼谪琼后，曾居儋三年，他以礼乐教化人心，给海南带来了中原文化，也改变了海南的社会风气。苏轼离琼后，人们便在他当年的读书地建起了东坡书院。此后，海南风气渐开，各地纷纷建起书院，入学读书者渐多。我曾在《海南大学文化柱题记》中写道：“苏轼抵琼，居儋三年，以礼乐之教，变化人心，书声琅琅，弦歌四起。庆历四年，琼州始设府学，储英濡彦，读书者众。至明，中举者五百九十四人，中进士者亦六十有四。儒生文士，纷纷北仕中原。至清，琼台书院、东坡书院、雁峰书院等，已名重天下。弦诵之声相闻，礼义之俗日新，衣冠礼乐彬彬然盛矣！明有丘濬、海瑞、唐胄、钟芳、邢宥、王弘海等；清有张岳崧、谢宝、韩锦云等。海南文风丕变，鼎臣继出，有邹鲁之风矣。”^① 书院在海南的存在，证明了海南文化不但历史悠久，而且得到中国传统文化的真传，更是对所谓海南是文化沙漠的观点的最有力的反驳。

古代的书院，主要是讲学、藏书和供祀。其中，讲学是最

^① 赵康太：海南大学文化柱题记，中国教育报，2003-11-13（1）。



重要的功能。明代的丘濬、海瑞、唐胄、钟芳、邢宥、王弘海，清代的张岳崧、谢宝、韩锦云等，他们不但是从海南的书院中走出的儒生文士，而且其中的不少人后来也成为海南众多书院的开创者和继办者。他们身体力行，不辞劳苦，将儒家的仁义礼智信思想和修齐治平理念，在海南的书院中尽情传播。没有他们的承前继后，也就没有海南“文风丕变，鼎臣继出，有邹鲁之风”的蔚然大观。这是何等壮观的情景。

历史已经翻开了新的一页。今天的海南已经不再是那个“僻处海隅，去京师万余里，舟车不便，商贾稀疏，汉黎杂处，生民维艰”^①的琼州，更不是那个“阙饌办学于枕榔之畔，忍饥读书于遐裔之地，冒死求学于帆樯之间”的珠崖了。今天的海南正借国际旅游岛建设上升为国家发展战略的东风，千船竞发，百舸争流，为这个宏伟蓝图的实现，各行各业都在群策群力，尽我所能。

琼州学堂的设立，就是海南省社科联贯彻《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》和《中共海南省委、海南省人民政府贯彻落实〈国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展若干问题的意见〉的决定》采取的重要举措。琼州学堂的定名，包含着海南省社科联对这个国际旅游岛建设宣讲平台的定位，就是要在坚持中国化马克思主义指导思想的原则下，坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，认真贯彻落实科学发展观，努力继承和弘扬中国传统文化和海南历史文化的精髓，让海南社会各界通过这个学术普及的窗口，学习中国化的马克思主义，了解当今世界政治、经济和文化的前沿问题，认识中国特色社会主义建设中的重大理论与实践问题，传承海南的历史和文化，使之

^① 赵康太：海南大学文化柱题记，中国教育报，2003-11-13（1）。



成为社会科学服务于海南社会基层的崭新学术载体。

琼州学堂的命名具有海南特色。它与河北的“燕赵讲坛”、山东的“齐鲁讲坛”、广东的“岭南讲坛”、福建的“鹭江讲坛”显然不同。它讲的不是河北话、山东话，或者广东话、福建话。它不但要讲普通话，而且更要讲海南话。通过琼州学堂这个平台，让海南社会各界认识世界，了解中国，理解海南。我们希望琼州学堂能办出特色，办出质量，办出水平，成为海南社会科学的一张名片。

琼州学堂自2010年9月设立，于今已逾四年时间。通过专家学者们的努力，琼州学堂得到海南社会各界越来越多的肯定，但这只能视为一种鞭策和鼓励。琼州学堂的定位本来就是“面向市县，服务党政；立足基层，惠及百姓”，目的在于满足海南各市县建设学习型党组织的需要，满足基层干部群众求知识、求发展的愿望。虽然我们采取了市县“点菜”、专家“炒菜”、干部群众免费“品菜”的形式，但如何点好菜，如何炒好菜，如何品好菜，这其中仍然还有许多问题需要认真研究。海南历史上的众多书院之所以能够培养出一批杰出的人才，根源在于它们拥有一批杰出的儒生文士。办好琼州学堂，很大程度上取决于我们能否推出一批优秀的专家学者登上琼州学堂的讲坛。今后，我们将继续坚持“好中选优”的做法，实行专家学者优胜劣汰制，在实践中形成一支相对稳定的琼州学堂专家学者队伍。

琼州学堂虽然举办了四年时间，但受众面仍然有限。许多群众期待学堂的“文字版”，为此，我们先后推出了《琼州学堂报告选》。推出的第五辑报告集，延续前四辑报告选的风格，旨在为更多的人分享专家学者们的学识和智慧提供服务，我们期待通过不断推出文字版的琼州学堂，可以让琼州学堂的生命



力更加久远，历久弥新。

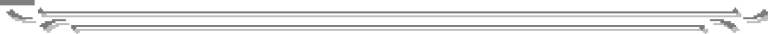
琼州大地万象更新，生机盎然。2014年的琼州学堂已接近尾声，我们期待着明年的琼州学堂会比今年更精彩，也希望琼州学堂一年又一年地办下去，使其能成为海南社会科学界一张独具特色的学术名片。

二〇一四年十一月三十日

(赵康太：海南省社科联党组书记、主席，省社科院院长，教授，博士生导师。)



解读十八届三中全会精神





报告选(第五辑·2014)



创新体制机制 发展现代农业

——学习贯彻党的十八大精神，解读 2013 年中央一号文件

主讲人：李世珍

时 间：2013 年 3 月 8 日

地 点：海口市秀英区

李世珍 海南省人大常委。先后任海南省委政策研究室副主任，海南省委财经办、农办主任，海南省委副秘书长兼省委财经办、农办主任。主研方向是农业农村经济。具体组织起草过上报国务院的《海南农垦体制改革方案》、《海南省教育移民情况调查》、《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》等重要文件，转化为省委重要决策。编辑出版《加快转变经济发展方式》、《海南农垦改革文集》、《运筹海南》等书籍。



创新体制机制 发展现代农业

——学习贯彻党的十八大精神，解读 2013 年中央一号文件

李世珍

从 2004 年到现在，中央已经连续发了 10 个 1 号文件，带来的是农业生产的九连增。这 10 年当中，我国的农业农村形势一直向好。海南农业这些年的变化也很大，特别是农业结构的战略性调整，使海南农业跃上一个新台阶。

下面，我谈四个问题：一是今年中央 1 号文件的总体框架。二是“三农”工作面临的形势。三是今年的中央 1 号文件的主题。四是落实今年的中央 1 号文件要注意把握好的几个重要问题。

一、今年中央 1 号文件的总体框架

今年的中央 1 号文件分七个大部分，标题是《中共中央国务院关于加快发展现代农业，进一步增强农村发展活力的若干意见》。七大部分概括起来就是：一个体制、两项制度、四大机制。排序第一是建立重要农产品供给保障机制，努力夯实现代农业的物质基础；第二是建设农村支持保护制度，不断加大强农惠农富农政策的力度；三是创新农业经营体制，稳步提高农民的组织化程度；四是构建农业社会化服务新机制，大力培育发展多元服务主体；五是改革农村集体产权制度，有效保障农民的财产权力；六是改善农民公共服务机制，积极推进城乡公共资源均衡配置；七是完善乡村治理机制，加强以党组织为核心的农村基层党组织建设。

二、“三农”工作面临的形势

从全国来看，去年我们国家的粮食生产又创新高，达到了11000多亿斤。我们国家现在的粮食自给率是90%，还有近10%是靠进口，进口品种最主要的是大豆，占了6000多万吨。在这种形势下，我国的粮食生产看起来是九连增，实际上面临的形势是严峻的。因为我们对外粮食的依存度不是逐年下降，而是逐年上升，十年前我国的粮食对外依存度是5%，现在已经到了将近10%。中国是个人口众多的国家，而民以食为天，如果粮食出现问题，这将比住房得不到保障严重得多。最近我们看的影片《一九四二》，我觉得这个影片播映得恰当其时，提醒人们，别以为我们的粮食生产过关了，实际上危机还是有的。

农民收入方面，这10年农民的纯收入增长了将近5倍，增幅快于城市居民的收入。但要看到，实际收入的含金量并不高，为什么？农民的钱多数是血汗钱，尤其是海南，农民70%~80%的收入来自一产，那个钱是不好赚的。我们农民的工资性收入、财产性收入占的比重比较低。大家不要小看财产性收入，我看了一些发达地区的农民，说老实话，盖上一栋楼，租金收入就够花了，一年的租金拿到七、八万是再平常不过的事。而我们海南农民待在菜地里，太阳大的时候怕旱，雨水多的时候怕涝，赚的都是辛苦钱、血汗钱。去年我国农民的平均收入是7900块钱，海南农民的平均收入是7408块钱，虽然比以往又增加了一大块，但是和去年的全国平均水平比，又差了近500块钱。

从中央对三农形势的判断，到我省“三农”存在的问题，都反映出一个突出矛盾，就是越往现代化门槛走，遇到的问题越前所未有。中央概括为，农业生产发展的制约因素呈现出“双高”、“双紧”的特征。“双高”是进入高成本、高风险阶段，“双紧”是进入资源环境约束趋紧、青壮年劳动力紧缺阶段。为什么说农业生产进



入高成本阶段呢？大家都有体会，只要粮食涨一分钱，生产资料肯定涨两到三分钱。我们用的化肥以及其他的生产资料肯定比农产品涨得快，这都形成一般规律了。过去农民种一亩瓜菜成本可能要100块钱，现在恐怕超出1000块钱。除此之外，有一个怪现象，价高伤市民，价低伤农民。提高价格往往伤及市民，所以控制物价，每年中央都把这个当成一个很大的任务来抓；把价降低了，市民高兴了，农民不行了。为什么会出现这个怪现象？就是从田头到餐桌这个中间段的流通成本太高，这是多年来很难解决的怪圈。像猪有猪周期，每隔3~5年来一次大波动，要不价格高了，要不价格低了。中国人养猪是世界性难题，也不知道这猪该养多少！这个事的深层原因就是我们的集约化程度低，你问全国养了多少猪谁知道吗？说数亿农民都养猪，这个数字怎么统计呀？怎么宏观调控呀？难！外国养猪就几家大公司，一千万头猪。当然这个国家不大，好调控，我们一年养五、六亿头猪，除了集约化这块，还有四千万农户在养，散了心里没数，不好调控，所以就一会多了，一会少了。食品安全这次又成为今年“两会”话题，我们一会儿这出事，一会儿那出事，什么瘦肉精、速成鸡呀。农业生产有一个规律，搞规模化生产，批量大，最容易发生问题的是食品安全。小农经济时代，家家户户养上几只老母鸡不存在这样的问题，自给自足，进入市场经济时代这些事就来了，高风险阶段最突出的特征就是食品安全。

“双紧”是资源环境约束趋紧。我们的耕地面积是逐年下降的，目前还剩18亿两千万亩。18亿是最低的红线，18亿两千万亩表明我国耕地面积的趋紧。还有一个是资源污染。大家都知道，农业面源污染目前很严重，土是离不开水的，如果水源被污染了，那就跟癌细胞扩散一样，后果不堪设想。所以，一说污染人们只记得大烟囱冒烟，实际上农业的污染更可怕。

再一个约束是，随着城镇化的推进，农村占用耕地的现象增多，想彻底遏制是不现实的。所以，怎么集约化利用土地就成了大



问题。我们的粮食主产区恰恰集中在人口密集的中南沿海沿江地区，中西部也有一些粮食主产区，但不是最主要的地方。农村青壮劳动力紧缺也是问题，留守儿童、留守老人在农村很普遍，很多农村留下的都是老幼病残，青壮劳动力都到城里打工去了，而且在城里打工的农民工二代已经长大了，他们根本不想回农村。

我们海南面临的形势又如何呢？我觉得海南农业的比较优势还没有充分发挥出来。我们的比较优势是热带农业，热带农业在全国来讲也算一招鲜，可是我们的优势发挥得不够。

第一，品牌不行，好东西卖不上价钱。这是从销售环节上讲。生产环节上散户生产占多数，我说一个估计得比较保守的数字，70%是散户经营。那30%是参加农民专业合作社，有点组织化。散户经营最大的特征是粗放，带来的问题是缺乏标准，用台湾农业专家的话讲就是不专业。那年我们出了“豇豆”事件，那些豇豆都是散户种的。这种事为什么没发生在农民专业合作社那里？因为组织化程度高的农业生产，是有追溯体系、有标准的。比如，澄迈县的农民专业合作社，一把豇豆上面缠着一个二维码条，条上打印着生产者的名字、出产地，如果这把豇豆出事就可以找到你，而我省绝大多数农户没有这个。海南农业不是说资源优势不行，而是商品优势不行。我举几个简单的例子，比如，品牌说起来挺多，文昌鸡、什玲鸡、腌鸡，一个鸡都可以叫出一大堆的名字，海南多大点儿地方呀！我过去在内蒙古工作，牛奶就是两个品牌，一个伊利，一个蒙牛，哪有那么多杂牌。商品优势不行，好货没卖出好价。

第二，海南的龙头企业偏弱。现在已有的大型龙头企业是农垦，农垦去年销售收入突破200亿，主业还是橡胶，农垦带动民营橡胶、带动非胶产业发展的作用发挥得还不够。除此以外还有罗牛山，这也是海南本土企业的一个骄傲，但它综合性的收入也就上百亿。罗牛山是海南的品牌，但是还需要继续把它做大做强。我当年离开内蒙古的时候，在内蒙古自治区党委政策研究室工作，我临走



时，参与一个文件的起草，叫做《推进内蒙古自治区牧业产业化经营》，我是主要起草人之一，当时提出培育内蒙古的10大农业产业化龙头企业，其中就有鄂尔多斯羊绒集团、伊利集团等，现在15年过去了，这些企业不仅是内蒙古的名牌，它已经成为中华民族的品牌。我们海南的龙头企业有国家级、省级的，但要名副其实，龙头企业弱，带动的能力就弱了。像伊利集团，奶牛基地不仅内蒙古有，新疆、黑龙江也有，全国都有销售网点。

第三，农民组织化程度低。前面已经讲过，不再赘述。

第四，和全国一样，我们流通环节的问题也解决得不太好。硬件、冷链、物流都需加强建设。什么叫冷链，从冷库拿出来农产品上了冷藏车再到商店、超市的制冷货架，这就形成一个冷链了。我说的这个距离太短了，如果跨到全国，冷链形成了吗？没有。大家都知道海运物流成本低，但是又遇到麻烦了，那次我到海口港调研，他们说货不够，不是运力不足。这都是制约海南比较优势发挥出来的因素。过去朱镕基说，海南把农业做好可以富甲天下。荷兰一共也就4万多平方公里，以色列不到2万平方公里，人家的农业做得很现代化。你到美国买的鲜花不是以色列的就是荷兰的，我们很多中国人都在消费荷兰的奶粉。

我们的比较优势发挥得不够，龙头企业质量有待提高，我觉得现在要稳定数量、提高质量，这是龙头企业下一步的发展方向。其他方面，我们这套农产品食品安全的监管机制，这两年进步非常大，所有的乡镇农产品的检测已经全覆盖了，有的正在搞3G系统，也就是从生产的源头开始监控整个生产的流程，这些东西都是现代农业的一些要素，但是刚刚起步，还需要进一步发展。

三、今年中央1号文件的主题

今年中央1号文件的主题为什么要放在农业生产经营体制机制创新上？我提出问题就回答了问题的一半，搞现代农业没有现代农



业的生产方式是不可能的，所以，要发展现代农业，生产关系必须变革。今年中央 1 号文件在生产经营体制机制创新上提出什么新的举措？概而言之，就是守住一条底线，抓住两个关键。“一条底线”就是充分保障农民土地的承包经营权，不能限制或者强制农民流转承包地，这就是底线。

“两个关键”，一个是着力培育新型经营主体。我主要讲一讲这个问题。所谓新型经营主体，中央文件是这样讲的，既要注重引导一般农户提高集约化、专业化水平，又要注重扶持联户经营、专业大户、家庭农场，发展多种形式的规模经济。联户经营、专业大户大家都比较熟悉，家庭农场大小媒体都在纷纷报道，因为家庭农场在今年的中央 1 号文件首次提出。家庭农场怎么发展？大家很关注。像日本农业的发展模式跟美国的发展模式是不一样的，日本都是家庭小农场，规模也就是 150 亩~300 亩。美国不一样，美国的家庭农场几十万亩都有。去过美国的人可能发现一种现象，就是美国没有多少村落，这叫做新大陆农业。新大陆农业最主要的特征是，不是一户生产，是集中连片生产。英国的农场我去过，一个农场主再加上一个经理、四个工人就是全部的员工。农场主开玩笑说：“我的大部队后面还有，只不过它们不会说话。”我们一看是一排一排的农业机械，平时这四个工人，多数时间用在维护农业机械。作业起来，耕地时拖拉机出去了，收割时收割机出去了，机械化程度高，劳动力少，这就是新大陆农业。可是，我国农业不能这么干。我刚才讲四千万农户在农村，如果像美国一样搞新大陆农业，农民往哪转呀？有人说往城里转，理论上讲起来好听，现在我们连农民工都消化得不好。我们国家的城镇化率到了 52%，事实上，真正转成市民的并不多，也就是说，两千多万的农民工真正转成市民的没有多少，也就是挂了一个市民的头衔，住在城市，但还是农民的身份，家里还有土地，只不过是把土地流转给别人种。我们真正的城镇化率大概 35%~36%。所以，培养新型经营主体的道



理就在这儿，就是把多数农民从农村土地解放出来，但是不能搞无限的规模经营，而是要适度规模经营。所以，国家政策制定者、研究者多数人的观点趋向于日本农业模式，一个家庭农场 150~300 亩就可以了。个别的像黑龙江北大荒、河南那些种粮大户几千亩也可以，但是多数达到 150 亩也可以成为一个家庭农场。农场越大，机械化程度越高，几个亿的农村劳动力转移大军国家买不起单。总之，作为新型经营主体的联户经营、专业大户、家庭农场，是下一步发展的重点。这是培育新型经营主体的第一层意思。

第二个层意思是，着力发展多元服务主体。多元服务主体在中央文件里提出：发展农民专业合作和股份合作，鼓励兴办多元化、多类型的合作社，尤其要扶持一批运作规范、带动能力强的示范社，积极推进农业产业化经营，鼓励龙头企业与农民建立紧密型的利益联结机制。龙头企业和农民建立利益机制在 20 年前就有这个提法，农民专业合作社更多的责任是服务，为生产者提供产前、产中、产后服务，这是一个新兴服务主体。海南的农民专业合作社发展到 7900 多家了，看起来很大，实际上是“虚胖”，一定要注重提高质量。2009 年我去了一趟台湾，七、八天的时间不干别的，就是考察台湾的农业。台湾和海南岛面积差不多，我说的是自然禀赋以及气候条件，土地资源比我们还少。台湾有 2000 多万人，将近 80% 的人都是市民了，农民剩下 500 万，农村人口数量跟海南的农民差不多。台湾一共有 6000 个产销班，多数产销班是专业化生产，种地瓜的主要是打地瓜品牌，不会是开“杂货铺”式的生产。产销班类似于我们现在生产型的农民专业合作社，大家联合在一起建立产销班，统一生产，统一销售。产销班之上是乡镇农会，是搞服务的，包括销售服务、生产资料供应服务、金融服务等。农会本身有一个金融事业部，农民贷款不用找银行，直接找乡镇农会就行。农民的钱存在农会的金融事业部，它既是这个金融事业部的存款者，也是贷款者，而且不以个人名义贷。台湾很少有人说要一个个体农民



贷款，都是以产销班的名义贷款，产销班里面有一个法人代表，这个法人代表到金融事业部贷款。里面也有贴息，这个贴息不是发到农民的手里，而是补贴到产销班。好比说，九个点的贷款利息，少一半，4.5个点，另外4.5个点台湾政府补贴了。乡镇农会直接面对下面的各种专业化生产的产销班，我们说一村一品，他们就是一村一品。乡镇农会上面有县农会，县农会就比较宏观了，一是提供市场信息，台湾的农产品很少出口，优先满足岛内供应，台湾农业的自给率达到了80%，蔬菜是100%。还有一个就是执法监管，你别看他有监管权力，但执法者只要违反了台湾农产品管理细则，受害者就有权起诉他。再往上就是省农会，省农会统筹台湾20多个县级农会，200多个乡镇农会。台湾一共280个乡镇，现在县的数量可能少了一点，马英九上台以后，把行政区又作了调整合并。乡镇农会这一级是服务实体，县级农会有点务虚了，它是连接省农会和乡镇农会的枢纽。最近省委有关领导到台湾考察，说台湾的农会不错，正好我们澄迈有些台资企业在那里试办台湾农民联合会，现在开始在澄迈县试点。我们将来实际的发展也想搞农民联合会，为什么？你想那么多的专业合作社总有个会员机制吧，总不能说一有事，保亭的找保亭的，乐东的找乐东的，乐东县解决不了怎么办呢？行政权力有限了，我们就靠联合会。县里联合会能解决的，县里解决，县里解决不了，省联合会解决。但是我们现在这个农民专业合作社联合会才刚刚挂了一个牌子。

农业产业化经营的龙头企业和农民建立紧密型利益联合机制。这个事比较难做，原来我们探索了很多，好比养鸡，先把鸡苗赊给你，之后再算帐，结果好多农民养死了，血本无归，后来搞得企业也不敢这样干了。还有的说能不能把工商环节的一部分利润返还给农民，企业讲这怎么返还呀？你是让我搞慈善还是搞什么？这种利益机制非常难，目前有些企业做了一些，但是真正用市场法则联系起来比较难。问题是企业家不是慈善家，怎么办？所以在加大补贴



上下工夫，补到龙头企业，现在海口有好多平价商店，后面都有补贴，比如，一斤猪肉市场价是10块钱，降成8块，那2块政府给你补上。所以，要想让农民分享到工商环节的利润，在现阶段实际还是靠扶持，靠政策补贴企业。企业要有社会责任，但是没到急难险重的情况下，凭啥让人家像唐僧肉一样一块一块的割给你。所以，这需要大环境的形成，表面看是企业跟农民之间的利益，实际是整个国家大的盘子里，一些支持保护力度要跟得上，才能使农民分享到工商环节的利润。

四、几个重点问题

下面，我再简要谈几个重点问题。这几个重点问题中央文件讲了四个继续，第一是继续稳定、提高粮食生产，增强农产品的有效供给能力、保障能力。第二，继续发展农村公共事业。第三，继续深化农村改革。第四，继续加强和创新农村社会管理。我们省的要求是什么呢？我们省刚开完农村工作会议，作了部署。

第一，我们也是要抓好农产品生产。我们主要是抓蔬菜，因为我们不是粮食主产区，是粮食主销区。海南这些年对粮食生产也没敢放松，一直在抓，但是农业生产结构要做战略性调整，往高附加值的农产品调。今年重点抓好国家已经下达给我们300万亩的标准化瓜菜基地建设。所谓高标准，说白了就是旱涝保收、高产高效、无公害生产。其中，农田水利在这里面的作用非常大，我们多数的市县还是挖个沟漫灌，有的地方漫灌都过不去水，农田水利建设传统的东西多，新兴的东西少。2009年我到新疆调研，他们的滴灌技术发展较快，我问他们一亩地的滴灌设施花多少钱，他们说2000多块钱，就拉那么一个皮管扎那么一些针眼，水一点点往外渗。滴灌技术是从以色列传来的，他们哪个地方缺啥东西就想办法补什么东西。大家都知道，下毛毛细雨总比下瓢泼大雨对农田有好处，所以，滴灌技术以后应该成为海南农田水利发展的一个方向。海南的



雨水虽然多，但是蒸发量大呀，一场暴雨过后，只要3天不下雨就不行了。我虽然是水利外行，但仔细看了一下，滴灌技术也不那么复杂，我们一些市县水渠搞得挺漂亮，硬化渠，笔直的，挺好看，这应该是主干渠，真正到田头还要发展滴灌，既节水，灌溉效果又好，何乐而不为？

除蔬菜生产外，还有热带水果，现在规模虽然不如冬季瓜菜的规模大，但也是我省大宗农产品。要说农产品生产，海南就这么个特色：冷菜热果，冷菜就是冬季瓜菜，热果就是热带水果。我们要把这两个牌子搞好。我省还有一个特色农业就是种业。南繁育种全国独一无二。只有海南能搞育种。海南农业除了冷菜热果之后，第三就是种业，有人说海南农业的第一次革命是橡胶，第二次革命是冬季瓜菜，第三次革命是种业。下一步种业的发展应该成为我们的方向，拼粮食生产拼不过粮食主产区。我们就这点土地，把它用好了，你们种粮我种种子，你们卖粮我卖种子。种子的附加值肯定比粮食高。还有一个是畜牧业。人们都愿意吃海南猪肉，无规定动物疫病区，全国就这个牌子，海南的猪肉大家吃了放心，所以无规定动物疫病区我叫做“无规牌”，如果这个牌子砸了就麻烦了，好多地方的畜牧业再发达也不可能搞成无规定动物疫病区，因为老天爷不给你这个地方，我们四面环海，好检查，动植物疫病不好进来。像内蒙古，牛养得多，羊也养得多，内蒙古搞个无规定动物疫病区，划个独立单元的地方都不可能，人们说草原上有千条路，哪条都可以到你这个地方，海南可不一样，四面环海，这又是一大优势。这些年，畜牧业起步不错，特别是养猪。猪养好了可不得了，那是“国肉”。北京人看到货架上缺鸡肉、鱼肉不跟你计较，一缺猪肉就着急了。所以，养猪养到多大规模我不敢多讲，我们每年出栏1000万头猪就不得了。有的人说养猪养多了又污染了，那是传统养猪，现代化的养猪场，猪粪最后化成沼气，沼气池里有沼气液，沼气液流到田里是最佳的肥料，人们吃沼气液蔬菜不仅仅是食



品安全，还增加身体里的健康元素。所以，海南应该成为最具规模的现代化养殖基地。

说到渔业谁都感到惭愧。说我们是海洋大省，管着 200 多万平方公里的海洋面积，可是我告诉你，我们的海洋渔业产值是在全国 11 个沿海省份当中排名最后的。养殖业干不过山东，捕捞业干不过福建、浙江，别以为南海那个地方就是海南潭门的渔民去捕捞，不是的，福建、浙江去的船比我们的都多。我们现在的远洋捕捞发展慢的原因是船不行。海洋渔业这两年近海养殖还可以，像罗非鱼在亚洲我们的出口是第一。为什么外国人看好这个东西，外国人喜欢吃烤鱼，罗非鱼的生鱼片切成两片，包装到外国以后，外国人烤熟了以后再撒点胡椒、佐料就吃了。我们罗非鱼的出口主要对美国、欧州。但是我最担心的一点是，绝对不能在出口食品的安全上出问题，一出问题就完了，现在舆论媒体可了不得，人家说刀厉害，我觉得笔更厉害，在网上给你一个帖子，来一个“毒香蕉”，搞得我们损失几个亿，又来一个“毒豆角”，七、八千万没了。现在网络信息监管又跟不上去，问题出现后，没给社会一个明确的交代，谁敢买呀！现在全国的奶粉就是因为三鹿奶粉的三聚氰氨事件，搞得大家都不敢买国产奶粉，一粒老鼠屎坏了满锅汤。

第二，要抓好农业的基础设施建设和装备建设。海南现在正搞一个比较大的工程，叫做水系连通工程。我们海南有大广坝水库、松涛水库等，水库不少，但水都在那里憋着，出不去。问题出在水利设施不完善。如果把大大小小的水库通过一条条管道把它连通，南水北调，北水南调，东水西调，西水南调，明渠变暗渠。那海南就会发生一个伟大的水利革命。海南岛 3 万多平方公里，如果水系基本连通了，海南农业将发生历史性的变化。现在，我们的水库是个什么现状呢？举个例子，有些水库一到下暴雨，水库的水没有满就往外放，如果不放水库就会溃坝，原来是病险水库太多。这几年我们下功夫改造病险水库，现在情况有所改善。其他的设施问题，



像小型农业机械化水平也在提高。我想说一个最重要的农业现代化装备就是预冷库，预冷库不仅是为了蔬菜保鲜，还可以调整蔬菜的价格，工作在一线的同志可能比我还要懂。比如说价格低的时候，荔枝采下来了不卖，在冷库里面放着，放了10天、半个月价格就发生了变化了，价格有一个时间差，人说不差价格，差时间，大家纷纷上市的时候你上市价格卖不上去，等你卖得差不多了，我登场了，我的价格就起来了。大家不要小看预冷库，它可以起保鲜的作用，还可以起保价的作用。所以，我们这几年在冷链建设上下了不少的功夫，已经有20多万吨预冷库的库容了，今年继续增加4万吨预冷库库容。

第三，抓好创新农业生产经营体制机制。我重点讲一下农民专业合作社。农民专业合作社由于政策不错，发展很快。目前的着眼点是要提高质量。要抓好几个关键环节，一是抓人，把理事长选好了，不要搞行政化，搞行政化没有用，村支书和村委会主任又没有致富能力，让他当个理事长是没有用的。农民专业合作社的理事长应该是老百姓选出来的，选的是致富带头人，首先他的致富能力很强。合作社理事长不能用行政手段干，如果用了行政手段也干不好，不可持续。所以，农民专业合作社的第一个关键就是选好人。二是选好会计。参加专业合作社的农民虽然土地承包权不变，但是集合起来以后要管好账。会计也要民选，不能让小舅子、小姨子来当会计，那就不是农民专业合作社了，是一个家族企业了。三是抓培训。要防止成立合作社以后就不管了，政府的服务要跟上去，服务内容之一就是培训，培训怎么当好理事长。过去搞生产，你可能是一把能手，搞经营呢，市场意识呢，会不会上网，会不会在网上销售，将来这些都需要经过培训，才能尽快掌握本领。举个例子，内蒙古固阳县的土豆虽然质量好，但有一年价格跌到5分钱都卖不出去。中央电视台曝光以后，记者问当地的村委会主任，你怎么不在网上卖？村干部说啥叫网呀。他连网都不懂，这就得培训呀。前



两天，我省陵水县圣女果卖不出去了，说圣女果成了“剩女”果了。这两天好点了。有事找政府没有错，但是政府不能把农民像小孩一样抱在怀里放不下，有些事情农民确实解决不了，但有些事情像市场营销，一辈子总不能躺在政府的怀里让政府替你吆喝叫卖，这还叫做市场经营主体吗？要想让它长大，政府要做的一件事就是培训。现在虽然我们把一家一户的农民组织成专业合作社了，但是专业合作社彼此之间是什么联系呢？大社怎么带小社、帮小社，小社怎么靠大社发展壮大，这就需要农业专业合作社联合会了，最起码你要指导他们技术。我又讲到农场了。我说农垦的割胶技术那么高，你就不能帮我们农民搞割胶培训？我到澄迈县调研，好多农民跟我讲，他们看见农垦给橡胶树打药，都很羡慕，该什么时候打什么药规定得很严，相反民营胶这块就不懂。农民专业合作社也是这样，有些发展得比较成熟的示范社就要示范带动，比如说请一些示范社的有技术的农民当教员搞个短期培训。大体上农民专业合作社要发展好，在这个阶段就这三招：一是理事长，必须致富本领高；二是选好会计；三是专业合作社之间怎么互相帮扶，怎么取长补短。

第四，农民工市民化的问题。这是城乡一体化里面最关键的问题。随着我国城镇化的推进，农村转移劳动力是不可逆转的趋势，农民工进了城以后怎么市民化。有人说就业，给他一个工作就行了。我觉得这是最基本的标准。问题是农民工的就业待遇不公平，表现之一是在工资收入上。比如，重庆到北京打工的农民工，一个月可能挣不到两千块，但是只要有北京市户口的人打工就能挣五六千。什么原因呢？歧视。你没有户口，你是外来户。还有就是子女上学问题，农民工的小孩能像本地的小孩一样享受公共教育吗？全国多数地区做不到。都在共产党的阳光普照下，城里人能进的学校农民工的孩子进不去，进去也可以，拿钱来，农民工收入本来就低，还要再另外花一笔入校费。廉租房能租给农民工吗？我们盖的



保障性住房，有农民工的份吗？可能有的地方有，我看多数地方没有。首先一条，农民工有这个城市的户口吗，没有就到农村享受危房改造政策，凭什么把这个保障性住房给你呀，你没有我这儿的户口。所以，有人说农民工的就业是最重要的，但是就业之外其他隐性的含金量的问题没有解决。有人说户籍制度改革有啥意义，改不改反正住在城里了。其实，正是户口里面有很多看不见的含金量的东西，阻碍了农民工市民化。前年我在中央党校学习，写了一篇文章，谈了城乡一体化。这里一个重要的问题是怎么使城乡融合。城乡一体化要解决四个问题：一是农民和市民平等享受基本公共服务的问题。我们知道城乡结构二元结构的特点之一，就是农民工和市民的待遇不平等，主要体现在享受基本公共服务上，也就是不能平等享受教育、卫生、医疗、就业等待遇。比如，我刚才讲的农民工在就业、社保、子女教育，与城里人就不能同工同酬，不能同房同保，不能同孩同亲。所以，解决好农民工和市民平等享受基本公共服务应该是实现城乡发展一体化的一个前提。二是城乡资源要素平等交换的问题，大家都知道，土地是农村最主要的资源，是农民的命根子，农民拥有土地是不可复制的，而且又是最有价值的，但农民是收入阶层里面最低的，原因是土地虽然珍贵，但它在农民手里是“沉睡的资本”，因为它在农民手里实现不了全部的价值。就拿征地而言，只要农村土地被划入城镇规划范围，土地就变成政府和开发商手里的宝贝，低价拿走高价拍卖，农民从中得到的补偿很低。为什么今年中央1号文件明确规定征地改革中要提高农民的征地补偿标准，原因就在这里。除了土地资源不能按市场法则平等交换以外，农村发展在金融、财政等资源要素方面，跟城市也不在一个平等的起跑线上。三是城乡公共设施平等建设的问题。这些年来，特别是这10年来，农村在路、电、水、通信等方面发生了很大变化。但是和城市相比还有很大的差距，比如，农村的公共清洁卫生，垃圾收集点在哪呢？城市有环卫工人，农村有环卫工人吗？



以及养老设施、幼儿教育、文化娱乐设施都不可以和城镇比。农民在自己村里硬化一条道路,或者是搞其他公益事业还得投工投劳,如果让城里人在自己住的小区修条路投工投劳,这是不可思议的,而在农村是理所当然的。所以,我们不能满足于农村基础设施现在已有的成就,还得需要加大力度。四是城乡居民收入差距缩小的问题。目前我国城乡居民收入的差距是3:1,比30年前增加了1倍还要多。改革开放前我们都很穷,城里人和农村人的收入差距不大,我记得1.5:1已经是最高了,现在已经是3:1了,而且差距还在扩大。城乡二元体制架构下,农村出让土地和农产品生产环节的价格低,农民外出务工的待遇低,农民自己自身的素质也确实需要提高。所以,提高农民收入,缩小城乡居民收入差距依然任重道远,需要从价格机制、收入保障、公共服务等方面综合入手。当然了,城乡居民收入都拉齐是不可能的事,但是城乡收入差距缩小是必须的。需要提醒的是,城乡一体化有个误区,就是推进城乡一体化绝对不是在农村搞房地产,把农村变成城镇。城乡一体化要从基本公共服务抓起,城镇化从产业聚集抓起。现在福山咖啡很火爆,因为有咖啡消费的业态,不仅到那儿喝,还可以看,既是一个旅游的去处,也是品尝咖啡的地方,世界各国的咖啡在那儿都有,有了一个消费业态,特色小镇才能兴旺起来。所以搞城镇化不是搞盲目的房地产。

限于水平,我把今年的中央1号文件的学习体会给大家做了一个汇报,希望批评指正,谢谢!



以十八届三中全会精神为指引 谱写全面深化改革伟大事业历史新篇章

主讲人：王和平

时 间：2013 年 12 月 13 日

地 点：琼山区

王和平 中共海南省委党校副校长，教授、博士，海南省有突出贡献优秀专家。从事政治学、领导科学、宪法与行政法学等学科的教学与研究工作。在国家级刊物、核心期刊等刊物发表论文 160 余篇，出版专著、编著 8 部。主持完成国家级课题、省级课题 12 项，科研成果 10 次获省部级奖励。



以十八届三中全会精神为指引 谱写全面深化改革伟大事业历史新篇章

王和平

同志们：

下午好！

非常高兴今天下午能有这么一个机会到琼山区给各位领导做一个关于十八届三中全会精神的学习汇报。十八届三中全会开完以后，根据中央的安排，现在全党都在开展十八届三中全会精神的学习，我们海南省根据中央的要求从这个月开始将对省管干部全部轮训一遍。十八届三中全会的内容非常多，非常丰富，特别是对于我们国家未来的发展事关重大。所以不管是党内党外，还是国内国外，对十八届三中全会非常关注，包括普通老百姓对十八届三中全会的议论也非常多。我今天下午就十八届三中全会的主要内容给同志们做一个简短的学习汇报。

十八届三中全会是2013年11月9日至12日在北京召开的，共开了4天，会议的主要成果是通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。这个《决定》有两万来字，一共有16个部分，专门研究部署全面深化改革问题。如果真的要要把这个报告学好，需要原原本本地把《决定》从头至尾认真阅读、学习、研究，光读一遍还不行，因为问题太多、太复杂。当然，绝大多数的同志不是专门搞这方面研究的，关注的重点可能也不一样。搞教育的人可能更多的是关注教育改革，民政部门的可能更多的是关注民生问题。所以，今天学习十八届三中全会精神，首先要从宏观层面了解十八届三中全会到底研究了哪些问题，我们要



做到心中有数。所以，我认为学习贯彻十八届三中全会精神，重点要掌握好以下“七个一”。你把这“七个一”掌握了，就基本上掌握了十八届三中全会最主要、最重要的内容。下面我就十八届三中全会“七个一”的内容逐个给同志们汇报。

第一个“一”：明确一个改革的总目标

我们这个改革这么复杂，内容这么多，改来改去，解决什么问题呢？达到什么样的理想状态呢？实现什么样的目标呢？十八届三中全会的《决定》确定了改革的总目标。就是说，不管你怎么改，不管你改什么，改来改去，最后要实现一个总目标。这个总目标有两句话，第一句话是“完善和发展中国特色社会主义制度”。这个话大家已经听得比较多，也学得比较多。也就是说，我们这个改革包括以前的改革也好，包括未来的改革也好，越往前改，要使得我们这套制度越来越巩固，越来越完善，越来越发展。比方说，中国特色社会主义政治制度，包括共产党领导的多党合作制度、人民代表大会制度、政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，等等。除了政治制度还有经济制度、文化制度、社会制度、教育制度，等等。通过改革，这些制度要越来越完善、越来越发展。这是总目标之一。第二句话是“推进国家治理体系和治理能力现代化”。如果说前面这句话我们听得比较多，讲得比较多，那么，第二句话是这次新提出的，以前没有这样说改革的目标。过去我们讲的是国家统治，政府管理。治理这个概念是从西方过来的，这次我们首次提出了改革的总目标包含了推进国家治理体系和治理能力现代化。这句话别看起来很简单，如果真的实现了，就意味着我们国家今后的治理能力与治理水平会发生一个质的飞跃，意味着国家的治理能力与治理水平会跃上一个全新的台阶。美国有一个著名学者叫做李侃如，他长期关注中国的改革开放，重点研究1978年以来中国改革发展所发生的重大变化。他曾经写了一本书，书名叫做



《治理中国：从革命到改革》，他说中国的治理结构、治理形式、治理水平、治理成果发生了巨大的变化。这次中国共产党召开十八届三中全会，专门部署我国全面深化改革问题，把国家的治理体系和能力现代化作为改革的总目标提出来。就意味着在我们这个国家，在中国共产党的领导下，通过全面深化改革要实现国家治理体系和国家治理能力现代化。什么是国家治理体系和治理能力的现代化呢？有什么标准呢？有衡量的尺度吗？《决定》提出了“协商治理、协调治理、协作治理、协同治理”。现在我们治理国家要采取协商的方式、协调的方式、协作的方式、协同的方式，而不是单独由党政机关一家说了算，要动员各种社会力量，运用各种手段和方式治理。三中全会关于社会怎么治理也有很多新的提法，提出要“系统治理、综合治理、源头治理、依法治国”。这些新的提法告诉我们，我们对国家治理的结构和形式要发生新的变化，要做出调整，要深化改革。学习中，有的干部提出：什么是国家治理体系和治理能力现代化呢？标准是什么呢？尺度在哪里呢？国家治理体系和治理能力的现代化有标准吗？有衡量的尺度吗？我认为应该有。第一，国家治理必须规范化。要规范，中国人讲没有规矩不成方圆，我们泱泱大国怎么治理，要有规范。共产党执政有规范，我们的党章、党规、党纪就是规范。中华人民共和国有规范，我们有宪法、法律、法规，以实现规范化的治理。第二，国家治理必须科学化。例如城市交通治理，我们现在的城市汽车越来越多了，交通越来越堵了，城市的交通拥挤怎么治理呢？这就得讲科学了。我不说别的，就说我们琼山区的红城湖，红城湖往前面走一点然后往右拐去龙昆路的地方，以前非常堵，最近用栏杆拦起来了，这样一拦了以后，交通流量大大提升了，拥堵现象大大减少了，这就是科学化。说明国家的治理要科学，要遵循规律，包括自然规律、社会规律、思维规律，不科学的治理不能称之为现代化。第三，国家治理必须民主化。我们是人民共和国，人民群众当家作主。我们怎么治理国家，



不能光靠党组织，不能光靠政府机关，我们要动员所有的人民群众，所有的民间力量，所有的社会组织共同治理国家，这就得发扬民主，发挥人民群众的积极性、创造性，使得每个人都能行动起来，以主人翁的姿态投入到国家的治理之中。只有这样，这个国家的治理才能现代化。所以，国家治理现代化不能离开民主。第四，国家治理必须高效化。治理国家是有成本支出的，比如维稳，维稳的成本非常高，代价非常大。我们经常看到一些案件，包括越级上访的，一些政府机关非常头疼。我看到一个湖北的案件，法院判决了以后当事人不服，一直上访，为了平息这个事，当地政府每年大概要花80万~100万左右，就为这一个人的上访掏出这么多的钱。一个人就这样，如果很多人都这样做，我们有这么大的成本吗，我们能这么支付成本吗？所以，国家治理的成本要降下来，效率要提高。比如党政机关为老百姓办事，政务中心搞审批，要把成本降下来，把效率提高，这就叫做高效化。办事马拉松式的，成本昂贵，不能称之为现代化。第五，国家治理必须系统化。我们这么大的一个国家，这么多的人，牵一发而动全身，怎么治理？绝不能头痛医头、脚痛医脚，必须系统思考，科学谋划。第六，国家治理必须法治化。我们国家发展到今天，治理国家的依据是什么，标准是什么，尺度是什么，那就是法律、法规，就是要实现国家治理的法治化。我认为，这六个标准恐怕就是衡量国家治理体系和治理能力现代化的主要指标，当然可能还有其他的指标。

我在这里想着重讲一下国家治理的法治化问题。古往今来，关于国家的治理依据问题、方式问题基本可以分为两种：一种是人治，像中国两千多年的封建社会就是人治；第二种是法治，把整个国家的治理纳入到法律的轨道，按法律办事。谈到人治和法治的问题，2004年，当时美国的总统布什在美国国庆节的时候发表了一个演讲，他曾经说过这么一段话：“人类千万年的历史最为珍贵的不是令人炫目的科技，不是浩瀚的大师们的经典著作，而是实现了对



统治者的驯服，实现了把他们关在笼子里的梦想。因为只有驯服了他们，把他们关起来，才不会害人，我现在就站在笼子里向你们讲话，这个铁笼子里插着五根铁栏杆，选票、多党制、司法独立、新闻自由和军队国家化。”这是布什所阐明的美国治理的制度选择。我们中国不搞多党制，不搞三权分立，也不搞军队国家化。但是，中国共产党领导下的中华人民共和国怎么治理？尽管中国与美国制度不一样，但是治理面临的任务有很多是共同的。我们要使得国家越来越强大、人民越来越富裕、中国国际地位越来越高，怎么能够做到点呢，这就需要把国家治理好。怎么治理就涉及到治理体系的现代化与治理能力的现代化。我最近在看一本书，叫做《赫鲁晓夫回忆录》，说苏联斯大林时期，斯大林每次做完报告了以后，下面都要哗啦啦鼓掌，鼓到后来发现一个很可怕的现象，就是谁都不敢先停下来，每个人都在看，就一直这么鼓着。最后，直到斯大林本人说“可以了可以了，不要再鼓了”这才停下来。所以，斯大林开大会鼓掌长达15分钟是平常事，最长的能达到半个小时。怎么鼓掌呀，鼓多久呀，要不要立规矩，要不要建章立制，没有规矩，没有制度谁都不知道该鼓多久，鼓到什么时候结束，没有一个预期呀，这样麻烦就大了，问题就多了。斯大林去世后，赫鲁晓夫接任斯大林任苏共总书记，他曾经在苏共二十大上做了一个秘密报告，揭露斯大林肃反扩大化所犯的 error，包括错杀了、错关了很多，造成大量的冤假错案，也包括对斯大林的个人崇拜。斯大林去世后，在一次苏联的政府会议上，赫鲁晓夫严厉指责斯大林所犯的 error，因为这个时候斯大林已经不在了。突然有一个人给赫鲁晓夫递了一张匿名纸条，上面写了一句话：“你也是斯大林的同事，你当时为什么不阻止他的错误呢？”我觉得这个人很简单，在那样的环境下他敢于向苏共的总书记写这么一个条子，这个条子是批评赫鲁晓夫的，意思是你赫鲁晓夫当时也是斯大林的班子成员之一，斯大林犯了那么多的 error，难道你一点责任都没有吗？现在把板子全



部打到斯大林的屁股上，大概就是这个意思。赫鲁晓夫把纸条上的内容读了以后大发脾气，他说：“这张纸条是谁写的，请你站出来！”他让这个写纸条的人站出来，这个人没有站出来，谁敢站出来呀。会议厅内鸦雀无声，仿佛空气被凝固了一样，没有一个人敢动弹一下，一点声音都没有，那个写条子的人也不敢站出来。最后，赫鲁晓夫轻声地说了一句这样的话，他说：“现在你该明白我当时为什么不能阻止斯大林的错误了吧。”同志们，赫鲁晓夫这句话非常深刻，一个政党、一个国家、一个民族，如果没有宪法，没有法律，没有民主，单靠个人的胆量与勇气是靠不住的。东欧为什么剧变了，苏联为什么解体了，苏共为什么垮台了，我们国家为什么发生了“文化大革命”？原因都是在这个地方。国家怎么治理要讲规矩，要有法律。思想家老子在《道德经》里说过这样一句话：“治大国，若烹小鲜。”你把小鱼小虾丢到锅里，拿一个勺子把鱼翻来翻去，这个鱼就烂了。所以老子讲，治理国家就相当于煮小鱼一样，不能拿着勺子搅来搅去，不能瞎折腾，不能把国家和老百姓搞得不得安宁。这是老子讲的怎么治理国家，怎么做到“治大国若烹小鲜”。这就得讲规矩，就得立法，就得立规。所以，三中全会报告第9个部分的标题是“推进法治中国建设”，明确提出建设法治中国。所以，我们国家的治理体系要现代化，怎么现代化，我认为根本的保障就是法治。

2013年1月22日，习近平总书记在中央纪委二次全会上就党风廉政建设和反腐倡廉工作强调指出：“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不容易腐的保障机制。”这个制度是什么？这个笼子是什么？就党内来讲，就是党章党规党纪，就国家层面来讲就是宪法法律法规。一切公权力都要进入到这些制度笼子里，才能做到“三不”：即不敢、不能、不易。我这里有一张图片，上面盖有一枚公章，这枚公章是贵州省一村民委员会民主理财小组的一枚公章，盖得凹凸



不平，为什么会凹凸不平呢？原因在于，这个小组有五个人，这个公章刻出来以后，把它搞成五小块，每个小组成员拿一块，办事的时候五个人要到场把五小块合在一起才能章。所以，盖出了这个模样。这枚公章被称为史上最牛的公章，这枚公章引起了中央电视台的关注，中央电视台一套节目专门播放了有关这枚公章的新闻。公章是什么？是公共权力。所以，按照习近平总书记的要求，一切公共权力要进入制度的笼子里，受到监督、制约。因为，历史经验告诉我们，绝对的权力会导致绝对的腐败，不受监督的权力必然导致腐败。为了确保国家长治久安，必须对公共权力依照法律的规定进行治理，这无疑是国家治理体系和能力现代化的重要内容。所以，我们现在全面深化改革面临的一项重要任务就是建章立制、编织笼子，以实现国家治理的法治化。这是第一个“一”，我们的改革改来改去，总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和能力的现代化。这是我今天要讲的第一个问题，务必要引起高度重视。

第二个“一”：担当一揽子改革任务

十八届三中全会全面部署了一揽子改革任务，一共有六个大的方面，即经济、政治、文化、社会、生态与党的领导制度改革。《决定》两万来字，一共有16个部分，这16个部分从头至尾都是讲改革的。第一个部分讲的是指导思想、重大意义，从第二到第十六共十五部分都讲改革，包括经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、党的领导制度改革。这15个部分中，其中经济体制改革有6个部分，政治体制改革有3个部分，文化体制改革有1个部分，社会体制改革有2个部分，生态文明制度改革有1个部分，党的领导制度有1个部分，还有1个是国防和军队的改革。这个《决定》给我们现在和未来的改革进行了全面系统的部署，我把它称之为揽子改革任务。由于时

间的关系，我就不展开了，大家要了解里面的详细内容，请看《决定》原文。

第三个“一”：把握一项全面深化改革的重点

我们现在改革的任务那么多，刚才说到有 60 来项改革任务，六大领域。有没有重点呢？是不是眉毛胡子一把抓？要不要突出重点问题？十八届三中全会《决定》确定了全面深化改革的重点，这个重点就是经济体制改革。为什么重点就是经济体制改革？原因在于：第一，中国现在的 GDP 总量仅次于美国，是世界第二大经济体，但是，中国人均 GDP 在全世界排仍排在 90 位左右。第二，中国现在是全世界最大的发展中国家，不是一个富裕的国家，是一个大国，但不是一个强国，人口多，底子薄，发展不平衡。所以，我们党执政治国首要的任务是发展，首先是发展经济、发展生产力。所以，全面深化改革的重点是经济体制改革。《决定》16 个部分中有 6 个部分是讲经济体制改革的，可见经济体制改革的重要性。经济体制改革的任务完成了，生产力才能解放，生产力才能发展。但问题是，怎么把经济体制改革这一改革的重点完成好呢？十八届三中全会的《决定》指出：核心的问题是处理好政府和市场的关系。特别讲到要发挥两个作用：一方面要更好发挥政府的作用，另一方面要发挥市场在资源配置中的决定性作用。这句话同志们一定要牢牢记住，为什么？关于我国经济体制改革的目标，这次《决定》给我们吃了定心丸。原来我们叫市场在资源配置中起基础性作用，现在改为市场在资源配置中起决定性作用。什么叫做市场在资源配置中起决定性作用？按照市场经济发展规律，我们可以简单概括为：只要是市场能够解决的问题就由市场机制解决，政府就不要干预；只要市场机制解决不了的问题，政府就要管住、管好。今后，我国在经济体制改革中要遵循一个基本原则，资源的配置只要是市场能够解决的问题，统统由市场解决。因为，人类到今天为





止，我们找不到第二种方式能够如市场机制那样，在资源配置方面有如此高的效益和效率。这句话绝对不能忘记，一定要牢牢记住。

但问题是，怎么能够做到这一点呢？处理政府和市场的关系，难点在政府。要把这个核心关系问题处理好，要使得市场发挥决定性作用，就必须改革政府，转变政府职能，改革行政管理体制，简政放权。这个问题不解决，市场要发挥决定性作用就不可能，这个问题不解决，经济体制改革作为改革的重点任务就难以真正完成。政府行政体制改革也改了30来年，改到今天仍然非常艰巨，非常艰难。政府怎么改呀？现在政府在履行职责的过程中有三个问题最为明显：一是缺位，该管的没有管住；二是越位，不该管的管了，包括越权行政；三是错位，一个对象很多部门都在管，但是谁也管不好，比如网吧的管理，现在有七八个部门在管网吧，你也管，我也管，谁也不能一杆子插到底，问题很多。政府职能怎么转变、怎么创新呢？有的要强化，有的要弱化，有的要分化，有的要融化，有的要细化。这就要根据具体情况来定，最后达到三个目标：一个是以人民群众为根本；二是法治即依法行政；三是廉洁高效，提高管理与服务效率。所以，把这个核心关系问题解决了，市场在资源配置中发挥决定性作用才能成为现实。

第四个“一”：遵循一套改革原则

改革说起来好说，做起来太难了。我们35年来，讲得最多的一个词就是改革，从世界来看，除了中国以外，恐怕找不出第二个国家。中国35年来天天在讲改革，天天在搞改革。改革说起来容易，做起来难呀。我们这个国家将近14亿的人口，这么大的面积，56个民族，怎么改革呀？不能说改来改去把国家改没了，不能改来改去老百姓的生活越来越糟糕了。所以，怎么确保改革成功呢？这就得坚持科学的改革原则，掌握科学的改革方法，得有高超的改革技巧。我们改了35年了，有很多的经验教训，现在世界许多国家



也在改革，美国也在改革，英国也在改革，包括联合国都在改革。十八届三中全会对全面深化改革的原则进行了认真的研究，为了确保改革的成功，我们在今后的改革实践里要做到七个统一：一是坚持不走封闭僵化老路与不走改旗易帜斜路的统一。我们不能走老路，左的那一套不行，我们也不能改旗，把美国那一套拿过来也不行，左的不行，右的也不行，要走中国特色社会主义道路。二是坚持依靠人民改革与为了人民改革的统一。改革光靠习近平总书记一个人行吗？光靠中央政治局七个常委行吗？不行，要靠全国人民，改革为了全体人民，所以改革也要依靠人民。只有这样，改革才有群众基础，才能获得群众的支持和响应。三是坚持既要解放思想又要实事求是的统一。改革非常难，要解放思想，如果脑子转不过弯来，老是往后看，这怎么能够改革呢？所以，要大胆解放思想。但是，解放思想不是乱来，不是想当然，改革要讲科学，要尊重客观规律，要按照中国的国情办事，把两者统一起来。四是坚持整体推进与重点突破的统一。刚才我们说到六大领域改革，即经济、政治、文化、社会、生态、党的领导制度改革，这是整体化的、系统化的改革。但是，又要突出重点，要突出人民群众最关心、反映最强烈的问题。五是坚持顶层设计与摸着石头过河的统一。中共中央通过召开十八届三中全会制定改革方案，这就是顶层设计。同时，改革又要注意摸着石头过河，这话是小平同志当年讲的了。有的人对这话不理解，有人说我们改了35年了，摸着石头过河摸了35年了，怎么还没有摸出个名堂来？怎么还要摸着石头过河呢？有的人说，怎么不修个桥呢？有的人说怎么不坐船过去，一定要跳河里摸石头干什么呢？还有的说明明已经修了桥了，为什么还要跑到河里去摸石头？其实，“摸着石头过河”讲的是我们现在与未来的改革还有很多不确定性，仍然存在很多风险，许多改革还得进行大量试验，成功了才能推广，有的改革还需走一步看一步。因此，从这个角度讲，改革还得摸着石头过河。六是坚持胆子要大与步伐要稳的



统一。什么叫胆子要大？也就是说，改革要做到心中有数，坚定不移。习近平总书记说，改革是决定当代中国命运的关键一招，中国现在面临的问题与矛盾只能通过改革去解决，改革只能前进不能后退，改革要坚定不移、下定决心。什么叫改革步子要稳？一旦改起来了，很复杂，怎么改？牵一发而动全身，就得小心翼翼了。所以，改革的步子要稳，不能大起大落、瞎折腾。七是坚持改革、发展、稳定三者的统一。改革是手段，发展是目的，稳定是保证，三者缺一不可。无论过去、现在还是未来，都要牢牢坚持这七个“统一”，只有这样才能确保改革的成功，确保改革的胜利，所以一定要遵循这一整套改革的原则。

第五个“一”：攻克一项改革难点

改革是一场革命，是一场不流血的革命，甚至比过去的革命更难、更复杂。今天的改革千头万绪，问题堆积如山，非常多。但是，难点在哪里？十八届三中全会经过认真研究，认为“冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱”就是改革的难点。冲破思想观念的束缚，大家容易理解，为什么？我们国家1978年搞了个“实践是检验真理唯一标准”的大讨论，掀起了思想解放的高潮，推动了中国35年的改革开放。但是，解放思想的任务今天并没有全部完成，还要进一步解放思想。另一个最为麻烦的事就是如何突破利益固化的藩篱。“藩篱”就是一堵墙，这堵墙能冲破吗？能跳过去吗？“利益固化”就是利益关系与利益格局凝固了，现在难就难在这个地方。十八届三中全会的《决定》明确指出：当前我国发展进入了新的阶段，改革进入攻坚区和深水区。必须要有强烈的历史责任感，最大限度地集中全党全社会的智慧，最大限度调动一切积极因素，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以更大的决心冲破思想观念束缚，突破利益固化的藩篱。今天的中国又一次来到了改革的十字路口，我们有没有这个胆量，有没有这个勇气闯过去呢？对于我们全党来讲



是一个严峻的考验。所以，习近平总书记说要啃硬骨头，要涉险滩，改革只能向前，不能后退。今天的中国在改革的前进道路上面临着很多的障碍，其障碍之一就是既得利益者的阻碍，利益固化的阻力，使得改革寸步难行。35年前的改革起源于农村的联产承包责任制，当时为什么改革？当时叫做要打破平均主义。什么叫做平均主义？就是“三个一样”，即干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样。今天还有没有平均主义，我认为仍然有。但是，今天中国的利益问题主要不是平均主义，而是利益分化的矛盾在不断加剧，阶层分化在不断加剧，造成了大量的社会矛盾和社会风险，严重影响到中国共产党执政的社会基础。现在我们说“官二代”、“富二代”，就是讲这个问题。最近有一个网络语言词汇叫“中国大妈”，说“中国大妈”到国外买东西，眼睛都不眨一下，把国外的奢侈品一抢而空。还有一个是“土豪”，一看到土豪我就想起以前土改的时候说打倒土豪，现在还有“土豪金”呢，英国的《牛津字典》把“中国大妈”、“土豪”、“土豪金”都收入进去了。这说明利益固化反映出来的社会矛盾和社会问题是严峻的。十八届三中全会结束后不久，香港凤凰网有一篇文章，说中共十八届三中全会结束了，全国人民欢欣鼓舞，但也有人不高兴。文章说为什么有人不高兴呀，因为要改革，利益要重新调整，利益受损害的人当然不会高兴。所以，文章列出了九种人会不高兴，包括院士、垄断行业高管、部分领导干部等。所以，利益关系调整非常不容易，非常难。今天的改革是拿把刀子对原有的既得利益分配格局重新切割，重新分配，其难度可想而知。这是改革的难点，但是不管怎么难，改革只能向前，不能后退。

第六个“一”：瞄准一个改革的落脚点

改革本身是目的吗？不是。我们是为了改革而改革吗？不是。改革仅仅是手段，并不是目的。改革是为了谁呢？改革是为了人



的，改革要坚持以人为本。既然是以人为本，人的问题、老百姓的问题是什么问题呢？十八届三中全会确定：促进社会公平正义，增进人民群众福祉是改革的出发点和落脚点。改革改成了没有，改对了没有，谁说了算？以什么标准衡量？也在这个地方。这就是改革的出发点与落脚点，我们千万不要忘了这个东西，改革本身并不是目的。十八届三中全会《决定》出来后不久，北京有一个刊物办了一个专刊，封面有一篇文章叫《三中全会关你什么事》。有人可能会说三中全会不关我事，但是我告诉大家，十八届三中全会跟每个人都有关系，跟每个家庭都有密切联系。十八届三中全会坚持了一条根本原则，就以人为本，牢牢把人民群众的福祉摆在改革出发点和落脚点的位置。这次改革的很多内容涉及到民生问题，涉及到老百姓的福祉问题、幸福问题。比如，这次改革讲到要启动“单独夫妇可生育二胎”的政策。今天，中国的老龄化在加剧，人口红利在逐渐减少，企业生产成本在上升，中国的国际竞争力面临严峻挑战。另外，从家庭来讲，独生子女也带来了很多问题，孩子的成长、培育难度可想而知，还产生很多其他问题。你们注意看报纸没有，有些家庭就一个孩子，因为意外事故孩子没了，这个家庭怎么办？所以十八届三中全会对原来的计划生育政策作了调整，这个调整你说跟每个家庭有关系吗？这也是大民生问题。

最近大家很关心房产税立法。最近国家税务总局在北京办了一个培训班，培训内容说是关于房产税问题。房产税为什么要立法？第一，这与房地产的调控有关系，这是一个重要的调控手段。第二，跟国家的财政、收入分配有关系，谁的房子最多呢？从一般的道理来讲，有钱的人房子最多，也有可能是有权的人房子最多，既然是有钱人，你多交点税有什么关系呢？再就是中国未来社会保障越来越健全，社会保障的资金缺口会越来越大，钱从哪来，财政收入从哪来，政府是不直接创造财富的，但政府要收税，包括房产税是肯定要收的。现在说房产要全国联网，首先是登记要全国联网，



可以全国查询。最近看到一个现象，卖房子的很多，你们有没有接到陌生的电话说有房子要卖，我昨天上午就接到一个陌生电话，不知道是哪打来了，他问我要不要房子。我问他多少钱，他说便宜一点。他说你要买就快一点，我说为什么要快一点呢？他说我有好多房子，如果不卖掉麻烦就大了，听说房子要收税了房产要登记了。但是房子怎么收税呢？是第一套收还是第二套才收？多大的面积开始征收？税率多高？这些问题大家都很关心。

教育制度包括高考制度要改革了。十八届三中全会《决定》出台后，学生们都很关心。他们为什么关心，因为教育要减负了。最近教育部搞了一个改革方案，在征求意见，说高考文科理科不分了，高考的科目要减少，一年可以考几次，学一科考一科，重点中学要取消，中学生要就近入学，重点班要取消，大学、中小学去行政化，没有部长、处长、科长级别的校长了。

十八届三中全会提出要研究制定延迟退休的政策。现在生活水平越来越高了，医疗条件越来越好了，人的寿命越来越长了，60岁像小伙子一样的人越来越多了，有的到了退休年龄还想多干几年。现在这个问题正在研究，大家都很关心。我们单位有一个同事问我：“最近你在宣讲三中全会，说到延长退休的问题，我这个月要退休了，中央的政策能不能在这个月出台呢？”我说没有这么快，肯定没有这么快，可能你赶不上了。因为，这项改革肯定是渐进式的，而且听说开始可能延长几个月，不是一下子就延长几年。

十八届三中全会提出要推进户籍制度改革。到2012年年底，中国城镇化的人口达到了53%，也就是说100个中国人有53个生活在城里，其中包含了2亿多农民工。所以，要推进新型城镇化建设。并区分四种情况：一是全面放开建制镇和小城市落户的限制，像你们琼山区的灵山镇可以放开，鼓励附近的农民进城、进镇。二是有序放开中等城市落户的限制，像长沙、南宁等。三是合理确定大城市落户的条件，比如杭州、沈阳等。四是严格控制特大城市的



人口规模，北京、上海、广州等这些城市要严格控制人口规模。因此，新型城镇化建设中，户籍制度改革就非常重要。其实，户籍问题最关键的是背后的利益关系问题，如果户口的背后没有利益区别的话，城市户口和农村户口的二元结构就没有多大意义。

十八届三中全会提出要推进农村土地改革。《决定》提出要赋予农民对承包地的占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权利，鼓励农民拥有更多的财产性收入，使集体土地和国有土地同权同价，公平进入市场交易。这个问题农民很关心，现在城里人也很关心，城里人说能不能到农村农民家里买一块自留地，或是宅基地。最近住建部和国土资源部一起下了一个紧急通知，说小产权房是违法的，不受法律保障。但是，作为农民的集体土地来讲，我觉得应该要参照国有土地，确保农村集体土地的权益，包括补偿的标准要提高，包括上不封顶，也包括农民的谈判权、话语权要实实在在得到保障。当然，这个改革非常复杂，要一步一步推进，还要确保18亿亩耕地的红线，还要确保农村土地的管制要求和用途合法，不能乱搞。

第七个“一”：抓好一个改革的关键点

改革成功与否，关键靠什么？改革成功与否关键是中国共产党。所以，加强和改善党对全面深化改革的领导，是确保改革成功的关键和保障。《决定》最后就是这个部分内容，它是兜底的，它是组织保证，放在最后就是这个原因。办好中国的事情关键在于中国共产党。《决定》指出：“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，提高党的执政水平和执政能力，确保改革取得成功。”所以，党的领导是关键。为了确保改革成功，这次三中全会《决定》确定要设两个机构，一是国家安全委员会，二是中央全面深化改革领导小组。这个小组主要承担四



个职能：一是总体设计，二是统筹协调，三是整体推进，四是督促落实。这个小组跟一般的小组不一样，我们有中央财政领导小组，有全国党建小组，有其他的小组，那些小组只管单一的事务，而中央全面深化改革领导小组是管全面的，包括经济、政治、文化、生态、党建改革，全部都在这里。

十八届三中全会部署了一揽子改革任务，将掀起中国在新的历史时期新一轮改革的高潮，这个改革对于中国现在和未来的发展至关重要。所以，十八大以后习近平同志提出“中国梦”。我最近注意到海口的街道刷了好多的“中国梦”标语，什么是“中国梦”呢？习近平总书记说：“简而言之就是民族的伟大复兴，中华民族的伟大复兴就是中国梦。”习近平同志讲“中国梦”是中国人民的梦，是每个老百姓的梦，我们要创造条件使得每个人民群众、每个老百姓有出彩的机会，有实现人生理想和价值的机会。所以，“中国梦”不是抽象的，不是虚无缥缈的。“中国梦”是人民的梦，人民是由一个个的人组成的，是由不同群众组成的。有人说，有“中国梦”就有“海南梦”，有“海南梦”就有“海口梦”，有“海口梦”就有“琼山梦”，有“琼山梦”就有今天在座每个人的梦。所以，群众的梦想其实很简单，那就是期待着房价低一点、收入高一点、天空蓝一点、水清一点、食品安全一点、路上顺一点、幸福多一点、就业好一点，如此等等。如果每个老百姓的这些期待实现了，从量变到质变，经过若干代人的努力，“中国梦”就能够梦想成真。我在这里就“中国梦”的未来景象做一个大胆的猜想，即我心中的民族伟大复兴“中国梦”有十个要素：富强、民主、法治、和谐、文明、自由、公正、廉洁、幸福、美丽。这就是我心中的“中国梦”，需要一代一代人接着干下去，特别是离不开改革，离不开开放，这是“中国梦”实现的必然途径。

英国著名诗人雪莱曾经写过一首诗叫做《西风颂》，有一句话大家非常熟悉：“如果冬天来了，春天还会远吗？”我们这次十八届



三中全会是2012年11月9日开始开的，立冬是在11月7日，正好是立冬以后开十八届三中全会，已经进入到冬季了。“如果冬天来了，春天还会远吗？”不会远。所以，中国改革开放新的春天就会到来。十八届三中全会的《决定》最后指出：“全党同志要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，锐意进取，攻坚克难，谱写改革开放伟大事业历史新篇章，为全面建成小康社会不断夺取中国特色社会主义新胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”

同志们，我利用今天下午的时间就十八届三中全会的《决定》给大家做了一个简短的学习汇报，十八届三中全会的《决定》博大精深，所以，要进一步加强学习，期待每个同志根据自己的具体实际，有针对性地加强学习，更需要我们在日后的工作中贯彻落实，把海南的改革开发搞好，积极推进海南国际旅游岛建设。我的学习汇报不全面，也不系统，讲错的地方，请同志批评指正。谢谢！



又是改革再启程

——党的十八届三中全会精神宣讲

主讲人：祁亚辉

时 间：2013 年 12 月 24 日

地 点：三亚市

祁亚辉 经济学博士。海南省社科院副院长、省社科联副主席。研究领域包括政治经济学、国际经济学、社会保险与社会保障、公共行政管理学、改革理论与实践等。发表论文数十篇，多篇被中国人民大学书报资料中心全文转载，也曾被《新华文摘》摘编论点。出版专著《透视中国社会保障体制的改革与创新》、《福利国家的比较研究》、《福利国家的制度分析》等。完成学术著述和研究报告约 78 万多字。曾获海南省社会科学优秀成果著作二等奖，论文三等奖。



又是改革再启程

——党的十八届三中全会精神宣讲

祁亚辉

开场白：对三中全会《决定》的两点突出印象

十八届三中全会《决定》全文 21600 多字，16 个部分，60 个大段落，336 项改革任务，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设和国防军队等各个领域，被称为中国改革的升级版。

我们学习三中全会《决定》，可以得到两个突出印象。第一，《决定》突出“制度”的改革与完善。在《决定》中，“制度”和“改革”分别出现 184 次和 137 次，是频度最高的两个关键词，改革的目标就是推动我们的制度更加成熟、更加定型。第二，《决定》突出完成改革任务的时间表：七年，即从 2014 年至 2020 年。仔细算起来，七年共约 364 个星期，1757 个工作日，2555 个自然天。相对于三中全会所确定的全面深化改革任务目标及其标准要求来讲，七年时间是十分紧迫的。《决定》明确提出，到 2020 年在重要领域和关键环节的改革要取得决定性成果。什么是“决定性成果”？我认为至少有两条标准，一是改革的成果是可核查、不可逆的，二是改革成果是对得起人民、经得起历史和实践检验的。深入研读三中全会《决定》，我们感叹，如果说制定改革蓝图主要靠智慧，那么明确改革时间表则要靠责任担当和政治魄力。

所以，三中全会《决定》一发表，就得到社会各界和国外舆论的普遍好评和热议，各方均认为《决定》提出了新的改革指导思想、新的改革任务目标、新的改革路线图和时间表，意义十分重大；认为《决定》全文，句句是改革、字字有力度，必将对中国未



来十年以致更长时期的改革发展产生深远影响；认为十八届三中全会的历史地位将与十一届三中全会相媲美，成为中国迈向“两个一百年”目标的新起点。

我们学习领会三中全会精神，必须认真研读《决定》和习近平总书记在全会上所作《说明》，全面准确地把握精神实质。作为三中全会精神的辅导宣讲，我认为，可以从看大势、看重点、看结合点入手。

一、看大势：全面深化改革的历史背景和总体目标

如何看待全面深化改革的总目标？习近平总书记 2014 年 2 月 17 日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班讲话时强调指出：“要用广阔的世界历史眼光来看”总目标，“要放到近代以来我国社会变革的历史进程中”来看总目标。因此，学习领会三中全会精神，需要有历史视角的厚度和世界视角的广度，需要把三中全会放到历史发展的进程中，放到世界变化的格局中进行考察，这样才更有助于我们正确理解和把握三中全会精神实质。

（一）历史背景

中国历史上下五千年，波澜壮阔，璀璨辉煌，但在近现代史 170 年间，中国却历经磨难，艰难困苦。梳理近现代史，我们可以看到，从第一次鸦片战争到党的十一届三中全会，中国经历了十次重大转折，正所谓“九死一生”！

——第一次重大转折是 1840 年的中英鸦片战争以及战后签订的《南京条约》。这是近现代史上中国与外国侵略者的第一次战争对抗，对抗的结果是中国失败了。随后 1856 年又发生了中国与英法第二次鸦片战争以及战后签订的《天津条约》和《北京条约》。鸦片战争的失败，标志着中国由一个封建帝国开始向半殖民地半封建国家沉沦和演化，由此，第一次鸦片战争也成为中国近代史的开端。



——第二次重大转折是 1894 年的中日甲午战争以及战后签订的《马关条约》。中日甲午战争已经过去 120 年，却正成为今天我们研究的热点。为什么？就因为 19 世纪同样面对西方列强的侵略挑衅和工业文明的巨大冲击，中国与日本两国亚洲重要国家却走上了不同的道路，经历了不同的历程，得到了不同的结果。中日甲午战争失败，标志着中国革新自救的洋务运动归于失败，加速了中国向半殖民地半封建国家的沉沦和演化。

——第三次重大转折是 1898 年的戊戌变法。这是中国近现代史上一次难得的维新变法，本可以与日本的明治维新相媲美。但是中国变法新政仅维持了百日，就以光绪帝被囚、维新派被杀、西太后复辟而告失败。戊戌变法的失败，标志着在半殖民地半封建的中国实行自上而下革新变法这条路行不通。

——第四次重大转折是 1900 年八国联军攻入北京、清廷仓皇出逃事后签订的《辛丑条约》。至此，中国虽仍然保持了清王朝统治，但此时的中国则完全沦为半殖民地半封建国家，部分丧失了国家主权和领土完整。

——第五次重大转折是 1911 年爆发的辛亥革命，推翻帝制，建立民国。这是中国近现代史上，第一次自下而上寻求革新、追寻强盛的革命，是一次了不起的取得胜利的革命。在历经半个多世纪的黑暗后，中华大地曙光初露。但革命胜利成果没能维持多久，袁世凯先是篡夺革命胜利成果，继而倒行逆施恢复帝制，激起全国愤怒。袁世凯被推翻后，中国事实上进入了军阀割据时代，一个统一的中国名存实亡。

——第六次重大转折是 1924 年的国民革命，国共合作，誓师北伐，推翻北洋军阀统治，国民政府在名义上统一了全国。这是中国近现代史上一次难得的革命高潮。但这一革命成果仅维持三年，革命阵营中共两大政党分裂，国民党发动“4·12”政变，大肆屠杀共产党人，导致中国革命出现重大挫折。



——第七次重大转折是1937~1945年的抗日战争及战后国共两党和谈破裂。抗日战争是近百年来中国与外国侵略者战争对抗的唯一一次胜利，是中国人民以坚强的意志和沉重的代价获得的一次难得的胜利。应该说，抗战胜利使中国迎来了一个新的历史性机遇。当时国共两党和谈，建立联合政府。但是《双十协定》墨迹未干，国共两党和谈破裂并再次引发内战。四年国共内战，在广大民众支持下，最终共产党赢得了胜利，建立了新的全国政权，但是战争总归给民众生命财产和经济社会发展造成很大损失和破坏。

——第八次重大转折是1957~1958年，政治领域“反右”扩大化，经济领域搞“大跃进”和“人民公社化”，超越新民主主义发展阶段，试图一步跨入社会主义。新中国成立后，人民翻身做主人，在中国共产党领导下，各行各业的生产积极性和革命热情空前高涨，国民经济迅速恢复，经济社会获得快速发展。但是好景不长，在自然灾害和国内外多重因素综合作用下，经济社会发生了全局性困难，全国人民经受了“三分天灾、七分人祸”的磨难，建国初期蓬勃发展的势头被打断。

——第九次重大转折是1966~1976年的十年“文革”，把国民经济拖到了崩溃的边缘，经济的、政治的、社会的、文化的、精神的创伤都非常惨痛。总结50年代末的教训后，我们党从60年代初贯彻实施“八字方针”，国民经济逐步得以恢复，又迎来了一次新的转机。但是，导致50年代末灾难的错误思想路线并未得到认真清算和纠正，这一思想路线和政策措施到了60年代后期又得以延续和扩大，导致“文革”动乱的时间更长、范围更大、灾难更加深重，特别是人们在心灵、精神、观念上遭受到毁灭性打击。

——第十次重大转折是1978年党的十一届三中全会的拨乱反正及自此以后30多年中国快速发展所呈现出的重生辉煌。十一届三中全会的历史功绩主要体现在，一是提出解放思想、实事求是、团结一致向前看的思想路线；二是做出把党的工作重心转移到社会



主义现代化建设上来的战略决策；三是推动实施改革开放的方针政策。35年来，我们党就是靠改革开放，来振奋民心 and 凝聚共识，来激发创造精神和创造活力，来实现我国大踏步赶上世界发展的步伐，并在与资本主义竞争中赢得比较优势，快速缩小与发达国家差距，追求民族复兴和国家强盛的战略目标。

习近平总书记在十八届三中全会《说明》中说：“改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。”“面对未来，要破解发展面临的各种难题，化解来自各方面的风险和挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展，除了深化改革开放，别无他途。”从这里可以看出，新一届党中央对深化改革的认识是非常深刻的，态度是非常坚决的，是在做了全面分析、比较、鉴别后才确立只有全面深化改革这条道路，除此之外别无他途。

简要回顾十次重大转折历史表明，一百多年来，中华民族在丧权辱国、积贫积弱的时候，从来没有停止过奋斗，没有停止过追求中华民族复兴的梦想。这就是当今中国追寻“中国梦”的历史根源。一百多年来，经过艰苦卓绝的奋斗，从20世纪50年代开始，中国人民终于当家作主站起来，从80年代开始，中国人民终于改革开放富起来，走上一条摆脱贫困、加快发展的现代化道路。习近平总书记在参观复兴之路展览时说：“现在，我们比历史上任何时期都要接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。”

（二）时代背景

三中全会做出全面深化改革战略决策部署的时代背景，可以从国际背景和国内背景两方面来看。

1. 国际背景。当今世界，分析国际背景应当抓住四个要点。

（1）准确把握当今世界的基本格局和态势。当今世界依然是由



西方国家主导的世界，不管是政治、经济、军事、外交，甚至包括科技、文化等领域，总体上来讲是由西方国家在主导，而不是非西方国家。美国是西方国家的“老大”，虽然它的实力在减弱，但是“一超独大”的局面没有改变。

(2) 重点关注当今世界面临着的六个主要问题。一是美国 2008 年爆发了金融危机，同时暴露出国内产业空心化问题。金融危机的爆发，对美国的打击不仅是经济领域，还映射到对其整个制度的打击、国民心态的打击。金融危机后美国反思其产业空心化的问题，提出了再次工业化的目标。二是欧洲福利制度长期存在的支付危机与近日爆发的欧债危机。欧洲最早建立福利制度，二战后常常被用来炫耀资本主义制度的优越性，但自 70 年代石油危机后欧洲国家的福利制度先后出现了支付危机。事实上，近日爆发的欧债危机既有美国干预施压的因素影响，也与其高福利支付危机直接相关。三是西亚北非的持续动荡。西亚北非是世界石油集中产地，其发展主要靠石油输出，其动荡也主要因石油供应而起。西亚北非的动荡，对全球能源供应以及相关国家能源结构调整都会产生深刻影响。四是各国贸易保护主义抬头。世界贸易的格局曾经是发达国家高举自由贸易旗帜、发展中国家则多主张贸易保护，但这一格局现在有了明显变化，贸易保护主义普遍抬头。在 WTO 体制下，发达国家包括美国纷纷或明或暗地采取贸易保护主义措施，打压发展中国家特别是新兴市场国家的出口贸易。贸易保护主义抬头是直接导致多哈回合谈判谈不下去的重要因素。五是恐怖主义、分裂主义、极端主义势力成为世界上动荡的重要根源。虽然世界主要国家对打击上述“三股势力”达成共识，但几年来打击效果不尽如人意。六是美国实施亚太再平衡战略。这对东亚地区影响非常大，直接导致中国沿海周边局势的动荡和复杂化。

(3) 需要认真研究发达国家和发展中国家推进现代化的经验教训。他们的经验教训对我们推进全面深化改革和现代化建设具有极



为重要的启发和警示价值。一是发达国家已走过了现代化历程，他们在产业结构转型升级、科学技术发展、社会进步与治理、文化传承创新与交融、生态环境保护与治理、种族关系协调与矛盾处置等方面，都积累了许多宝贵经验，也都留下了不少惨痛教训，这些对我国的现代化建设具有十分重要的借鉴意义。二是发展中国家在推进现代化道路上所面临的困境、采取的政策措施及其经验教训，特别是如何跨越“中等收入陷阱”的经验教训，都是我们需要认真研究与借鉴的。

(4) 跳出中国来看待中国崛起的世界意义和国际影响。35年来，中国大踏步赶上世界发展的步伐，已经从舞台边缘走到了舞台中央，中国现在不缺乏关注，缺乏的是对我们实事求是、不带偏见的关注和解读。另一方面，中国崛起对既有世界秩序肯定会造成影响。从国际环境看，中国当前面临着“风险高、压力大、情况复杂”的局面：一是存在落入“中等收入陷阱”的风险，二是能源和产品高度依赖国外市场的风险，三是遭遇西方势力围堵遏制、误解抹黑和妖魔化的压力，四是周边环境复杂多变的压力。上述国际背景显然都会对国内改革发展产生重要影响。

2. 国内背景。

35年来，中国改革开放和现代化建设取得世界瞩目、举世公认的伟大成就。对此，国内外研究者、关注者很多，肯定者、赞赏者很多，反对者、否认者很少。因此，我在这里重点分析我们在取得如此巨大成就的同时所积累下的问题和困局。这突出表现为“三不”，即我们的发展存在着“不平衡、不协调、不可持续”的问题，这些问题几乎都具有“两难”性质，都是难啃的“硬骨头”，所以说，它们既是问题又是困局。梳理起来，主要有如下6个方面：

(1) 各种所有制经济待遇不同。主要表现为，一是公有制经济待遇优于非公有制经济。非公经济在发展中常常遭遇“玻璃门”、“旋转门”、“弹簧门”等所谓“三门”障碍。二是国外资本待遇优



于国内资本。在大力引进外资的政策导向下，我国形成了国外资本长期享受“超国民待遇”的政策机制和社会氛围。但现在来审视，这些制度、规定、政策或做法的负面影响日益凸显，它们人为地导致各市场主体的不平等竞争地位，极大地损害了社会主义市场经济体制的建立和完善。

(2) 市场体系不完善、市场规则不统一。主要表现为，一是市场分割仍然存在。全国市场仍然存在人为分割、地区封锁，部门保护主义和地方保护主义大量存在的现象，由此导致市场碎片化，损害了统一市场的完整性。二是市场竞争不充分，特别是要素市场存在许多妨碍竞争的政府干预行为、大企业垄断行为和行业保护行为，有些行业事实上形成了“寡头垄断”，损害了市场机制的竞争性。三是市场发育不平衡，消费品市场发育程度高，生产要素市场发育程度严重不足，要素闲置和要素供给不足并存，损害了市场机制应有效率。四是市场“黑箱”仍然存在。以不正当手段谋取经济利益广泛存在，局部演化成“坏的市场经济”，损害了市场机制应有的公开性和公平性。

(3) 结构调整进展不大。调整经济结构，推动产业结构转型升级，我们已经提出 10 多年了，但是一直进展不理想，部分产能（有些还是高耗能、高排放和技术落后产能）长期过剩。其实，究其原因并不复杂，既有地方保障就业和地财增加税收的需要，更为重要的是存在激励地方领导干部追求 GDP 增长排名和显示个人政绩的制度安排。

(4) 城乡二元结构矛盾依然突出。35 年来中国实现高速增长，但相对来说城市发展得更快一些，农村发展慢一些，因此城乡二元结构及其所承载的公共资源配置向城市倾斜的矛盾，在 35 年的高速增长过程中不是缓解了，反而是有所扩大，矛盾更突出了。

(5) 社会矛盾集中凸显。主要表现在收入分配差距大，就业创业难度大，养老保险双轨制，看病难看病贵，保障性住房供给不



足，食品安全和生产安全问题突出，官员权力寻租和贪腐现象严重，执法司法不公开不透明甚至简单粗暴等等。这些问题，常常成为媒体关注焦点和民众议论热点，甚至成为引发群体性事件的易燃点。

(6) 环境污染日趋严重。包括空气污染、地表水污染、地下水污染、土壤污染。每个层次污染的危害性都很大，治理的难度更大。生存环境恶化，生活质量没有随经济发展同步提升。这些都是我们面临的重要问题。

面对复杂多变的国际形势和国内多重胶着的矛盾问题，党的十八届三中全会作出一个重大战略判断：发展仍然是解决我国所有问题的关键！这是一个一矢中的的战略判断，是一个充满智慧、胆略和战略定力的判断，也是我们推进全面深化改革的基本前提。希望大家把这个判断牢牢记在心里。

分析以上国际国内背景情况，我们可以得到这样的认识：当前中国的主流意识是“问题倒逼改革，民众期待改革”。各国现代化进程也一再表明，一个国家要实现顺利发展，全社会全民族达成共识至关重要。我们看到，三中全会前后，全国上下对加快推进改革形成了高度共识、怀抱着热切期待。这是我们贯彻落实全面深化改革的一个十分重要的政治、思想和社会条件。

(三) 全面深化改革的总目标

1. 总目标：核心是“一体两层”。第一层是完善和发展中国特色社会主义制度，第二层是推进国家治理体系和治理能力现代化，二者共同构成我们深化改革的总目标。对总目标的理解，应从三个层面把握，一是从道路自信、理论自信、制度自信的层面来理解。全面深化改革的总目标就是要构建起体现中国特色社会主义道路、理论和制度本质特征，同时具有开放性和时代性的国家治理体系和治理能力；二是从制度模式选择层面来理解。既要借鉴人类政治文明和制度安排的有益成果，又绝不照搬西方国家现有的政治制度模



式；三是从价值体系创建层面来理解。既要传承弘扬中华优秀传统文化成果，又要吸收世界现代文明进步成果，创造出与中国崛起和中华民族复兴相称的当代中国价值体系。

2. 总方向：核心是坚持社会主义市场经济改革方向。这是对党的十四大确立改革方向的再次确认，体现了中央关于在根本性问题上“决不能出现颠覆性错误”的高瞻远瞩和战略承诺。

3. 总要求：核心是强调必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性。这是全面深化改革在方法论上的进一步丰富和完善，我们从“摸石过河”起步，走到“顶层设计”，现在再升华到对看得准的改革要注重顶层设计，对一时还看不准的改革仍然要坚持摸石过河，坚持方法论的两点论。

4. 总布局：核心是六个“紧紧围绕”。这就是从经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设六大领域，全面做出改革布局。此外，还有军队建设领域的改革布局。

5. 时间表：核心是划定了完成改革任务的时间下限。从2014年起到2020年止，共七年时间。

6. 保障措施：核心是成立中央全面深化改革领导小组。作为中央最高层级的领导机构，负责对全面深化改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。这是对全面深化改革最强有力的保障措施。

二、看重点：全面深化改革的十个重点

（一）重新定位政府与市场的关系：要使市场在资源配置中起决定性作用，同时发挥好政府作用。《决定》主要通过重新界定政府作用边界，来重新定位政府与市场关系。因为在现实经济活动中，政府往往居于“强势”，市场居于“弱势”。通常，政府与市场关系有两种模式，一是在政府主导下，市场发挥“有限作用”，二是在市场决定性作用基础上，政府发挥“有效作用”。《决定》选择了后种模式。



《决定》对中央政府职能的新定位：一是宏观调控，发挥“看得见手”作用；二是公共服务，发挥“服务员”作用；三是市场监管，发挥“裁判员”作用；四是保护公共利益，发挥“守护神”作用。《决定》对地方政府职能也做出新定位：这就是公共服务、市场监管、社会管理和保护环境。总之，《决定》对政府职能作用的新定位表明，改革的方向是要把“全能政府”变成有限责任型政府、公共服务型政府、法治型政府，做到不越位、不缺位、不错位，逐步推行和完善权力清单制度。

重新定位政府与市场关系意义非常重大。正如习近平总书记所说：“有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府的职能，有利于抑制消极腐败现象。”

(二) 重新界定各种所有制经济的地位作用：一是重新界定公有制经济与非公有制经济的地位作用，二者都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础，其财产权利都不可侵犯。在现实经济中，公有经济往往居于强势，而非公有经济则居于弱势，因此《决定》重新界定二者地位作用，就意味着要破除非公经济的“三门困境”，实行统一的市场准入制度，要真正做到权利、机会和规则“三平等”，实现“国”“民”同等待遇。二是重新定义混合所有制经济是我国基本经济制度的重要实现形式。在混合所有制经济下，公有制经济和非公有制经济都有平等参与竞争的权利和机会，都可以成为控股方。三是调整国有资本布局，使国有资本更多地服务于国家安全、国民经济命脉、公共服务、前沿性战略性新兴产业、生态保护等国家战略目标，逐步从一般性竞争领域退出。四是改革国有资本管理方式，从管资产转向管资本，做到多管资本、少管企业、不管经营。

(三) 推动城乡一体化发展：出发点和落脚点就是要使农民平等的参与现代化进程，共同分享现代化的成果，重点是更加倾斜地



提升和帮助“三农”，因为在35年来的发展中，跑在前面的是城市，农业、农村、农民相对落后了。主要措施有，一是赋予农民更多的财产权，包括承包地的占有、使用、收益、流转权，承包经营权的抵押担保权，对集体资产股份的占有、收益、有偿退出权及抵押、担保、继承权，宅基地用益物权，农民和城镇居民平等分享土地增值收益权等。二是推动城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，放开中小城镇的户籍限制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系。新型城镇化，是中国经济社会发展的新动力，也是中国现代化建设的新任务。没有“三农”的现代化，就没有中国的全面现代化。

（四）继续扩大开放，放宽市场准入：一是开放投资领域，如金融、教育、文化、医疗、育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等；二是开放资本投资，主要是开放外商投资和非公资本投资，统一内资外资、内贸外贸法律法规和政策，解决好外资的“超国民待遇”问题，保持对外经贸政策的连续性、公开性和可预期性。

推动自由贸易试验区建设发展，是新一轮扩大开放的重要措施。以上海自贸区为试点、为基础，适时推动有条件的地方发展自贸园区、自贸港区，加快实施自贸区战略，以应对新一轮世界贸易规则、多变贸易体制机制的创新趋势。以美国主导的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）谈判，是我国面临国际贸易规则变化的新挑战，需要及早应对和准备。

（五）政治领域改革：重点的司法改革，加强对权力的制约。一是强调司法改革必须突出公平正义。《决定》强调，要“让人民群众在每一个司法案件中都感到公平正义。”应当说，这是中央对人民群众关注热点和强烈呼吁的积极回应，从某种意义上说，这既是司法改革的最高标准，也是司法改革的起码要求。二是更加强调司法的独立性。具体措施是，推动司法机构设置与行政区划相对分



离,实行司法机构人财物省级垂直管理。这样的组织架构,可以从相当程度上排除或阻止行政对司法的干预,推动法治中国建设。三是突出强调完善权力制约机制,加强对党政主要领导权力的制约监督,建立地方政府权力清单,明确界定权力边界,实现决策、管理、服务和结果四公开。

《决定》在加强纪检工作的体制机制上,特别做出两项重要规定,一是“查办腐败案件以上级纪委领导为主”,二是“纪委书记、副书记提名和考察,以上级纪委和组织部为主”。这被称为《决定》打造的两件反腐利器,其目标是构筑“不想腐、不能腐、不敢腐”的立体防线。这两件利器,必将有助于增强打击贪腐的工作力度和对贪腐人员的震慑力度。

(六)文化领域改革:建设文化强国。一是提出“坚持以人民为中心的工作导向”。二是重申了党的十八届六中全会提出的建设文化强国的奋斗目标,突出公民教育与公共文化服务、思想道德建设与核心价值观教育,对优秀传统文化的传承与弘扬。

(七)社会领域改革:确立了实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”五大目标。一是全面部署社会领域改革,重点涉及教育公平、就业创业、收入分配、医疗卫生、养老保障、住房保障等多个方面。社会领域改革的特征是,各方面改革都具有显著的“两难选择性”,因此推进社会领域改革,实现前述五大目标,特别需要把握好各方利益的平衡、推进改革的时机、方式和力度,减少或杜绝走偏,否则不但无法实现改革目标,还有可能进一步激发社会矛盾。二是突出强调创新社会治理体制机制,基础性指导思路是将“社会管理”转换为“社会治理”,并推动实现四项重大转变:(1)由“一元主体”转变为“多元主体”;(2)由“自上而下”转变为“上下结合”;(3)由“强制性为主”转变为“协商性、协调性、合作性、互助性为主”;(4)由“管住”转变为“增加和谐因素、激发社会活力、提高智力水平、确保人民



安居乐业和社会安定和谐”。三是空前提升社会组织的地位作用，重新界定政府与社会组织关系，实行政社分开，更加充分地发挥社会组织在社会治理中的作用，同时改善和规范社会组织管理方式。由此可见，“社会管理”转变为“社会治理”的实质是，在推动政府职能转变的同时，努力激发社会活力。

值得特别关注的是，在部署社会领域全面深化改革的内容中，《决定》做出设立国家安全委员会的重要决策。这是一个全新的机构，也是一个最高层级的负责安全领域工作的机构，更是一个践行中央提出的全新安全观的机构。国家安全委员会的成立和运行，将意味着我国管理实施新安全战略摆上了国家最高层级的议事日程，必将构建起我国全新的国家安全体制机制和工作格局。

（八）生态文明领域改革：建立生态环境产权制度。一是提出“生态空间”新概念，与“生产空间”和“生活空间”相并列，成为推动生态文明领域改革、制定政策措施、创新体制机制的理论基础。二是建立“自然资源资产产权制”、“领导干部自然资源资产离任审计制”和“生态环境损害责任终审追究制”三项制度，着力解决自然资源“所有权人缺失”问题，明确自然资源是谁的，由谁负责，如果自然资源遭到破坏谁会心疼。三是明确对领导干部考核“三不”新政，即不惟 GDP 论英雄，不搞 GDP 排名，对生态保护区取消 GDP 考核。对领导干部的考核方式，是决定领导干部行为方式的重要指挥棒，因此实施“三不”新政，将有力地改变调结构、转方式进展不大、效果不彰的现状。四是实施“三个推动”，即推动自然资源及其产品建立“以市场为导向”的价格形成机制，推动地区间建立横向生态补偿机制，推动形成以产权交易为支撑的环保市场，使自然资源的价格要反映市场供求和稀缺程度，使生态保护受益方向因生态保护损益方做出补偿，使环保技术和权利的市场交换机制得以巩固和完善。

（九）国防和军队领域改革：编制调整，增强战斗力。贯彻习



近平主席提出的“能打仗、打胜仗”总要求，调整军兵种比例、官兵比例、部队与机关比例，总趋势是减少非战斗机构和人员。

(十) 党的建设领域改革：进一步加强党对全面深化改革的领导。中央成立全面深化改革的最高领导机构“中央全面深化改革领导小组”，履行总体设计、统筹协调、整体推进和督促落实职能。习近平总书记亲任领导小组组长。

三、看结合点：联系实际学习贯彻三中全会《决定》

学习贯彻落实三中全会精神，必须紧密联系海南实际加以研究实施，主要应有三个方面：一是国家批准实施的国际旅游岛建设发展战略，其重中之重是紧扣六大战略定位，贯彻实施好中央赋予的支持政策；二是省六次党代会精神，核心要旨是坚持科学发展、实现绿色崛起、全面加快国际旅游岛建设；三是省委六届四次全会精神，重点是在发展开放型服务业、推进特色城镇化、基本公共服务均等化、生态文明建设、规范高效优质政府服务和军地军民融合式发展等六个方面，争创中国特色社会主义实践范例，谱写好美丽中国海南篇章。这三个方面既是海南发展战略的任务目标，也是我们贯彻落实三中全会精神的出发点和落脚点。

如前所述，三中全会精神内涵十分丰富，任务十分明确，时间十分紧迫，海南应当全面贯彻实施。结合海南实际，当下可以从以下几方面着手，迅速打开贯彻落实三中全会精神的新局面。

第一，按照三中全会《决定》关于健全城乡发展一体化体制机制和推进新型城镇化的改革要求，海南应当更加坚定地推进全岛统一规划发展。一是巩固和完善既有的全岛交通、通讯、重大项目统一布局的体制机制；二是强化全岛总体规划、产业规划、环境规划、资源规划等的统一编制，强化统一发布、统一执行、统一违规惩处的体制机制，进一步梳理和重新划定省与市县在公共服务、市场监管、社会管理和保护环境四个方面的管理事项、管辖权限，明



确哪些该下放、哪些该上收，而不是一般地只注重下放权力；三是尽快铲除阻碍劳动力、资本、技术、管理等要素全岛自由流动的体制机制障碍，重点是行政区划造成的障碍，尽快出台鼓励生产要素，特别是教师、医生护士、领导干部、专业技术人员等，自上而下、由城而乡循环流动的扶持政策；四可适时推动全岛行政区划调整，逐步减少全岛行政区划数，推动人口和自然资源等要素相对集中，以提升资源环境的规模经济，全面提高环境质量和生活品质。

第二，按照三中全会《决定》关于推进社会事业改革创新的要求，海南应当加快社会治理体制机制创新，加快公共服务城乡均等化步伐。一是加快基层社会自治组织建设发展，重点是各级政府加大资金、政策、领导力等资源的倾斜投入力度，建立健全村委会和居委会管理规章和制度安排，切实解决好有人管事、有钱办事、有场所办公及举办活动、有社会空间发挥作用等问题，真正使村委会和居委会成为新型社会治理体系的支柱，成为推动国家治理体系和治理能力现代化的基石；二是加快养老保险事业与企业体制并轨，为全省就业人员创造更加公平的社会保障体制环境，也为各行业、各地区、各单位劳动力要素自由流动创造更加平滑的体制条件；三是进一步扩大开放，在创新体制机制、政策设计、管理方式等方面走在全国前面，不断拓展资本投入渠道和事业产业运营空间，推动基础教育、医疗卫生、公共文化、社会服务等加快发展，不断增强基层的公共服务供给，限期实现城乡公共服务均等化；四是积极鼓励各级各类社会组织健康发展，使社会组织成为国际旅游岛软环境和软实力建设的一支重要力量。

第三，按照三中全会《决定》关于加强生态文明制度建设的改革要求，海南应当更加严格地推行海岛和海洋生态保护，在创新生态补偿机制、推动环保市场形成方面力争走在全国前面。一是正确认识开发和保护的辩证关系，在领导干部和有关职能部门进一步强化“开发是主要矛盾和矛盾的主要方面”的观念，树立“只要有开



发就必然会导致环境压力”的思想认识，无一例外地做到开发前的保护性研究论证、政策措施及其体制机制设计必须先期到位，确保把各项开放置于保护的前置性条件之下；二是积极探索创新海南生态保护横向补偿机制，这应当作为海南贯彻落实三中全会精神的着力点，比如可争取国家有关部委支持，设立“海南生态环境保护基金”或开征“海南生态环境保护税”，向来海南旅游的所有游客和车辆征收，真正体现出海南保护生态环境的全国意义；三是积极探索在三亚创设“亚太碳汇交易所”，可与欧盟碳汇交易市场相衔接，使海南在中国推动全球气候治理的战略布局上居于更为重要的地位，发挥更加重要的作用；四是更加积极地规划实施海南参与“海上丝绸之路”建设的战略布局，发挥海南特殊的历史传统、华侨力量、地理位置、战略定位等优势，把海南建设成海上丝绸之路的重要中转站、加油场、支撑点。

结束语：

一是要把学习贯彻三中全会精神放到中国近代民族奋斗史当中，放到世界现代化进程中加以考察，深刻理解三中全会的重大意义，准确把握全面深化改革的总目标、总要求。

二是要全面理解和准确把握全面深化改革的主要任务，特别是有关经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等六大领域的改革任务。

三是要联系海南实际学习贯彻三中全会的实际，切实推进海南改革、开放、发展、稳定，实现绿色崛起，加快推进国际旅游岛建设，争创实践范例，谱写美丽中国海南篇章，使海南在国家战略布局中居于更加重要的地位，发挥更为重要的作用。

以上宣讲内容，供大家参考。有不对的请批评指正。谢谢！



全面深化改革的战略路径图

——中共十八届三中全会会议精神解读

主讲人：张治库

时 间：2013 年 12 月 18 日

地 点：琼中县

张治库 海南大学教授、博士。海南大学政治与公共管理学院院长、社会科学研究中心主任、高等教育科学研究所常务副所长，《重庆与世界》（学术版）杂志特邀编委。主要研究领域为哲学人类学、社会哲学、公共管理学、高等教育学等，已主持或参与完成各类科研课题 30 余项，出版学术著作 13 部，发表学术论文 60 多篇。代表性的著作有《人的存在与发展》（专著）、《现代社会关系视阈下人的发展研究》（专著）、《生存与超越——人的存在与发展的文化性解读》（专著）、《海南特区服务型政府公共政策的创新——体制与机制视角的探讨》（合著）等。



全面深化改革的战略路径图

——中共十八届三中全会会议精神解读

张治库

2013年11月9日至12日在北京召开的党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),提出了我国社会在新的历史发展背景与历史阶段全面深化改革的战略目标与战略任务,全面部署了当前乃至更长一个时期我国社会为实现进一步完善与发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化发展这一基本目标而必须要完成的重要工作与任务。可以说,十八届三中全会的召开及《决定》的通过,吹响了当前我国社会全面深化改革的伟大号角,必将对我国社会的改革与发展产生广泛而深远的影响。

一、全面深化改革的背景与意义

十八届三中全会通过的《决定》,提出并全面规划了我国社会在未来十年乃至更长一个历史发展阶段改革与发展所要实现的总体目标、改革涉及的主要领域与主要方面,可以说是我国社会在进入到一个新的历史发展时期与历史阶段全面深化改革的战略路径图。这一战略路径图的提出,不仅成为促进我国社会在新的历史发展时期与历史阶段进行全面深化改革的科学蓝图与重要依据,而且也成为指导当前我国社会如何实现全面深化改革的重要纲领。因此,对于十八届三中全会会议精神的把握及对其所具有的重大意义的理解,不能简单地局限于现实必要性的层面,而应该将其置于更加宏观与更加广阔的历史视野,才能够准确、完整地理解与把握。



（一）全面深化改革的历史背景

我们知道，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八届三中全会指出：“实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须新的历史起点上全面深化改革”，必须“进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端”。通过改革开放推进中国梦的实现，依据实现中国梦的总体要求全面深化改革，具有重大的理论意义和实践价值。因此，对于十八届三中全会所确定的全面深化改革这一伟大战略目标与战略任务所具有的重要性的理解，我们必须从国内与国外发展背景的变化这两个维度或者说两个方面切入。

1. 国内背景

从国内发展背景来看，党的十八届三中全会标志着中国进入全面深化改革阶段，这可以从两个角度来观察与认识：

第一，中国三十五年来的改革开放有其自身的历史逻辑和发展逻辑，而具有重要意义的节点是四次三中全会形成的决议或决定。

1978年党的十一届三中全会，标志着改革开放的正式启动。十一届三中全会提出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。随后启动了农村改革，全面推行了联产承包责任制。这是中国经济体制改革的发动阶段。

1984年十二届三中全会，标志着中国经济体制改革的全面开局。根据党的十二大提出的有系统地进行经济体制改革的任务，以建立充满生机的社会主义经济体制为目标，作出了《关于经济体制改革的决定》。在农村改革初步成功的基础上，开启以城市为重点的全面经济体制改革。

从1978到1992年，改革开放从发动到开局，可以称之为一个“放权让利”的时代，主要是在社会主义计划经济体制内进行改革，国有企业（当时称为全民所有制企业）“放权让利”、地方政府采取



优惠政策吸引外资，鼓励个体经济发展。

1993年党的十四届三中全会，标志着改革开放进入了制度创新时代。创新社会主义市场经济体制，既不是社会主义计划经济体制，也不是资本主义市场经济体制。这又分为两个阶段：先是“建立新体制”阶段，后是“完善新体制”阶段。根据党的十四大确定的经济体制改革的核心目标和基本原则，十四届三中全会作出了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，共计50条。这就进入了“建立新体制”阶段：十四届三中全会后建立了社会主义市场经济体制，改革不再像以往一样在计划经济框架内进行。到2003年党的十六届三中全会，根据党的十六大提出的建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的战略部署，作出了《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，共计42条，中国经济体制改革也由此进入了“完善新体制”阶段。从我们后来的评价看，上述核心目标基本实现，主要任务基本完成。

按照这一改革发展逻辑和制度变迁逻辑，党的十八届三中全会通过的《决定》，标志着中国将进入“全面深化改革”阶段。

第二，除了从改革的发展阶段视角分析以外，从改革的重点领域来看，历次三中全会后，改革的领域也在不断拓展，从以经济领域为主，逐渐扩展到政治领域、社会领域、文化领域，一直到现在的生态文明建设领域。

从十一届三中全会起，改革开放以经济体制改革为主线，但政治体制改革也在不断推进。1980年8月邓小平在中央政治局扩大会议上所作的《党和国家领导制度的改革》，成为中国政治体制改革的指导性文件，启动了这一改革。后来，政治体制改革不断推进，如完善社会主义民主政治制度，完善人民代表大会制度，完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，基层民主生活制度化，加强社会主义法制建设等。



从党代会对中国现代化和体制改革总体布局演变的过程来看，也是从以经济建设和经济体制改革为主，不断扩大到其他领域。2002年党的十六大报告作出经济建设和经济体制改革、政治建设和政治体制改革、文化建设和文化体制改革“三位一体”的部署，开始了文化体制改革；2007年党的十七大报告作出了经济、政治、文化、社会“四位一体”的部署，2011年党的十七届六中全会专门制定了《关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，到2012年党的十八大报告更加全面的“五位一体”的部署，将生态文明建设纳入总体布局，与此相应，改革的领域不断拓展、丰富，逐步形成了经济、政治、社会、文化、生态的“五位一体”改革布局。

当然，对于“全面深化改革”国内发展背景的考察与分析，也可以从我国社会改革开放发展的逻辑应然性与现代化发展的必然诉求这两个维度来展开理解。

2. 国际背景

国际背景的变化也是我们认识、理解和把握“全面深化改革”重要性的不可或缺的依据与基点。我们知道，1978年中国作出改革开放战略部署时，世界还处于美苏冷战对峙格局。美国为了遏制苏联咄咄逼人的全球进攻态势，日益重视借助和拉拢中国来抗衡苏联。全球战略格局呈现出美中联手应对苏联的战略三角态势。正是在这样的全球战略格局中，中美关系从1972年开始缓和，1979年正式建交。中国因此打开了整个西方世界的大门，并进而挺进了联合国等国际舞台。这种战略环境的根本改善为中国实行改革开放创造了极为有利的外部环境。

然而，时过境迁，当前全球战略环境发生了根本变化。美苏冷战已经不存在，美国一超独霸的格局更加凸显，美国已经没有借重中国抗衡苏联的战略需要。另一方面，美国调整全球战略，将战略重心逐步从过去十年的全球反恐转向应对地区国家的挑战，从欧



洲、中东逐步转向亚太地区。美国大力推行的重返亚太战略和“再平衡战略”就是为了巩固其亚太战略主导权，同时也有防范牵制中国崛起的战略考量。

从全球力量格局来看，经过三十多年的发展，中国已经崛起为世界第二大经济体，日益成为“世界老二”。中国作为新兴国家崛起的代表需要处理好与最大的守成国也是“世界老大”美国的关系。从历史上看，大国崛起几乎都是采取战争方式实现的，并不可避免地与世界老大发生对抗冲突。中国必须要打破历史规律，开辟出一条和平发展的新道路，走出一条“世界老大”和“老二”和平共处、共同发展的新模式。能否开创出这条新道路、新模式，直接关系到中国新一轮改革开放能否顺利实现。因此，中国政府提出了走和平发展道路，共同开创中美新型大国关系的主张，其主要目的就是处理好与美国的战略关系，竭力避免中美走向对抗和冲突。

经过 35 年的改革开放，中国实现了从封闭半封闭到全方位开放的历史性大转折，中国也从世界经济的边缘者日益走向舞台中央，中国与世界的经济关系也发生了根本变化。这给新一轮改革开放创造了巨大机遇，也带来了新的挑战。可以说，“全面深化改革”战略的提出，正是对中国现代化发展与国际关系新变化所提出的要求的一种必然的回应。中国只有通过全面深化改革，才能够不断地提升自身发展的现代化程度和在国际社会的影响力。惟其如此，才能够在复杂的国际关系与日趋激烈的国际竞争中掌握主动权并为人类文明的发展与进步做出应有的贡献。

（二）全面深化改革的重大意义

党的十八届三中全会通过了《决定》，全面总结了改革开放 35 年来的伟大历程，明确指出“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色”，强调“面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主



文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信”。这些重大论述深刻揭示了全面深化改革的重大意义。可以从以下三个方面来理解：

第一，改革开放是大势所趋、人心所向，停顿和倒退没有出路。回顾 35 年改革开放历程，我们深深体会到，没有改革开放，我们就不可能有今天这样的大好局面；没有改革开放，我国不知还要在封闭半封闭和停滞不前的状态下徘徊多久。深深体会到，改革开放是当代中国最鲜明的时代特色，是我们党最鲜明的时代旗帜，是中国人民最为自信和自豪的伟大创举。在新的历史起点上，时代要求进一步深化改革，经济社会发展呼唤进一步深化改革，人民群众期待进一步深化改革，改革的步伐决不能停顿，更不能倒退。中国共产党充分认识并自觉顺应人民愿望和时代要求，反复强调必须以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，坚定不移地把改革推向前进。这必将开启我国新一轮改革浪潮，开辟中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

第二，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，迫切要求全面深化改革。全面建成小康社会，意味着在未来七八年的时间里，我国经济社会发展必须在原有基础上实现新的全面提升，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现全面提升，涉及生产关系和上层建筑的调整，涉及经济结构调整和发展方式转变，涉及收入分配制度和保障体系的创新，涉及城乡区域发展格局的完善，涉及人与自然和谐发展以及现代化建设新格局的构建，涉及党的建设制度的改革，这些必须依靠全面深化改革才能完成。

第三，解决当前我国发展面临的一系列重大问题，继续保持经济社会持续健康发展势头，迫切要求全面深化改革。当前，我国发



展面临一系列突出矛盾和问题,如发展中不平衡、不协调、不可持续问题,科技创新能力不强问题,产业结构不合理问题,资源环境约束加剧问题,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大问题,社会矛盾多发易发问题,一些领域道德失范、诚信缺失问题,等等。我们必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,冲破思想观念的束缚,攻克体制机制上的顽瘴痼疾,突破利益固化的藩篱,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,为坚持和发展中国特色社会主义,为实现中华民族伟大复兴的中国梦,提供强大动力和旺盛活力。

二、全面深化改革的总目标与战略路径

十八届三中全会通过的《决定》,作为指导我国社会在新的历史发展背景与历史阶段改革与发展的伟大纲领,不仅明确地提出了我国社会“全面深化改革”所要实现战略目标与指导思想,而且也全面地规划、部署并绘制了实现“全面深化改革”战略目标的战略路径图。

(一) 总体目标

十八届三中全会通过的《决定》提出的全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌动,让发展成果更多更公平惠及全体人民”。

对这一总目标内涵的理解,必须重点把握三个方面:

第一,全面深化改革的根本目的是进一步完善和发展中国特色社会主义的社会主义制度。全面深化改革是促进我国社会整体现代化发展的重要手段,它本身不是目的,这一点必须强调。其根本的目的在于



进一步完善和发展中国特色的社会主义制度。也就是说，我国社会在新的历史背景与历史阶段所展开的“全面深化改革”，不是为了否定中国特色的社会主义制度，而是为了进一步地完善和发展中国特色的社会主义制度，使中国特色的社会主义制度更具有生机与活力，使中国特色社会主义制度所具有的优越性得到更加充分的体现与释放。

第二，推进国家治理体系和治理能力现代化的进步与发展是全面深化改革的重要目标。国家治理体系和治理能力现代化的进步与发展，是一个国家或者说社会主义现代化发展程度的重要标志，因此，将国家治理体系和治理能力现代化的进步与发展作为我国社会全面深化改革所要实现的重要目标，是有着重要针对性与重大现实意义的。国家治理体系和治理能力现代化的进步与发展，不仅是实现我国社会主义现代化发展与有效治理的需要，而且也是进一步完善和发展中国特色的社会主义制度的根本要求。

第三，全面深化改革，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌动，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。全面深化改革，就是要破除“经济中心主义”、“GDP 中心主义”的错误理念，要实现社会各个领域、各个层面、各个方面的协调改革与综合发展，要激活与解放有利于社会进步与发展的一切因素与力量。同时，改革与发展的成果要更多更公平地惠及全体人民。只有发展成果更多更公平地惠及全体人民的改革，才能够得到人民的真正拥护。

（二）指导思想

全面深化改革，必须“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，



坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景”。

关于指导思想的理解，我们同样可以从以下三个方面切入：

第一，中国特色社会主义伟大旗帜，是引领和指导我国社会主义社会建设与发展方向的根本理论指针，因而必须始终坚持。如同前 35 年的改革一样，我国社会在新的历史背景与历史阶段所展开的“全面深化改革”，同样必须始终坚持和高举中国特色社会主义伟大旗帜。一方面，只有始终坚持和高举中国特色社会主义伟大旗帜，才能够确保“全面深化改革”的方向正确性；另一方面，只有始终坚持和高举中国特色社会主义伟大旗帜，才能防止和避免我国社会的改革与发展陷入老路和斜路。

第二，马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，是构成或形成中国特色社会主义伟大旗帜的重要理论基础。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，是被实践反复证明了的真理，是中国共产党领导中国人民实现民族独立、自由解放的伟大斗争与社会主义社会建设的伟大实践的成功经验的理论总结，是中国共产党人集体智慧的结晶。历史发展的事实证明，只有坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，社会主义革命与社会主义建设才能够无往而不胜。

第三，全面深化改革必须以“坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进”为前提，必须坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前



景。我们知道，全面深化改革是一个社会整体改造与发展的过程，改革需要解决的问题远比以往更为敏感与复杂，任务也更加艰巨而繁重，这就需要全党上下、全国各族人民“坚定信心，凝聚共识，统筹谋划”，才能协同推进。同时，全面深化改革也必须坚持正确的方向与改革的根本目的，即必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

（三）战略路径

十八届三中全会通过的《决定》，在客观分析和准确把握我国社会在新的历史发展背景与新的历史发展时期所面临的形势与任务的基础上，提出了推进我国社会全面深化改革的伟大纲领。这一纲领，既包括了全面深化改革的总目标与指导思想，也包括了对全面深化改革的总体规划与设计。可以说，十八届三中全会所通过的《决定》，既是我国社会在新的历史发展背景与新的历史发展时期实现全面深化改革的伟大纲领，同时也是指导我国社会在新的历史发展背景与新的历史发展时期实现全面深化改革的总体设计与战略路径图。因此，对十八届三中全会通过的《决定》精神的解读与理解，重点应该着眼于以下几个方面：

第一，全面深化改革是贯穿《决定》的主线。

第二，推动社会整体协调发展与解决民生现实问题是《决定》始终坚持和体现的主体，也是全面深化改革所必须要解决的重要问题。

第三，全面深化改革体现与反映在社会构成的各个领域与各个方面，主要包括经济、政治、文化、社会、生态、军队与国防、党建与党的领导等七大领域。

第四，我国社会的改革已进入到一个前所未有的关键时期，因而深水区与攻坚战是全面深化改革的关键词。

第五，市场决定与政府职能转变、国家治理体系与治理能力的现代化是《决定》所反映出的重大理论突破与亮点。



与以往历次党的代表大会、全会所通过的报告或决定不同，十八届三中全会通过的《决定》对于全面深化改革的涉及、规划与部署，一改以往的一般性描述与号召，而是着眼于经济、政治、文化、社会、生态、军队与国防、党建与党的领导等七大领域的改革深化，进行了全面、具体和可行的规划与设计。正因为如此，我们说，十八届三中全会通过的《决定》，不仅是我国社会在新的历史发展背景与新的历史发展时期实现全面深化改革的伟大纲领，同时也是指导我国社会在新的历史发展背景与新的历史发展时期实现全面深化改革的总体设计与战略路径图。

三、重大突破与对中国社会发展的影响

党的十八届三中全会以马克思主义的宽广视野，谱写了改革开放伟大事业的历史新篇章，给人以奋发向上的力量。全会适逢中国改革的“窗口期”，以全面深化改革为使命，为未来改革描绘了“时间表”和“路线图”，理论亮点频出。

（一）重大突破

十八届三中全会通过的《决定》，无论在理论建构与发展方面，还是在现实改革的推进方面，都出现或者说有了许多重大突破。这些突破反映在《决定》对经济、政治、文化、社会、生态、军队与国防、党建与党的领导等七大领域全面深化改革所做的具体部署与全面规划的各个方面，可以说不胜枚举。择其要者而言，主要有四个方面：

重大突破之一：“四个是”深刻阐述了改革开放的战略地位、作用与意义，是对改革开放认识的重大深化与升华。

十八届三中全会通过的《决定》指出，改革开放是党在新时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。



这“四个是”充分表明我们党对于改革开放推动中国发展的战略意义的深刻认识，是全面深化改革的基本依据。作为新的伟大革命，改革开放符合党心、军心、民心，能够不断推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，从而持续推动经济社会持续健康发展；作为当代中国最鲜明的特色，改革开放体现在经济社会各个领域，渗透在人们生产生活各个方面，成为中国人民创造力的不竭源泉；作为决定当代中国命运的关键抉择，改革开放能够发展中国、发展社会主义、发展马克思主义，使中国特色社会主义始终保持勃勃生机；作为重要法宝，改革开放顺应时代本质要求，深刻把握时代主题变化，紧紧扣住时代特征的精髓，推动中国发展的巨轮滚滚向前。

重大突破之二：“三个进一步解放”为中国发展增添新动力，是对我国社会发展动力认识的深化与突破。

三中全会要求进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面的体制机制弊端。这为中国特色社会主义事业开辟了更加广阔的前景。

第一，进一步解放思想要求我们充分认清封闭僵化老路和改旗易帜斜路的危害，认清走中国特色社会主义道路这条新路的重要意义；要求我们不断破除对于社会主义市场经济认识上的一些片面认识，更加科学有效地构建起“三位一体”的现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

第二，进一步解放和发展社会生产力要求我们继续完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力，使国有经济更好地造福于人民；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力，把民间的创造力更加充分地调动起



来。

第三,进一步解放和增强社会活力要求我们着眼于维护最广大人民的根本利益,创新社会治理,最大限度增加和谐因素,增强社会发展活力;要求我们改进社会治理方式,激发社会组织活力,使发展成果更多更公平地惠及全体人民,解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题。

重大突破之三:“推进国家治理体系和治理能力现代化”这一崭新的思想为中国今后的发展提供了重要的驱动力,是《决定》所具有的重大理论突破。

十八届三中全会通过的《决定》指出,全面深化改革的总目标就是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。总目标的设计始终紧紧围绕中国特色社会主义的发展和完善而展开,不是就目标谈目标。中国特色社会主义制度的重要优势就是能够集中力量办大事,这种制度是为大多数人谋利益的制度,因而能够充分调动广大人民群众的积极性,形成整体的力量;这种制度是摆脱了利益集团和党派纠葛的制度,能够形成全国一盘棋。通过全面改革,把这些优势发挥得更加淋漓尽致。“推进国家治理体系和治理能力现代化”这一崭新的思想为中国今后的发展提供了“核动力”。

国家治理体系现代化意味着:国家治理的基本制度是符合时代潮流的;国家治理组织架构是符合现代理念的,能够及时解决面临的种种问题;国家治理的成本相对较低,而效能比较高。

国家治理能力现代化意味着:第一,各个治理主体到位不越位,有为不乱为,市场主体竞争有序,调控主体主动有度,社会主体积极有位,个人主体创业有利,形成让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发和让一切创造社会财富的源泉充分涌流的局面。第二,提高国家治理能力,要求在政府内部科学设置机构和有效配置职权,建立健全决策、执行、监督既相互制约又相互协



调的权力结构和运行机制，实现决策相对集中、执行专业高效、监督有力到位。现代化的国家治理体系和治理能力将会为中国的发展提供强大的推动力。

重大突破之四：市场从“基础性作用”到“决定性作用”是一个理论和认识的突破，对于我们正确厘清与理顺政府与市场的关系有着重大的意义。

过去，我们一直强调发挥市场在配置资源中的基础性作用。1993年十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。2003年十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：完善社会主义市场经济体制的目标和任务之一就是更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。党的十八届三中全会从中国改革开放35年的历史进程中、从20多年建立和完善社会主义经济体制的发展进程中，得出一个科学的结论：“要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”。

从“基础性作用”到“决定性作用”，这是一个理论和认识上的突破，是社会主义市场经济实践的科学反映。发挥市场在资源配置中的决定性作用意味着我们要在建设统一开放、竞争有序的市场体系方面取得决定性突破，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。十八届三中全会还强调建设科学的财税体制，认为这样一个体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。有了现代市场体系和科学的财税体制，再加上体现社会主义市场经济体制优势的科学的宏观调控和有效的政府治理，中国经济将会再上一个大台阶。

（二）对我国社会发展的重大影响

十八届三中全会通过的《决定》关于“全面深化改革”伟大战



略纲领的实施，毫无疑问，会对我国未来社会的发展带来重大而深远的影响。今天，虽然我们无法估量这一影响对于中国社会发展可能带来的巨大变化，但是，从《决定》的重大突破和改革的重点走向来看，其影响主要是：

一是正确处理政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，从而显著提高经济发展的质量和效益。总体而言，我国经济总量虽已达到世界第二，但创新创业活力不旺，大而不强的问题非常突出，经济发展的质量和效益不高是我国发展的最大短板。究其原因，一是在于经济结构、产业结构不合理，二是在于经济体制改革不到位。这就要求加快转变经济发展方式、加强创新驱动发展的动力，同时加快体制改革。而体制改革的根本一条，则是进一步正确处理政府与市场的关系，积极稳妥地从广度和深度上推进市场化改革，使市场在资源配置中起决定性作用，从而推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，推动生产要素向优势产业、现代服务业、前瞻性战略性新兴产业聚集。

二是通过改革加快构建城乡一体化发展体制机制，积极推进城镇化、农业现代化，完善生产力发展的区域布局。城乡、区域之间发展的不平衡是制约我国经济社会发展全面提升的又一个重大问题，突出表现在优势产业、优质生产要素主要集中在城市和东部地区，广大农村和中西部地区发展基础相对薄弱。而如果不在今后几年内从根本上扭转这种状况，就不可能真正达到全面小康的目标。因此，只有通过改革加大实施西部大开发和中部崛起战略力度，推动更多优质生产要素和先进生产力向农村和中西部地区转移，使国民经济布局更加均衡、更加合理，才能按照邓小平同志提出的“两个大局”（即邓小平同志 1988 年提出的：“沿海地区要加快对外开放步伐，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助



内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”）方针，东西并举、共同富裕。

三是通过改革，推动社会分配制度和社会保障体系建设，以利于发展成果更好地惠及全体人民。衡量一个社会的现代文明程度，不仅要看经济发展，还要看发展成果是否惠及全体人民，人民各方面权益是否得到切实保障。在迈向全面小康的决战决胜进程中，在社会生产力、综合国力大发展和坚持贯彻按劳分配原则的基础上，正确处理社会分配和社会保障问题，从而促进社会公平正义，是一件大事。在中国共产党领导下实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，乃是全面建成小康社会必不可少的基本要求之一，也是建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的题中应有之义。实际上，这也是中国几千年文明史上前人早就提出但从未真正实现的一项反映最广大人群心愿的社会理念。

四是改革社会治理体制机制，提高社会治理水平。所谓提高社会治理水平，实质包含两个方面内容，一是社会的和谐稳定，二是社会的创新创造活力。而这两方面问题，都直接关系国家治理体系和治理能力的现代化。正是围绕这两方面问题，《决定》系统地提出了改进社会治理方式、激发社会组织活力、创新有效化解社会矛盾体制和健全公共安全体系的举措，同时系统地提出了深化教育领域综合改革、推进文化体制机制创新及健全促进就业创业机制等重大任务。由此可见，《决定》关于社会治理体制机制改革的布局，是与整个国家制度体系和各方面体制机制的改革和完善密切联系的。正如邓小平同志在1992年初南方谈话中提出的，“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度”。我理解，这里所说的“一整套”就包括更加成熟更加定型的社会治理制度体系。

总之，全面深化改革必将带来新的重大突破，推动经济社会发展全面提升。而所有这些新的重大突破，实质上都离不开我们中国

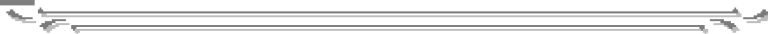


特色社会主义制度的更加成熟和我们社会主义国家治理体系和治理能力的完善提高。正是在这个意义上,《决定》精辟指出:“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”我们学习《决定》,可以体会到《决定》通篇充满着改革精神、改革思维、改革勇气,围绕经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等方面改革提出了大量新论断、新举措,在许多方面都有重大突破。正是在这个意义上,我们还应当说,《决定》本身就是“全面深化改革总目标”的生动体现。

最后,需要特别说明的是,对于十八届三中全会通过的《决定》精神的理解与解读,不仅需要准确与正确,而且也需要有效与完整。虽然本人的解读与理解是在反复阅读文本与综合或引用了国内许多专家学者观点的基础上展开的,但是,显然距准确、完整与有效的要求,尚存巨大差距。不妥或错误之处,请大家多多批评指正。



学习习近平总书记系列重要讲话精神





报告选(第五辑·2014)



“四观”：海南科学发展的指南

——解读习近平同志视察海南的讲话

主讲人：彭京宜

时 间：2013年5月13日、5月14日、8月19日

地 点：昌江县、临高县、琼海市

彭京宜 现任中共海南省委党校、海南省行政学院、海南省社会主义学院党委书记，省委党校常务副校长，博士、教授。兼任海南省社科联副主席、海南省软科学研究会会长、海南省法学会副会长、全国党建学会理事、中国法律语言研究会副会长等职。为全国优秀教师、海南省有突出贡献的优秀专家。出版个人专著7部，主编各类读物20余本，发表各种文章300余篇。代表作为《让谈吐生辉——演讲修辞学》和《法律语言的文化解析》，前者较早地提出了演讲修辞学的理论框架，并且进行了系统的论述；后者全面论述了法律语言的基本特征和修辞规律。其著作和论文多次获省部级哲学社会科学优秀作品奖。



“四观”：海南科学发展的指南

——解读习近平同志视察海南的讲话

彭京宜

同志们，总书记这次视察海南讲了六个问题，第一个问题是办好经济特区，争创中国特色社会主义的实践范例；第二个问题是建设好国际旅游岛，推动经济社会持续健康发展；第三个问题是做好三农工作，推动城乡一体化发展；第四个问题是做好民生工作，努力让人民过上好日子；第五个问题是加强生态环境保护，谱写美丽中国的海南篇章；第六个问题是搞好干部队伍和人才队伍的建设。讲话内容丰富，含义深刻，如何把握这个讲话的主要精神呢？我提出了四个观，第一个是新特区观，总书记在这里首先提出了一个新的特区观，他回答了特区还要特和特区怎么特的问题。第二个是总抓手观，他提出建设国际旅游岛就是海南经济社会发展的总抓手，为什么是总抓手呢，怎样把握这个总抓手，为什么这个总抓手不是别的而是它，需要好好理解。第三个内容是老乡观，总书记这次讲了一句名言：小康不小康，关键看老乡。这话好像是随意说出，其实是大有深意的，它是对以人为本的一种发展。第四个是新环境观，总书记这次把环境问题提到一个崭新的高度，我们需要对这个问题有全新的认识。下面我沿着这个顺序把这“四观”做一个简略的分析。

一、新特区观

我认为总书记的新特区观包含两个层次，第一个层次是特区还要特。大家都知道，人们好久不提特区了，而且在实际工作中，人



们对特区的认识有两种，一种认为特区已经完成了它的历史使命，因此，不需要讲经济特区了。特区最初是享受一系列的优惠政策而产生的，随着这些优惠政策的普遍化、普惠化，特区就不特了，因此，特区不需要了。这就是多年来不再提特区、不想提特区或者不敢提特区的原因。第二种思想，就是特区还要特，一部分同志坚持特区的使命没有完结，只要中国特色社会主义没有完结，特区的使命就不会完结，它需要继续扮演先行先试的角色。知识界有一些具有浓厚特区情结的人，一直主张不能弱化特区，不能虚化特区，表现了赤子之心。面对这样的不同认识，总书记一锤定音：特区还要特。他讲了六个问题，第一个问题就是讲经济特区，要办好经济特区，并且赋予经济特区新的使命，这个使命就是争创中国特色社会主义的实践范例。有人说这可能是心血来潮吧，这是头脑发热吧，不是的。我们看看背景，总书记一上任，第一次出巡就到了广东深圳，在广东深圳的第一个活动就是拜谒了邓小平铜像，并且提出改革不停顿，开放不止步。在担任国家主席以后不久就来到海南，讲了六个问题，第一个就是办好经济特区。因此，这绝不是心血来潮，它代表了深思熟虑和深谋远虑。

特区如何特？总书记给出的答案是争创中国特色社会主义的实践范例。如果说过去经济特区只是在体制改革和对外开放方面先行先试，现在就要争创中国特色社会主义的实践范例。什么叫做中国特色社会主义？有道路形态、理论形态和制度形态，道路形态就是五位一体，理论形态是邓小平理论、三个代表和科学发展观，制度形态也包含五件东西。争创中国特色社会主义实践范例就是在中国道路上创新，这是一个很大的课题呀。省委书记罗保铭同志在建省办经济特区 25 周年座谈会上全面回应了总书记的要求，他讲的也是六条。什么叫做范例？北方话叫范儿，即走在全国前面。海南在什么方面可以走在全国前面，比经济总量比不赢广东，比高科技比不赢江苏，比科教文卫比不赢北京。海南什么东西可以做范儿



呢？罗书记讲了六条，第一条努力争创发展开放型服务业的实践范例，开放型服务业可以走在全国的前头。第二条，努力争创特色城镇化的实践范例，特色城镇化可以走在前头。第三条，努力争创城乡统筹基本公共服务均等化的实践范例，公共服务均等化有可能走在前头。第四条，努力争创生态文明建设的实践范例，这方面可以走在全国的前头。第五条，努力争创规范、高效优质政府服务的实践范例。党的十八大把经济体制改革的核心归结为政府和市场的关系，政府要更好地发挥作用，市场要更多地发挥作用。这个核心我们怎么破题，我们可以大有作为。第六条，努力争创军地军民融合式发展的实践范例，我们是陆地小省却是海洋大省，随着三沙市的建立，发展和维权怎么结合起来，这也应当创出一条新路。罗书记回答得非常全面，当然这只是破题，做成文章需要全省上下共同努力，我这里仅对前三个范例谈些认识。

第一，努力争创开放型服务业的实践范例。发展绿色、低碳、高技术、高智慧的开放型服务经济，这是海南新一轮扩大开放，产业升级的主攻方向。为什么要发展开放型服务业呢？服务业所占的比值是一个国家和一个地区文明程度的重要标志，我们国家的服务业所占的比重是40%出头，发达国家的服务业在70%以上，法国等在80%以上。服务业所占比值是国家和地区经济社会发展健康程度的重要标志。海南怎么办？罗书记提了八大产业：旅游、商业、金融、航运、通讯、会展、电子商务、总部经济等等。探索发展服务经济的经验成为特区的第一使命。

第二，努力争创特色城镇化的实践范例。城镇化不是简单的造城，本质是城乡一体化，核心是基本公共服务均等化。我们国家城乡差别到了该解决的时候了，城里和乡里是两个不同的世界，市民和农民是两种不同的人。它们有什么不同，说白了是基本公共服务不同。医疗、教育、社保、基础设施，好东西都在城里，乡村差得远了，虽然现在有了很大的变化，但是差距还是很大。城镇化是未



来中国经济的引擎，什么叫做引擎？发动机。未来中国经济发展的发动机是什么？就是城镇化。城镇化要产生巨量的投资和消费，投资消费是拉动经济发展的。怎么办？海南已经有了一些初步的经验，保书记提到打造富有活力的小城镇，就是我们的特色，以特色产业支撑、特色文化包装，这是基本经验。他表扬了一些小镇，像海口的观澜湖高尔夫小镇，三亚的海棠湾风情小镇，保亭的三道旅游小镇，澄迈的福山咖啡小镇，琼海的博鳌天堂小镇，琼海的谭门渔业小镇等等。打造经济发展的新引擎，这是特区的第二使命。

第三，努力争创城乡统筹基本公共服务均等化的实践范例。请大家注意，这里把城乡统筹和基本公共服务均等化并列，体现了宝贵的识见。刚才说了，城乡统筹的核心就是基本公共服务均等化，什么叫做基本公共服务？教育、医疗、社保、基础设施等等，为什么要搞城乡统筹？消除城乡差别，这是我们党的基本目标，也是马克思主义的基本目标。怎么消除这种差别？我们面对很多制度更新，比方说财税制度、户籍制度、土地制度等等，我们有这个勇气吗？有这个智慧吗？第一个是财税制度要改，一个好的财税制度应该是损有余而补不足，现在我们的贫富差距、城乡差距越来越大，跟财税制度的弊端有关系。户籍制度，我们把人分为农民户口和城市户口，产生了很大的鸿沟，如何消除这些差距而不发生混乱，是摆在我们面前的大问题。土地制度，农村的土地制度怎么充分流转又不产生混乱，这需要我们拿出勇气和智慧进行改革。很显然，实现基本公共服务均等化是特区的第三使命。

海南可以在六个方面去做范儿，省委书记已经提出课题了，下面的文章需要全省人们共同努力。特区如何再特？一句话，争创中国特色社会主义的实践范例。

二、总抓手观

总书记说，建设国际旅游岛是海南经济社会发展的总抓手。什



么叫做抓手？大家坐过公共汽车、坐过地铁，如果站着要抓着那个东西，那个叫做抓手，因为有了抓手才会平衡，才会不倒。同样，海南经济社会发展的总抓手不是别的，就是建设国际旅游岛。具体地说有两个要点：

第一个要点，把握好主导与非主导的关系。这是保持平衡的第一个要点。什么叫做国际旅游岛？我认为国际旅游岛的含义就在这五个字当中，首先它是一个岛，它指的是海南岛，但是不限于海南岛，它是以海南岛为中心的一个岛屿经济体，比方说我们发展西沙旅游，也是建设国际旅游岛的内容，西沙肯定不是海南岛，但它是海南岛岛屿经济体的组成部分。什么是旅游岛？为什么不叫工业岛，为什么不叫农业岛？所谓旅游岛就是以旅游业为龙头的现代服务业为主导产业的岛，旅游岛决定了主导产业是现代服务业，而现代服务业的龙头是旅游业，所以才叫旅游岛。有人曾经问，国际旅游岛跟过去的一省两地有什么不同？既同又不同，同的是基本产业还是那些东西，旅游业、现代服务业、新兴工业、海洋经济等等。不同的是重新排序，改组了班子，旅游业当书记，现代服务业当副书记，新兴工业免去书记职位保留常委，由主导产业调整为非主导产业，其他的产业继续保持常委，我用的是组织部的语言。建设国际旅游岛其实是产业结构调整的概念，旅游业为龙头的现代服务业成为主导产业。所以我们建设国际旅游岛的一个基本目标是到2020年的时候服务业的比值占到60%以上，服务业的从业人员也要占到60%以上，这就成为主导了。60%比起发达国家的80%还差得很远。这种认识要求克服两种偏向，这两种偏向长期以来都存在。第一种偏向是无主导论，到现在还有人讲旅游业怎么能够做龙头，服务业怎么能够做主导呀，这叫做无主导论，就是否定这个主导。这次总书记反复讲你们要发展现代服务业，增加它的比重。这是对第一种偏向的回应。第二种偏向是唯主导论，海南只能搞旅游，其他的不能搞，工业一点都不能碰。总书记这次讲话，特别说了工业要



搞一点，这么多人口，这么大的家一点工业不搞是不行的，但是搞工业是有条件的，一是能够做，二是不破坏资源和环境。这就回应了唯主导论。把握好主导和唯主导的要义是既不要无主导论，也不要唯主导论，非常清晰。

第二个要点，把握好硬件与软件的关系。总书记说，海南的硬件已经不错了，他表扬了海南的硬件已经很好了，像我们的亚龙湾有很多欧美的客人说这是世界的水平，但是总书记说硬件还要有特色，特色还要更鲜明。昨天我在昌江，昌江的严书记说他们现在在规划棋子湾，棋子湾一定要有特色，不能像东部那样还是老三篇，酒店、沙滩加游泳，棋子湾一定要走出新路，要有自己的特点。严书记谈到一定要发展好海上游乐，把游客吸引到西部，他谈了一系列海上游乐的项目，很有新意，这叫做特色。硬件要强调特色，而软件呢？总书记说要避免滞后。大家知道，海南建省办经济特区以来硬件突飞猛进，但是软件相对滞后。突出的表现就是三亚“宰客门”年年被曝，弄得我们很头疼，罗书记说这是我们心头的阴影。三亚的“宰客门”年年被曝，而且是央视曝。关于三亚的“宰客门”我说两句话，我作为一个学者比较超脱。第一句话，人们对三亚的要求太高了一点，吃一顿海鲜吃了六千就非报到媒体，非要上央视，北京就没有宰客的呀，上海没有宰客的呀，干嘛不报？我在北京就经常挨宰，为什么三亚就要纯而又纯呢？人们对三亚的要求太高了，总觉得它要纯而又纯，这种要求是不适当的。第二句话，我们确实有问题，相对硬件来说，我们的管理和服​​务确实滞后，要下决心加以改变。软件建设方面省委省政府已经有了两大举措，一是文明大行动，提倡五种文明，扫除八种陋习。二是“慵懒散奢贪”专项治理活动，第一阶段已经完了，第二阶段加了奢，过去叫做“慵懒散贪”现在叫做“慵懒散奢贪”。这些举措非常重要，也取得了成效。

解决软件的根本办法是法治。党的十八大谈法治理谈得很多，现



在统计有 23 个省级党代会的报告中谈到法治，法治是什么？我讲两句话，第一句话，法治有确定的含义。绝不是通过一个法律就有法治了，不是制定几个规章就是法治了，法治有一套确定的含义。徐显明教授曾经这样描述法治思维：第一个思维是合法性思维。做决策、制定措施一定要符合法律，在所有规范中，法律是第一规范。我们有各种各样的规范，职业规范、道德规范、法律规范等等，其他规范和法律规范有矛盾的时候要让位给法律规范，这叫做法律神圣。第二个思维是程序思维，干什么事要按规定的程序办，程序为什么设定，就是为了保证实体的公正。现在我们的一些领导是走程序，早就已经定下了，然后走一下程序，有点像未婚先孕，肚子已经大了才办婚礼。要尊重程序，尊重程序才能保证实体的公正，所谓以程序正义保证实体正义。第三个思维是权利义务思维，要以权利义务作为设定人与人关系及公民与公共权力关系的准则，任何权利都伴随着义务，就像任何义务都伴随着权利一样。公务员拿了工资就要忠于职守，现在我们的好多举措是运动式的或者是准运动式的，今天来一个专项治理，明天来一个专项斗争，这个没有办法，为什么？平时工作不到位，问题积累了以后只好搞专项斗争，如果平时工作到位，用得着专项治理吗？权利和义务要平衡、要对等，我们有权利但是别忘了义务，老百姓有义务但是别忘了他有权利。第四个思维是公平正义思维，这是最高的价值尺度。我们要以公平正义为价值尺度，这是价值理性。这是我要说的第一句话，法治有确定的含义。

第二句话，法治有具体的风景。法治一定表现为一系列风景，徐显明教授是用概念的方式描述法治，现在我引用一个作家的话，他是用形象描述法治，这个作家针对法治是什么写了三段话。第一段话，政府大楼是开放的，门口没有卫兵检查你的证件，办一个手续，申请一个文件，盖几个章，一路上通行无阻，拿了号码就排队，不会有人插队，轮到他的时候，公务员不会给他脸色和刁难



他，如果刚好看到市长走过，他可以奔上前去当场要一个签名。第二段话，公民不怕检查，因为法律保障了他的权利，他敢买房子，因为私有财产受到法律保障，他需要病床可以不经贿赂，也不需要领导打招呼，他发言批评可以不担心被报复，他的儿女参加考试落榜了他不会怨天尤人，因为他不必怀疑考试的舞弊和不公，献血或者捐钱可以捐或者是不捐，没有人给他配额规定。第三段话，公民按时缴税，税金被拿去救济贫困的人们，他不反对，他习惯生活在一个财富分配相对平均的社会里，走在街上看不到乞丐，也很少看到顶级豪华的汽车。我们绝不能用一些稀里糊涂的概念去冒充法治。

三、老乡观

习总书记讲话非常风趣、非常形象，他上任不久已经讲了很多有特点的话。比方说，讲理想信念他用的是中国梦，把理想信念具体化为两个一百年。什么叫做两个一百年？建党 100 年的时候全面建成小康社会，建国 100 年的时候全面实行现代化。用“中国梦”代替了抽象的理想信念。总书记说理想信念好比钙，缺钙就会得软骨病。在中纪委一次全会上，总书记说苏联共产党 20 万人的时候夺取政权，200 万的时候赶走法西斯，2000 万的时候丢掉政权，为什么？他没有回答什么原因，但是他所指非常明确，就是丢掉了理想信念。我们这个党八千万人口了，是当年苏共的四倍，可是我们的战斗力能和 1949 年的中共比吗？能够跟 60、70 年代的中共比吗？尽管人数已经翻了几番了，但是我们有相当多的党员已经丢掉了理想信念，得了软骨病。这次总书记又讲了很形象的话：“小康不小康，关键看老乡。”这话值得我们深思呀，我认为有以下两层含义：

第一，三农工作要落实在老乡上。什么叫做三农？农业、农村、农民，谁是落脚点，农民呀。这个三农工作好不好关键看农民是不是得到实惠，关键看农民的生活水平是不是提高了，关键看农

民的生活质量是不是提升了。总书记为什么这样说？因为我们常常犯的一个错误就是为了手段而忘记了目的，一些人搞三农工作也有这个毛病，搞来搞去可能恰恰把农民忘记了。我记得有一个打楔子的故事，有一个人要把一个楔子打到墙上挂东西，他的任务是把这个楔子打到墙上。结果他发现没有木楔子，于是找木头，找到木头发现没有锯，于是去找锯，找到锯发现没有锯条，于是乎又找锯条。可是等他找到锯条的时候，已经忘记自己要做什么了。现在很多人做三农工作已经忘记了他的任务是提高农民的生活水平，这就是为了手段而忘记目的。中国特色社会主义有八大特征，第一个是必须坚持人民主体地位。什么叫做人民主体？为了人民，依靠人民，属于人民，我们永远不能忘记“人”这个目标。所以说，三农工作好不好关键看农民的生活提高了没有。说到这里，我想起了莫言的诺贝尔奖获奖感言。莫言去年得了诺贝尔文学奖，这是第一个中国籍的作家拿诺贝尔文学奖，我们感到非常骄傲。莫言说，我获奖后很多人分享了我的光荣，但我的母亲，最应该分享我光荣的人不能分享了。他说此时此刻我想到了关于母亲的几个故事。第一个故事：在公共食堂，我不小心打破了热水瓶，吓得躲进草垛，一天都没敢出来，母亲呼唤着我的乳名到处找我，我终于钻了出来，可是母亲没有骂，她只是摸着我的头长长地叹息。第二个故事：有一次难得包了一次饺子，每人一碗饺子，刚刚端着饺子来了一个乞丐，我给了半碗红薯干，可是乞丐不肯走，他想吃饺子，母亲训斥了我，将自己的那碗饺子倒给了乞丐。这个乞丐是一个老人，母亲半年才有机会尝一次饺子，但是全部倒给了乞丐。第三个故事：我和母亲一起去卖白菜，结果我多算了老人一毛钱，然后上学去了，放学后，我见母亲泪流满面，母亲第一句话就跟我说，儿子呀，你让娘丢了脸，你怎么多要人家一毛钱。莫言获了诺贝尔文学奖以后，他重新感到他那没有文化的，生活在农村的贫穷的母亲是世界上最真最善最美的人。同志们，我们来到城里才几年，我们的母亲



就在农村，我们的奶奶在农村，我们的父亲或者爷爷在农村，我们搞三农工作可别忘了母亲和奶奶、父亲和爷爷。

第二，全部工作也要落脚在老乡上。党中央提出以人为本已经很多年了，可是到现在为止，许多人没有把以人为本说清楚。两个人分一套房，你是人，我也是人，分给我是以人为本，分给你也是以人为本，只要不分给猪就好了，可是猪不会要房子。我们没有把以人为本说清楚，于是，不少错误的东西打的旗号都是以人为本。以人为本怎么理解呢？我今天谈四条供同志们参考，说错了请大家批评。

以人为本的“人”有四个含义，第一个含义，从横向上看，就是全体人民。不能说干部是人，老百姓不是人，爷爷是人，孙子不是人。都是人。第二个含义，从纵向上看，是多代之人，你是人，下一代也是人，下下一代还是人，今天我们发展了要注意下一代还要发展，下下代还要发展，不能吃了祖宗饭断了后代粮，资源枯竭了，环境恶化了，儿子孙子没法活了，这是断子绝孙的事。第三个含义是从立向上看，是多需之人。人是有多需求的人，他不仅有物质需求，而且有精神需求，他需要被尊重，他需要成功，所有的正当欲望都应当被尊重。有些领导指责老百姓：“你吃饱了，穿暖了，你还要什么？”吃饱了穿暖了当然还要呀，如果吃饱了穿暖了啥都不要了就是猪了，他是人呀，他还要看电视剧，还要看电影，他要上舞场，他希望得到晋升，他希望读大学，他渴望成功，这都是正常的呀。第四个含义是从重点来看，是基层之人，农村之人，弱势之人。在今天的状况下，哪些人是重点呢？基层的人是重点，农村的人是重点，弱势的人是重点。我们要记住，先雪中送炭再锦上添花。广义的老乡就是基层之人，农村之人，弱势之人。只有掌握了以人为本的这四种含义，你才会正确地使用这个法宝。

王蒙的《中国天机》里有这么一段话，“不是说忧患意识吗？忧什么，患什么，最重要的是脱离群众。所有井冈山精神、延安精



神、西柏坡精神等等，说到底就一句话——密切联系群众。我们党有很多宝贝，但是记住，最大的宝贝就是密切联系群众。有了这一条而没有其他的，无伤大雅；没有这一条其他全有，无济于事。”王蒙这句话说得太好了，它可以帮助我们理解“小康不小康，关键看老乡”。同志们，我们回想一下，我们忘了老乡的情况还真是不少呀。忘了老乡的情况我认为有三种，第一种是以领导为本，总书记最近提出反特权，什么是特权大家想过吗？腐败的特征是违规，特权的特征是“合法”，至少有会议决定做依据。所以，总书记不仅提反腐败，而且提反特权，说明党已经看到了新的问题，我们不仅要反对违规的腐败，而且要反对“合法”的特权，这就深化了党的建设的要求。第二种是以富人为本，我们没有成功地实现损有余而补不足，所以城乡差距越来越大，收入差距越来越大，其原因是很多东西是以富人为本，不是以穷人为本。第三个是以城里人为本，我们的公共设施大都投向城市或者重点投向城市，医疗、教育、社保、基础设施等，农民没有享受到公共服务的均等化，于是乎，城市像欧洲，农村像非洲。发达国家尽管千奇百怪、千变万化，但有一点是共同的，就是城乡没有什么差距。现在我们贯彻以人为本这个核心，主攻方向就是坚持以老乡为本，反对以老爷为本。所以，总书记这次提的老乡观我以为有两个含义，第一个就是三农工作要落脚在农民上，第二个是全部工作要落脚在老乡上，这实际上是对以人为本这个概念进一步的深化，进一步的阐述。

四、新环境观

总书记这次谈环境保护谈得很厉害，我认为有两个要点。

第一个要点，把环境问题提到了前所未有的高度。他说，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。过去没有这样说过，保铭书记说，总书记把环境问题提到了前所未有的高度。这是批评还是提醒呀？我认为从局部来说是批评，从全局来说是提醒。



回顾一下解放 60 多年，可以分为三段，第一段是重保护轻发展，我们守着青山绿水过穷日子，这个时间很长。第二段是重发展轻保护，产生了严重的资源环境问题。我们国家总体上看资源环境问题已经很突出了，我得到一个消息，现在欧洲的人到中国出差都不愿意来，到北京出差有很高的污染补贴。今年春节前后北京基本上是雾霾笼罩，不见天日，这是我们的首都呀。我们的大上海形势也不容乐观，黄浦江上漂着一万多头死猪，你想想这种景观。最近有网友给我发短信，也是调侃了，说现在北京好呀，好在推开窗户就可以免费抽烟；上海更好，一打开水龙头就可以喝免费的排骨汤。现在有一些乱七八糟的病，过去都没有见过的，都是破坏资源、破坏环境带来的。人的创造力不全是好东西呀，工业文明给我们带来了很多好处，这不错，我们感谢工业文明，可是工业文明带来的不全是好事，也带来了负面的东西，资源问题、环境问题现在多严重啊！所以才要生态文明啊！生态文明是对工业文明的一种补充和提升，是一种全新的文明形态。生态文明的特点是人与自然和谐相处。人类必须与自然和谐相处，在与自然和谐相处的同时走向明天，否则人类可能会走向自我毁灭。所以总书记反复强调要保护，把保护提到了前所未有的高度。请大家记住，现在省委有些方针是有微调的，就是更加强调环境保护，保铭书记在全省干部大会上讲话时候强调，宁可牺牲一点发展速度，也要保护好这片青山绿水。王蒙说，我们不能再跟外国人比 GDP 了，生活质量、幸福指数不全是 GDP 决定的。

第二个要点，把子环境纳入了母环境。总书记这次讲话有一个观点，海南不只是海南的，它是中国的，也是世界的。我反复体会这句话的含义。什么意思？它把子环境纳入了母环境，把海南放到全国乃至全球的大背景中看待环境保护的重要性。我理解这里包含了三个判断，第一个判断，海南的环境不能满足于平均水平，因为海南天生丽质，满足于平均水平就意味着低水平。第二个判断，不



能满足于比较优势，海南和内陆相比，那点优势天生就有，因此不能满足于比较优势。第三个判断，不能搞自给自足的美丽海南，而必须谱写美丽中国的海南篇章。总书记没有说你们搞美丽海南吧，美丽海南很容易唱成一个自我欣赏的卡拉 OK，海南永远不努力都比其他省好，永远不保护也比其他省好，但它必须谱写美丽中国的海南篇章。中国是一本大书，海南是其中一章，这一章叫作生态文明示范区，这就提升了标准。罗保铭书记在建省办经济特区 25 周年座谈会上提出，保护和发展不是非此即彼的关系，保护不是简单的原始的不开发，而是对生态环境更加积极、更加能动地作为；发展不是不计环境成本的乱开发，而是对产业项目的绿色、低碳、高附加值的科学选择，甚至是越来越苛刻的选择。保护是能动的作为，发展是科学的选择。走出一条保护和发展融合式的道路，这将是海南对于中国的重大贡献。

以上，我全面谈了对习近平总书记视察海南讲话精神的理解，不当之处，请各位批评指正！



习近平总书记治国理政新方略

主讲人：王建国

时 间：2013 年 10 月 29 日、10 月 30 日

地 点：琼中县、白沙县

王建国 海南省有突出贡献的优秀专家，现任中共海南省委党校哲学部主任、二级教授，中共海南省委讲师团副团长，同时兼任中国哲学史学会现代哲学专业委员会理事、中国自然辩证法研究会理事、全国党校系统自然辩证法研究会理事、中国辩证唯物主义学会理事、中华孔子学会理事、海南省社科联委员、海口市社科联学术委员会委员。出版专著有《海南的过去、现在与未来》、《海南发展大沉思》、《嬗变中的海南人》、《海南的文明走向》、《生命的真谛，长寿的奥秘》、《海南功勋企业家王光兴传略》等，主编和参编著作 38 部，在《人民日报》等报刊杂志发表学术论文 100 多篇，参与完成了 3 个国家级课题，主持和参与完成了 13 个省部级课题。



习近平总书记治国理政新方略

王建国

各位领导、各位新老朋友：

下午好！

非常高兴又一次来到美丽的琼中，今天我把自己学习习总书记就任总书记以来的系列讲话的主要精神，跟大家作个交流汇报，我汇报的题目是《习近平总书记治国理政新方略》。总书记的系列讲话现总共有80多篇，在有限的时间里，要把这80多篇系列讲话理一理都不是一件容易的事，更何况还要作点讲解。我主要是抓住一个重点，即只讲总书记的治国理政新方略。所以我今天主要讲两个大问题：一是习总书记治国理政新方略新在哪里，二是习总书记治国理政五大新方略。我想从这两个方面跟大家做个汇报，讲得不好的地方还请大家批评指正。

一、习总书记治国理政新方略新在哪里

一是理念新。大家知道，总书记自去年十八大到现在，上任还不到一年时间，他发表了一系列重要讲话，这些讲话贯穿着一个新的理念，这个新理念就是从理想信念出发，详细地阐述了中国梦。中国梦，现在已成为全国人民都在深入探讨学习议论的重点话题，外国人也在猜测。这里，我也想谈点自己的看法。

中国梦是当代中国共产党人的理想信念，也是中国共产党人的最低纲领，我们理解中国梦千万不要庸俗化。党的十八大召开后不久，以习近平为总书记的政治局常委，集体参观了国家博物馆《复兴之路》的展览。在观看展览结束后，习近平总书记即席发表了重



要讲话，第一次具体全面地阐述了中国梦。第二次是在他当选国家主席后，即在十二届人大一次会议上，习近平主席是这样讲的：“面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期望，我们不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。”在以后的讲话中，习总书记也经常讲到中国梦。

什么是中国梦？一是建党 100 年，即从 1921 年～2020 年，全面建成小康社会；二是建国 100 年，即从 1949 年～2050 年，实现中华民族伟大复兴，就是实现社会主义现代化。这就是中国梦包含的两个层次、两个重要的内容，不能离开这两个方面来谈中国梦。如果离开这两个方面谈中国梦，就容易走向庸俗化了。我们当代中国共产党人的理想信念，就是两个一百年。这两个一百年实现的重大目标，就是我们全党的奋斗目标，也是我们党的最低纲领。大家知道，我们共产党人有最高纲领，也有最低纲领。最高的纲领是实现共产主义。可我们现在还处在社会主义初级阶段，在初级阶段要实现的目标，肯定不是实现共产主义的目标。如果说现在就是实现共产主义目标，那与过去我们讲的跑步进入共产主义没有什么区别。我们只能说，现在任务目标的实现，只是为共产主义添砖加瓦。我们共产党人主张的是实事求是，每个阶段都有每个阶段的最低纲领，新民主主义革命时期、社会主义革命时期、改革开放时期、在今天迈向社会主义现代化的时期，都有自己的最低纲领。今天我们的最低纲领，就是两个一百年。这就是共产党人今天应该奋斗的具体的目标，或者说具体的要求，这是看得见摸得着的，全国人民都要为这个目标奋斗，特别是 8500 万党员要为这个目标而奋斗。这就是我们讲的中国梦，是我们党的最低纲领，也是我们每个共产党人要为之而努力奋斗的一个目标、一个崇高的理想。

中国梦能否实现？在回答这个问题之前，我们来认真地看一下



中华民族的发展史，就知道这个梦一定能够实现，我们的理想目标一定能够实现。中国梦，再次唤醒了中国人的历史记忆。春秋战国时期，两千多年前，诸子百家就创造了异彩纷呈的精神文化和理论主张。我这里只列举几个主要学派，就知道它们的博大精深了。

先讲儒家学说。这是中华民族的一个重要学派，是中国传统文化的重要一支，其学说优良，文化深厚，得到了世界的广泛认同。当然其中也有糟粕，这是时代造成的。儒家学说在中国乃至世界的历史上，都是一个了不起的理论。这个学说主张五个字：仁、义、礼、智、信。简单地概括起来就是这五个字，可这五个字无论是在古代还是当代，无论是中国还是世界，都是十分重要的，与西方学说中所提倡的自由、民主、平等、博爱的人文精神是相通的，与马克思主义的精髓是一致的，与我们整个人类的人文精神也是相联的。怪不得汉代以后，儒家成为中国传统文化的主流，对中华文明的发展起着十分重要的作用。正因为如此，儒家学说在世界上的地位非常高。20世纪80年代，全世界获得诺贝尔奖的人，在法国巴黎开会后发表宣言，这个宣言破天荒地有一段话：“如果人类要在21世纪生存下去，必须回头2500年，去汲取孔子的智慧。”这是一种评价，也是一种赞扬，更是对中国传统文化的认同。而且也是在这个会上，评选了全世界的十大伟人。这十大伟人的第一名是谁呀？我们中国人在体育竞赛中得了很多世界冠军，很多人以为很了不起，但是他不知道我们中国有一个最早、最大的世界冠军，他就是孔子。这是全世界获得诺贝尔奖的人在那个会议上选出来的，不是我们中国人选的。第一个是孔子，比耶稣还早500年，西方社会最崇拜的是耶稣，他们的理念是耶稣，是上帝，可是孔子排在他的前面，了不得吧。孔子为什么有这么高的地位呢？就是因为他开创了中国历史上最早的私人讲学之风，提出了“有教无类”的平等教育思想，从此打破了官学垄断的局面；因为他创造了儒家学说，这个学说有许多经典话语，如“道之以政，齐之以刑，民免而无耻；



道之以德，齐之以礼，有耻且格。”“政者，正也。子帅以正，孰敢不正。”“百姓足，君孰与不足，百姓不足，君孰与足？”这个学说不但影响到我们的过去，而且影响到今天，甚至影响到未来。千千万万人都在学习这个理论，现在中国的孔子学院在全世界已经有500多所，而且还在以很快的速度发展。儒家学说为什么能够走向世界？著名的哲学家张载给出了答案，我觉得和共产党的理念有相同之处。“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”这个儒家理念，这个信仰，和我们共产党人为共产主义奋斗、为人类解放和发展奋斗是一个道理。在那个时代就有这样的思想，了不得。这大概就是罗纳德·C·奈恩十分推崇中国儒家学说的原因所在，也是他十分赞赏亚洲人的原因所在。他说：“亚洲人的勤劳并非出于对贫困的恐惧，而是由于世代受到了儒教、佛教的熏陶。孔子学说中的‘业精于勤，荒于嬉’，‘修身、齐家、治国、平天下’，就是教人要通过勤学律己成为社会有用之才。”

再看道家，道家是中国本土的学派，宣传的是道法自然，惩恶扬善，修身养性，是中国重要的自然哲学思想基础。道家主张“人法地，地法天，天法道，道法自然。”把自然视为道的最高原则。中国的山水诗画，之所以经久不衰、享誉中外，无不与道教崇尚自然、清静无为的思想有关。有的人讲，道家宣扬无为而治，什么都不做，不是的，这是错误的理解。无为而治，不是让你什么都不做，而是让你在做任何事的时候，都不要忘记自然的法则，要人们顺应自然，顺应天道、地道、人道。今天我们无论是中国人还是外国人，都比较注重这个，比较推崇这个。现在社会生活节奏越来越快，社会当中碰到的问题越来越多，烦恼越来越多，怎么办？道家可以为我们解决很多问题。这里还值得一提的是，海南出了一个道教南宗第五代祖师白玉蟾，他学不由官校而才华横溢，一生博览群书，无书不读，成为海南历史上第一个名倾朝野的才子，也是海南本土文化史上重要的一位诗人、书画家、哲学大师，是中国哲学



史、书画史、文学史和道教史上具有重要影响的人物。他有多大学问？你只要知道，当年朱熹都向他请教过问题就了解了。朱熹可是中国历史上的大儒啊！

墨家强调物质生产劳动在社会发展中的作用，故他们主张“尚力”。“尚力”就是要亲力而为，强调实践，这点非常重要。在推崇生产劳动的同时，他们还反对基本需要之外的任何消费，这就是他们强调的“节用”。你看今天的社会浪费多严重，浪费的有的时候比用的还要多，墨家在两千多年前就告诉人们要节用。当然，他的节用和我们今天讲的节约不一样，他那个时候的节用是除了自己本身需要的以外，一切都不要，这当然不行。今天讲的节约，不是这个意思。那么如何做到“尚力”和“节用”呢？他们认为要“兼爱”，试图以普遍的爱来谋求停止一切战争，进而取得天下太平。这些思想，以今人的眼光来看，尽管有些幼稚，甚至带有小私有者的习气，但对今人不无启示，那就是劳动创造财富、劳动创造世界这个真理，早在 2500 年前中国人就已经发现了。

阴阳家是运用阴阳消长模式来论证社会人事的变化，告诉人们从时空的流转、变化中把握世界的运化规律，开创了一种全新的思维模式。这样讲可能同志们还不太理解，农村里流行最广的是男女找对象时要看八字，测八字就是阴阳学说的理论。测八字有没有道理呢？现在我们也很难从科学的角度完全解释，但是一个能流传两千多年的东西，没有一定的道理，怎么能够流传下来呢？我是这么理解的，它肯定有一定的道理。双方的出生年月日能够对上，他们的姻缘就和谐，如果八字相冲姻缘就不和谐，是不能结合的。这有一定的道理，不能说一点道理都没有。我们一些人不懂得其理论的科学内涵，又不肯去研究其存在的价值，就武断地认为这是迷信。其实，阴阳家们以“深观阴阳消息”，来推测事物运化特点，来把握事物的生生灭灭，来发现事物的运动变化规律，这是一种运筹学、预测学和辩证法，即按照阴盛则阳衰、阳盛则阴衰，矛盾双方互为消长，一生一灭，构成自



然社会万事万物运动发展的终极原因和基本方式。

法家主张严刑峻法，使民对法有“畏威如疾”之感，以达到治理国家之目的。这种思想，尽管有些极端，甚至由此带来过中国历史上的文化专制主义，如其强调的“以法治教”等思想，但崇尚法律，对后人认识法的重要性，达到依法治国的目的，具有不可磨灭的功劳。我觉得它的意义是开创了中国依法治国的先河，这和我们今天强调的依法治国有共同之处。我们的社会不是没有法，而是因为执法不严、执法不公，从而导致法的失效、法的无能。

这些都是中国传统文化，我们要学习中国文化特别是古典文化，源头就在这里。这些理论不仅深深地影响着中国人的行为和思维方式，同时也影响着世界。你看，两千多年前，中国就有这么多好的东西。

唐朝，当中世纪欧洲还在黑暗中呻吟的时候，中国人就以开明专制打开了通向世界的文明之道，了不得。这种气势磅礴的开放之势，这种有容乃大的文化气派，给中华民族带来了千载难逢的发展机遇，使中国成为世界文化的交汇中心。当年的长安，就是现在的西安，像现在美国的纽约，法国的巴黎，英国伦敦，是世界的中心。当年世界中心在中国，而不是在别的地方，欧洲还处在黑暗世纪，非常野蛮。唐朝建立了一个真正的大唐帝国，面积有多大，东临日本海，西至中亚西亚，一大片都是我们的，写下了中华民族历史上辉煌的一页，叫做大唐帝国、大唐盛世。

但是世界上最早的货币诞生于中国北宋时期，意义在于不仅为中国经济社会的繁荣发展注入了新的活力，进一步可以这样说，没有中国人创造的这种货币，以及后来者规范的币制，就不会有英国资产阶级古典经济学家亚当·斯密的《国富论》，就不会有马克思的剩余价值学说，也不会有经济的全球化。

元朝，毛泽东说成吉思汗是只识弯弓射大雕的人，当然说的是他是马背上的人，但是这个人我们不要小瞧，他亲率大军挥师南



下，一举统一了中国。不仅如此，还进行了西征，一直打到了欧洲。可是他的战线拉得太长了，后面补给跟不上，打下城堡容易，要守住却不容易。他的孙子忽必烈更厉害，建立了“北逾阴山，西及流沙，东尽辽东，南越海表”的空前大帝国。元朝时中国的版图最大。因此，我们讲中华民族伟大复兴的时候，外国人害怕，他们说你们中华民族复兴，是不是要复兴到元朝那个地步。我们说当然不是，历史只是历史。

明朝，我是这么评价的，这是一个令人敬仰的朝代，也是一个令人痛恨的朝代。它让人敬仰在哪里呢？因为它仍然引领中国人走在世界的前列。明朝的前期，中国的 GDP 总量占到世界的三分之一，仍然是世界第一。特别是郑和下西洋的伟大壮举，200 多艘船，历时 28 年，遍及几十个国家。可是，我为什么讲痛恨它呢？它在国力强盛，航海技术这么厉害的时候，却没有真正走向海洋，而且不仅没有走向海洋，相反明朝末期的时候还搞了个海禁政策，一律不准出海，凡是出海者以海盗论处，抓到是要杀头的。我们海南身受其害，四周都是海，却不能出海。我们中国有一句话叫做“靠山吃山，靠海吃海”，靠海不能下海就死定了，我们海南是这样，中国也是这样，从此走向了衰落。这时还有一本书值得称道，叫做《永乐大典》，两万多卷，11090 册，4 亿字，一部百科全书，超过了世界上任何一部文化经典，这是明朝在文化史上做出的重要贡献。

清朝，尽管这个时候中国的国力开始下降（因为明朝末期闭关锁国了，中国就开始衰落），但是还出现过康雍盛世和康乾盛世。长江中下游出现了资本主义的萌芽，产生了一批著名的思想家，这些人在中国文化史上都有重要的地位。国力下降，走向衰落的时候还有这些思想家，不简单。大家想想看，中国这么多年来出了多少思想家，近代特别是中华人民共和国 60 多年，没有出现什么大思想家，而且我们的思想很多都是打架的。前英国首相撒切尔夫人说



过这样一句话，一个只会出口电视机、而不是思想观念的国家，永远不可能成为世界强国。这话讲得非常正确，这就是针对中国说的，不是针对别人说的。中国人只会出口电视机、衣物等，而没有思想观念的出口，这是非常危险的。可是在清朝的时候，出了这么多思想家，了不得。那时中国人创作的巨著《红楼梦》、《儒林外史》等都是中国的经典名著。今天我们中国对外交往能够拿得出手的，就是这些东西，没有更多好的东西了。

二是方法新。习总书记当政以后，我觉得治国理政的方法很新，跟过去不同。首先从治党入手，因为邓小平讲过，中国要出问题，就出在共产党内部。说明我们要解决中国的问题，要从治党入手。所以，习近平刚当总书记，在十八届一中全会上就这么讲到，“物必先腐，而后虫生”。自己有问题了，虫子才会咬你。如果你自己是铁打的身躯，虫子是咬不动的。“打铁还得自身硬”，习近平总书记经常讲这句话。怎样从治党入手？一年时间不到，新一届党中央就做了许多制度安排：先是中央八项规定，重申了“两个务必”，今年7月12日，习近平总书记又到西柏坡重申“务必使同志们保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。这就是西柏坡精神。提出了“纠四风”，就是在全国搞的群众路线教育实践活动，重点是纠形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。反腐败，他说老虎苍蝇一起打。什么是老虎？老虎指的是有权有势的高级干部，苍蝇是指一般的普通干部。腐败一定与权力相联系，没有权力怎么能腐败，绝对的权力是绝对的腐败。党的十八大到现在，省部级干部已经翻了11个，1个月平均一个省部级领导，还不包括薄熙来，薄熙来是去年的。最近一个省部级干部，是南京市的市长季建业，季建业非常牛，可以说是一个牛人，市长上班都不在办公室，而是在宾馆。牛到这样的程度，可是你牛又有什么用，反腐败把你反下来了，把老虎打掉了。关于用干部，习近平总书记在全国工会上讲要用德才兼备的人，用老实人，用实



干家。他说，现在我们党内有很不好的作风，就是没有批评和自我批评，对上级放礼炮，对同级放哑炮，对自己放空炮。这是他说的“三炮作风”。建制度，总书记说要把权力关进制度的笼子，这个笼子就是制度，就是法制。以上讲的这一系列东西，都是从治党入手。

其次是从群众着眼。习近平总书记在党的十八届一中全会上讲到，在前进的道路上，我们一定要坚持从维护最广大人民群众的根本利益的高度多谋民生之利，多解民生之忧，在学有所教，劳有所得，病有所医，老有所养，住有所居上持续取得新进展。对损害群众权益的失职渎职和违法违纪行为，要坚决查处，绝不姑息。这就是从群众着眼。他不仅是这样做的，而且在全党开展了群众路线教育实践活动。群众路线教育实践活动，就是告诉各级领导干部，每个党员要走群众路线，不走群众路线就会犯错误。

二、习近平总书记治国理政的五大方略

这五大方略是我自己概括的，不一定正确全面，仅供大家参考。我认为第一个方略是强调要走共同道路。这个共同道路就是中国道路，这个中国道路是圆中国梦的现实途径。什么是中国道路？总书记讲得很清楚，实现中国梦必须要走中国道路，这就是中国特色社会主义道路。这条道路来之不易，它是在改革开放 30 多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立 60 多年的持续创造中走出来的，是在对近代以来 170 多年的中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在中华民族 5000 年的悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。这是什么意思呢？5000 年是中国文明史，前面我已经讲了。170 多年，就是从 1840 年到现在。大家想想看，1840 年鸦片战争之后中国全面进入了半封建半殖民的社会，中华民族优秀儿女前仆后继，勇于探索，寻找救国救民的真理，可是找来找去没有找到，这时成立了 300 多



个政党。哪些政党成气了？共产党成气了，国民党成气了，但最后共产党把国民党打跑了。为什么共产党能够打败国民党，是因为共产党有先进的理念，先进的方略，先进的道路。60多年也是不容易的，新中国成立60多年。这60多年来风风雨雨，坎坎坷坷，1949年解放，宣布中华人民共和国成立，马上就是抗美援朝，抗美援朝结束之后，本来是全面恢复国民经济建设的，可1957年搞了反右扩大化，伤害了30多万群众。1956年毛主席发表了《论十大关系》，这时毛主席头脑还是清楚的，但1958年又搞大跃进，为什么搞大跃进？头脑发热呀，要跑步进入共产主义，搞到亩产10万斤粮食都有人相信，太厉害了，典型的造假，最后搞到我们发生3年困难。1966年文化大革命又爆发了，一弄就是10年，使中国经济几乎达到崩溃的边缘。到了1978年召开十一届三中全会，中国开始了改革开放的历程。1978年每前进一步都很艰难，都在问是“姓社”还是“姓资”、“姓公”还是“姓私”的问题。搞每一项改革都碰到这个难点，一搞市场经济，大家都害怕，这是不是搞资本主义。小平同志讲了一句话，一针见血，市场经济是手段，不是目的，资本主义可以搞市场经济，社会主义也可以搞市场经济。大家这才恍然大悟，从此不争论了。如果总设计师不讲这话，我们还在徘徊中摸索，所以道路很重要。洋务运动以失败而告终，为什么失败？因为路不对，那是资产阶级革命。我们中国共产党的革命呢？“八一南昌”城市起义也是以失败而告终，失败也是因为道路不对。南昌起义的重大意义是向国民党打响了第一枪，打了第一枪不意味着这一枪打完了就胜利了，不是的，是以失败而告终的，队伍冲散了，队伍打跨了，有些人还不甘心失败，还要到长沙、武汉继续搞城市起义。这个时候毛主席看到问题了，到城市搞革命是不行的，敌人统治最强大的地方，你在那里搞革命是以卵击石，毛主席说要到井冈山去，到井冈山走井冈山道路，这条道路就是“星星之火可以燎原”，就是以农村包围城市，最后武装夺取政权，历史证明这



条道路是正确的。由此可见,无论是170多年,还是60多年,还是30多年,我们可以得出结论,道路就是旗帜,道路就是方向,道路就是力量,只有道路正确我们才能走向胜利。中国道路很重要,我们今天的道路就是中国特色社会主义的道路。

第二个方略是共同的理想。习总书记说,实现全面建成小康社会,建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福,既深深体现了今天中国人的理想,也深深反映了我们先人不懈追求进步的光荣传统,这就是我们的奋斗目标。凝聚力量,形成共识,为共同的目标而奋斗,这也是习总书记治国理政一个最显著的特点,一个新的东西。

实现共同理想的基础是什么呢?是凭空想象吗?不是的。总书记提出中国精神,中国精神是圆好中国梦的精神支撑。什么是中国精神呢?中国精神包括两个部分,一是以爱国主义为核心的民族精神,二是以改革创新为核心的时代精神。这是习总书记在阐释中国精神所表述的两个重要概念。以爱国主义为核心的民族精神是什么呢?总书记说,“爱国主义是始终把中华民族坚强团结在一起的精神力量”。以改革创新为核心的时代精神是什么呢?总书记说,“改革创新始终是鞭策我们在改革开放中与时俱进的精神力量”。前不久,总书记专门带了政治局常委到中关村调研,他到那里调研的目的是推动中国科技创新。中华民族要站在世界的前列,惟有科技创新,惟有大胆地改革创新,天上的、海里的都得靠自己搞出尖端的东西,这是我们国家的杀手锏,没有这个东西,别说中华民族伟大复兴了,你想保住自己的疆土都不容易。

第三个方略是共同意志。习近平总书记治国理政又一个新的东西是强调共同意志,这个共同意志是我们党、我们国家、我们人民共同期盼的。不管是党内还是党外,不管是领导还是群众,都一致要求,这就是共同意志。首先要求从严治党,为什么要求从严治党



呢？因为我们党面临着“四大考验”、“四大危险”。现在有人骂我们共产党一家执政，有些杂音，说要搞西方多党轮流执政。共产党是骂不倒的，但我们确实也要反省。我们执政的考验越来越严峻了，有外部的也有内部的考验。改革开放的考验，改革开放要走向深处，越走向深处考验越大。市场经济的考验、外部环境的考验等，我们的外部环境现在越来越复杂，以美国为首的西方敌对势力对中国搞了一个包围圈，找到他们的小兄弟们，什么韩国、日本、菲律宾、越南，越南虽然不是他的小兄弟，但是越南人有奶便是娘，美国人给他一点甜头，他也跟我们作对，尽管他也是社会主义国家，他在南海上侵占了我们很多的岛礁。“四大危险”，精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险。这里发出了危险的信号，“干部不怕吃喝难，千杯万盏只等闲。生猛海鲜腾细浪，鸳鸯火锅走鱼丸。新式烧烤严冬暖，冰镇啤酒酷暑寒。更喜小姐肤如雪，三陪过后尽开颜！”这本来是毛主席的诗词，叫做《长征·七律》，没想到被演绎成了一首讽刺的打油诗。

其次是强调要依法治国。不管是我们党内还是党外，都有这个共同的意志，要依法治国。习近平总书记在今年现行宪法公布施行30周年大会上的讲话非常精彩，他说，“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动”。宪法虽然是我们党领导实施、制定的，但是我们自己也要遵守，不能说这个东西是我自己搞的，我可以不遵守。现在我们要讲依法治国，不能说你的话就是真理，领导人的话就是法律。这不行。小平同志讲过这样的话，我们不要以领导人的意志为法律依据，不要因领导人的变动而改变。领导人的意志是法律依据就麻烦了，如果他讲得对还好，如果不对就麻烦了，整个都乱套了。所以，还是要依据法律办事。习总书记又说，“一切违反宪法和法律的行为都必须予以追究”。一切就是全部了，没有例外。大家都知道，薄熙来是中央



政治局委员，他违法了也要追究。他爸爸是薄一波，薄一波是和毛主席一块打天下的，毛、朱、周、刘、邓、薄这帮核心中的人物，这是党的第一代领导人的核心集体。薄一波是这么一个人物，他在中顾委的时候除了邓小平就是他，邓小平是主任，他是副主任，他的儿子犯错了，犯罪了，一样要法办，一样要追究。习总书记还说，“落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家，必须全面推进科学立法，严格执法，公正司法，全民守法的进程”。法律是最低的底线，这个社会要是没有底线就完了。上海高院的那些集体嫖娼的法官严肃处理了，大快人心。法官吃了原告，吃被告，还有法、还有道德、还有良心吗？在共产党的领导下，良心都没有了，底线都没有了，这怎么行？所以，这是一个共同的意志，无论是我们党还是人民，都希望我们国家要严格执法，依法治国。

再次是建设美丽中国。因为今天的中国，有些老百姓甚至是很多民众都感觉到，为什么现在生活条件越来越好了，反而觉得不幸福了。今天我们这个社会，有些东西不美不善。前几天我和一帮专家在一块吃饭，有一个是海口市医院的高级骨科专家，他在饭桌上介绍，他说现在吃苦瓜比较好，可以解决三个疾病，特别是肝癌。但是他对苦瓜既爱又恨。爱是因为苦瓜可以消减人身体很多毒素，恨是因为苦瓜打农药打得太多了。这样天天吃苦瓜，不等于就是天天吃残留农药了吗？所以他又爱又恨。我们中国90%的流经城市的江河受到污染，海南也有污染。我在洋浦也讲过课，下课的时候，有人说，“老师，我这里的空气太不好了，一到星期五下午下班的时候都是胜利大逃亡。”为什么要逃呢？空气太难闻。因为洋浦有一个造纸厂，污染很重。万宁上空也有雾霾天气，万宁怎么有雾霾天气呢？万宁的同志告诉我，你不知道，我们这个地方搞槟榔加工，都是小作坊，柴火的烟、槟榔的烟弥漫着整个万宁城镇，所以空气污染了。小的橡胶厂的污染水排到河里，有人告诉我，“教授你到外面讲课一定要宣传这个事，排到南渡江呀。我们海口人喝的



水都是南渡江的，如果排到了南渡江，我们这些人都是喝硫酸污染的水”。再就是高尔夫，我这个人并不反对高尔夫球运动，但是我告诉大家，高尔夫球场是怎么保养的，两种东西缺一不可。一是化肥，二是农药。要不断地施化肥草才长得漂亮，但是草长得漂亮之后虫子就来了，虫子来了以后就得打剧毒农药。海南经常下雨，农药、化肥下雨了就渗到河流，再就是渗到地底下，危险呀。特别是在海口，海口的地质结构是火山型，羊山地区就是地质火山岩结构，火山岩是有洞的，水很容易渗进去。地下打出来的水，说不定都残留农药了，如果是这样就是喝农药水了。这是很危险的。不能遍地开花，到处都是高尔夫球场是不行的，害人害己呀。因此，我们要建设美丽中国，要克服这些破坏环境的东西，不把这些东西改掉就麻烦了，所以总书记在中央政治局的六次集体学习时这样说，“建设生态文明关系人们福祉、关乎民族未来。”这个高度已经到顶了。他又说，“生态文明是人类社会进步的重大成果。生态环境的保护功在当代，利在千秋。”这么好的事，我们为什么不做呢？你把这些事情做好了，美丽中国就来了，美丽海南也来了，美丽琼中也就来了。所以，各级领导干部一定要有这样的思想，我们一定要以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度加大力度、攻坚克难、全面推进，努力建成美丽中国，努力走向社会主义生态文明新时代。总书记今年四月份在海南视察的时候告诉我们，要建设美丽中国海南新篇章，什么是海南篇章？海南这个地方生态环境从本质来说是非常好的，总书记说在海南可以大口地呼吸空气。在海南可以大口地呼吸空气，说明在北京是不可以大口地呼吸空气的，空气污染太严重了。

最后是改革开放。习近平总书记在中央政治局二次集体学习时强调了五点：第一句话，深化改革开放是坚持和发展中国特色社会主义必由之路。什么是必由之路？就是只有这条路，没有别的路。他不仅是这么说的，也是这么做的，党的十八届三中全会下个月就



要召开，主题就是深化改革开放。第二句话，没有改革开放，就没有当代中国的发展进步，改革开放是发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的强大动力。动力来自改革开放，所以，李克强总理经常讲改革红利。什么是改革红利？就是改革开放释放出来的红利，给中国经济注入新的活力，给中国人民带来新的福祉，给国家带来新的繁荣昌盛。第三句话，改革开放只有进行时没有完成时，别说改到什么时候完，永远不会完，只有进行时，没有完成时。我认为他对改革的思路非常清晰。第四句话，改革开放中的矛盾，只能用改革开放的办法来解决。为什么讲这句话，因为现在有些人说，中国社会现在为什么这么多矛盾，就是改革带来的，这不可否认，改革确实会带来一些矛盾，但是这些矛盾怎么解决，是不是不改革就没有矛盾呢？当然不是。不改革过去我们已经领教过，死路一条。总书记讲得很清楚，这些矛盾仍然用改革的办法来解决，没有别的办法。第五句话，没有改革开放，就没有中国的今天。大家想一想，没有1978年十一届三中全会的召开，恢复党的实事求是路线，坚持实践是检验真理的唯一标准，会有今天吗？无论从历史上看还是从现实来看，都能证明这话是对的。习总书记说，改革是一场新的革命。大家都知道，习近平当了总书记以后，全世界的人都在关注他第一次离开北京到哪里去。他到了深圳。他为什么选择去深圳？我认为不仅仅是为了纪念他爸习仲勋才到深圳特区，更重要的是表明新一届党中央改革开放的决心。为什么改革是一场新的革命呢？总书记是这么说的，现在很多问题盘根错节，一些矛盾积重难返，改革往往会动既得利益者的奶酪，由此，一些人产生了观望的态度，一些人产生了畏难的情绪，一些人产生了反对的意见，这些肯定有。改革改到我自己的头上，就不想改了，这是常人一般的想法。但是你是一个共产党人，就不应该有这样的想法，只要是对国家、对人民有利的，就是涉及到自己的利益也必须服从整个大局的利益。所以，总书记强调，必须以更大的勇气和智慧，不失时



机地深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发和凝聚社会创造力。比如说，公务员热潮，全国人民都喜欢当公务员，这不正常，这就是体制上出了问题。为什么大家都想当公务员，公务员不产生价值，工资也未必很高，但公务员在无序的社会中可以获得超额利益。

第四个新方略就是共同期盼。全国人民、全党上下、绝大部分人都希望我们党的领导要好，国家发展要好，人民的生活要好，这是我们共同的期盼。一句话，国要政通人和，家要幸福美满，民要安康快乐。这是我们共同的期盼，也可以说是共同的愿望。现在社会有些不太和谐的声音，与我们共同的期盼是格格不入的。现在社会上有一种说法，说共产党不是原来的共产党了。这句话从正面理解也没有什么错，肯定不是原来的，我们原来是革命党，现在是执政党。过去很多共产党人没有什么文化，现在共产党人高学历的很多，水平高的人很多。上个世纪五六十年代党校的课最好讲。为什么？因为下面坐的是工农干部，我讲什么你就听什么，我讲什么你们都没有听过。现在不是这样了，现在我们党校的课最难讲，党校的老师最难当。为什么？你们在座的水平都很高，知识都很多，信息量都很足。我知道的你也知道，我不知道的你也知道。所以不好讲，过去跟现在是不一样了。但是现在有些群众不是这样想的，他说原来的共产党不是现在的共产党，说明我们有一些党员变质了，过去党和群众的关系是鱼和水的关系，现在有些人认为，如今共产党和群众的关系是油和水的关系，油是漂在水的上面的，如果是这样就危险了。油会点着的，会燃烧的，这样就麻烦了。更有甚者，有的人认为现在干部和群众的关系是水与火的关系，这就更危险了。这个判断我是这么看的，有一定的事实，但是不完全正确。有些党员确实变质了，包括一些高级干部，王岐山在一次反腐倡廉会议上，他公布了一则材料，2008年到现在5年的时间里，处理的厅



级干部 1000 多个，省部级领导 32 个，这些人是假共产党人，变质了，叛变的，这就不是原来的共产党人了。

由此引发两大仇恨。一是仇官，二是仇富，这两个问题不解决，我们的社会会断层，很危险，会在社会上产生一些不和谐的因素，使部分群众对我们党丧失信心，对社会主义丧失信心。大家想过没有，为什么会产生两大仇恨？今天的社会有很多暴发户，这些暴发户暴富了不要紧，还要炫富，到处搞不良的事，开着跑车压死人，跑车都是一两百万块钱一辆的，到处干那些偷鸡摸狗的事，违法乱纪的事。还有现在有些事情太离谱，我们现在的工资才几千块钱一个月，房价上万块钱一平米，收入远远买不起房子，这怎么能行呢？招生脱离就业，我们每年招那么多的大学生，可是毕业了找不到工作，这样也不行。更为严重的是，当前中国社会有许多难题，买房难、就业难、看病难、打官司难、读书难、办事难。是不是就这六大难题呢？也不一定，可能有七个八个九个，但这六个是最主要的，也是人们比较关注的。因为有了房子大家才能安居乐业；就业是民生之本；谁都会生病，看病难就不好办了。卫留成当省委书记的时候，批评海南机关的一些作风，门难进、脸难看、事难办。不给好处不办事，少给好处少办事，多给好处乱办事。

当前要形成共同的期盼，一定要把这些毒素消除掉，国家才会好，人们才会好，我们这个党才会好。像广州的小悦悦事件，早几年前有一个孩子被车子碾了，18 个人路过，没有一个人救她。宁可坐在宝马车里哭，不愿坐在自行车上笑，这反映了当前的婚恋观念。坐在宝马车里哭，哭是伤心呀，但是她宁可坐在车里伤心，也不坐在自行车上笑。笑是高兴呀，她不要高兴，只要物质享受。这种婚恋观非常危险。苏丹红，我不知道有没有吃过，因为他没有告诉你，你买了吃了也不知道。塑化剂，我觉得在座的很多人都吃过，因为很多人可能喝酒，连茅台都有塑化剂，别的酒没有我才不信呢。还有毒牛奶、毒奶粉，结果我们中国大陆人把澳门的奶粉都



抢完了，把香港的奶粉抢光了，再到欧洲去抢奶粉，真郁闷。香港制定一个最严格的法律，凡是多带奶粉的要罚款，还要判刑。蔬菜农药残留，这点海南很厉害，国内其它的地方也有，但是海南更严重。我问过为什么海南的蔬菜农药残留严重，因为海南是热带地区，虫子很容易成长，过两天不打药，虫子又来了，所以今天打了药明天就卖。我说过几天嘛，他说不行呀，过几天又要打药，再打药成本又上去了。药打多了成本高了，只能今天打了明天去卖。因此，怎么管理这值得我们思考。我们的政府也要重视这个问题。假冒伪劣，最典型的是拉菲酒，中国人真厉害，喝的假酒比进口的多了好多倍。学术造假，搞学问的人也造假。政绩浮夸，毒大米。

当前中国社会有一些怪象，知道周迅的越来越多，知道鲁迅的越来越少。周迅是个演艺人，鲁迅是谁，用毛主席的话说是中国的脊梁，是中国新文化运动的旗手。但是现在没有多少人知道鲁迅了。知道李泽楷的人越来越多，知道李泽厚的越来越少。李泽楷是香港的大老板，李泽厚是中国美学奠基人之一，他和朱光潜一样，是中国的美学大师。肚子大的越来越多，肚量大的越来越少。出书的越来越多，读书的越来越少。《光明日报》做过调查，2011年中国人均每年读书4.6本，2012年中国人均读书4.9本。自己和自己比可能没什么，快到5本了，一年读5本书也不少，但是我告诉你们，我们的邻国韩国每年每人读20本书，日本人每年每人读40本书，这个世界上最有钱的人犹太人每年每人读63本书，犹太人1948年前是一个没有祖国的民族，但是在世界上占有很重要的地位，就是因为他们读书读得多，美国的财富大部分掌握在犹太人的手里。所以说读书是有用的，但是现在很多人不读书。更可怕的是养二奶的越来越多，养奶奶的越来越少。

第五个新方略是共同奋斗。习近平治国理政新方略，追求共同奋斗，这个共同奋斗的力量就是中国力量，中国力量是圆好中国梦的动力源泉。伟大的梦想，需要凝结伟大的力量来实现，这个伟大



力量就是13亿中国各族人民大团结的力量。大家团结起来才有力量，你看我们中国在半殖民地半封建社会，一盘散沙，帝国主义列强叫我们东亚病夫，就是这样的原因。中国梦的本质属性是人民的梦，习近平总书记说：“实现中国梦必须凝聚中国力量，这就是中国各族人民大团结的力量，中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦，只要我们紧密团结万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就会无比强大，我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。”

怎么凝聚中国力量？共同奋斗的基础是什么？总书记讲了三句话，一是共同享有人生出彩的机会，就是人人平等，人人都有机会，机会公平。二是共同享有梦想成真的机会，国家的梦也是我们个人的梦，个人的梦就是国家的梦，不能说个人买彩票中奖也是中国梦。三是共同享有祖国和时代一起成长共同进步的机会。这三句话，体现了当代中国共产党人的公平、正义、平等的观念。只有这样，我们的梦才能实现，中国梦才能实现，中华民族伟大复兴就指日可待。

由于时间的关系，我今天就讲这么多。如果讲得不对请大家批评指正，谢谢各位！



“中国梦”及其实现路径

主讲人：曹锡仁

时 间：2013 年 5 月 22 日、8 月 23 日

地 点：儋州市、保亭县

曹锡仁 国务院特殊津贴专家，省优秀专家，中共海南省委决策咨询小组成员。1948 年 10 月生，陕西师范大学毕业，曾任海南大学教务长、社会科学研究中心主任。先后出版专著 15 部，其中个人专著 9 部，合著 4 部（第一作者），主编 2 部，在《哲学研究》《新华文摘》等刊物发表学术论文 100 余篇，约 160 万字。其专著《幻想与现实：中国道路——中国社会主义从空想到现实的历史发展》一书，多次再版，获中国北方图书联评一等奖，并被团中央推荐为“全国青年成才读物”的十本书之一。



“中国梦”及其实现路径

曹锡仁

今天想跟大家讨论中国梦及其实现路径的问题，中国梦从去年以来一直成为我们这个国家、这个民族从中央到地方的一个热词，但是怎么理解中国梦，究竟中国人在 5000 年文明的历史上做了多少次梦，今天的中国梦将面临着怎样的选择，是每位老百姓、每位中国人尤其是各级干部都十分关注的问题。正因为如此，中国梦的讨论就显得既让人激动又让人感到艰难。我从三个方面讨论中国梦，一是讨论中华民族进入到文明期以后，所谓的文明期就是进入到农业文明以后一直到现在，这个最初的梦想是什么，以及为了实现这个梦想做了哪些探索。后来中华民族又进入了工业期，整体性地做了第二次梦，也就是中国近现代以来的梦想，这个梦到现在仍然在实现的征途上，这个梦又是怎样形成的，对这个圆梦的探索又经历了哪些艰难的曲折。同时，在今天为了圆梦我们还要面临怎样的问题和挑战，这些问题和挑战将给我们探索实现圆梦带来多大的空间和可能性。中国梦在抽象的层面上我们可以理解为中华民族在特定的历史条件下和历史空间里，为了表达他对某一种理想、某一种信念的一种追求和期待形成的一种集体性意识、集体性的一种感悟，形成的共同理想追求。这样一个集体的梦、民族的梦、中国的梦是今天我们要讨论的一个问题。

按照人类文明史普遍的说法，人类已经经历了两个文明期，即农业文明和工业文明。农业文明之前，我们称为蛮荒时代，人类进入文明的标志是人类开始定居，开始形成共同的语言、共同的组织、生活在共同的空间，形成共同的一系列的行为规范，并且伴随着这一系列的规范的形成，国家诞生了，组织诞生了，农村和城市



形成了，这就是文明的标志。而这个标志的根本指标就是人类从游牧状态、迁徙状态进入了定居状态，这一转变的根本性尺度就是农业的发明。人类最开始的时候是没有生产能力的，不知道种植的，当时大家的周围有什么就吃什么，遇见了异类动物就跟它搏杀，谁胜利了就吃掉战败者，其他的异类吃人，人团结起来吃动物，这就是所谓的渔猎时代、所谓的采集时代，但是这样的一个时代其实是很麻烦的，人类居住在一个地区以后，周围的果子总有采完的时候，不断地狩猎总有打完的时候，果子采完了没得吃了，动物打完了没得吃了，这个时候人类就迁徙，从一个地方走到另一个地方。关于人类起源问题有很多种说法，其中最有代表性的说法就是非洲起源说，在非洲东部的大草原上，形成了第一批人，这批人形成以后按照刚才的生命进程原理吃完了没得吃了继续搬家，从非洲到欧洲、到亚洲、到美洲，人类这样播撒着生命的种子开始在全球繁殖起来。新的考古发现认为，人类的起源过程中有很多的地方也形成了200万年前的当然也包括150万年前的新的人类发现，于是有了人类多元起源的说法，但是不管人类怎么起源，人类在早期是采取采集狩猎的方式维持自己的生命再生产的。人们从采集到种植使人类的历史发生了巨大的变化，不需要再迁徙了，不需要再搬家了，人类从迁徙到定居，在定居的过程中，为了达到公共生活，人类的语言丰富了，文字形成了，为了公共生活要解决生存的合法性问题，这一群人听谁的，必须有一个老大，老大说话的权威性来源于哪里，就是他治理的合法性来源于哪里，人类创造了很多神话，于是有了宗教，有了神学，有了对祖宗的敬畏，这个时候哲学产生了，宗教产生了，队伍越来越庞大，庞大的队伍必须进行分层管理，国家及其组织形成了。人们为了交易、交流的方便，必须有一个尺度，我拿这一瓶矿泉水要换一个茶杯必须找一个中介，于是货币形成了，货币形成了以后人类还必须有一个公共的尺度进行交易，度量衡产生了，交通道路形成了，农业文明所具备的一切条件



达成，人类进入了一个全新的文明期，这就是农业文明。

农业文明起源以后面临一个问题，就是这时候的农业文明因为在天各一方形成不同的族群、不同的习惯风俗，为了在更大的范围内形成凝聚力，内部需要更严密的组织，最初的组织都是建立在血缘的基础之上的。在血缘基础之上形成了一种社会形式，就是氏族，但是氏族社会不等于国家，因为国家必须有更严格的武装力量，严格的惩罚组织，就是立法、司法和行政等。在这样的情况下，当时面临一个问题，这样一些以氏族部落为代表的前国家时代，怎么进入到一个农业文明的成熟期。世界很多民族在进行探索，当时的中国还没有形成，但是在这块土地上就是长江黄河流域上开始探索农业文明，在这个地盘里面要寻找一种更大范围的能组织起他的人类资源，开发他所需要的自然资源，形成更大的一个空间的自身发展的动力，解决文明向何处去的问题。这个时代，中国可以说从夏代开始，经商周两个时代，史称春秋战国时代，这个时代经过了800年。这个时候中华民族不同的氏族里形成了不同的诸侯国家，这是正规国家出现前的雏形期，中国的土地上当时有数千个诸侯国。经过了500多年的你争我夺以后，形成了100多个诸侯国，最后当战国出现的时候，剩下7个诸侯国，就是秦、齐、楚、燕、韩、赵、魏。从数千个诸侯国到100多个诸侯国再到7个诸侯国。这下问题出来了，一是氏族部落要以什么形式治理这个区域，治理这个族类。二是鉴于井田制所代表的生产关系面临挑战。铁器的出现让生产力水平大大提高，生产力提高以后，农奴们在想，我为什么把主要的劳动力和劳动成就交给氏族酋长，为什么我不能开垦更多的土地使我自己也变成富人过上好日子，这是因为铁器的发明，井田制面临冲击，国家需要寻求新的统治方式，就形成了你不服我，我不服你。按照我们古书上说的这个时代已经动乱了。比较标准的话语是高山为陵，高岸为谷。高的地方突然塌陷了，低的地方突然升起来了，天下大乱，按照孔子的说法，这个时候进入了礼



崩乐坏的时代，这就是春秋时代。

这种动乱在现实的社会里形成了，臣杀君，子杀父，人人相残，国国相亡，你争我夺，天下大乱。到了这个时候，于是，一系列有识之士，对我刚才所说的几个问题开始形成一系列的想法，这些想法有多种多样，比如一个国家怎样强大，怎样称雄于其他的诸侯国，如何能保护住自己的地盘等等，这样就形成了当时在思想领域众说纷纭的思想交锋，历史学家把这个时代叫做百家争鸣、百花齐放。就是春秋时期的百家争鸣时代。值得注意的是，在一系列的学说中，不管学派间分歧多大，但大的理想却是惊人的相似或一致，这个理想就叫做大道之行、天下为公。例如儒家的《礼记》就表达了这样的思想，“大道之行也，天下为公。选贤与能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子。使老有所养，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养。男有分，女有归。货恶其弃于地也，不必藏于己；力恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭。是谓大同。”最终的理想要实现大同，大道之行、天下为公就是大同理想。不光儒家有这样的思想，道家老子也有这样的思想，老子当年在他的《道德经》里也有对大同理想的表述，《道德经》八十一章里这样描述，“小国寡民，使有什伯之器而不用，使民重死而不远徙。虽有舟舆，无所乘之；虽有甲兵，无所陈之，使民复结绳而用之。至治之极。甘其食，美其服，安其居，乐其俗。邻国相望，鸡犬之声相闻，民至老死不相往来。”这是他的理想社会，这是道家主张的大同社会，同样是追求一种和平大同观。

墨家著名的思想是两害相权取其轻，两利相权取其重。就是趋利避害，他的核心思想是兼爱。比方他这样表述：“天下之人皆相爱，强不执弱，众不劫寡，富不侮贫，贵不傲贱，诈不欺愚。于民间相爱也。”据我们所知的，诸子百家最主要的6家和比较主要的21家里面几乎每一家都有这样的理想，这种理想大体一致。以儒



家、墨家、道家为主要代表。

这个共同的理想面临礼崩乐坏天下大乱的时代，在不同的族群、不同的国家里爆发出一个共同的声音，这个声音就是天下大同，天下为公。当时在长城内外大河上下、幅员辽阔的长江黄河流域形成了一个共同的声音，这个共同的声音就是当时我们这个民族的先人们达成的一个理想的共识，这个理想的共识我们可以把它理解成一个共同的梦想。这个梦想形成的时代我们叫做春秋战国时代，在这个中华文明的源头所形成的文明的实质就是从采集时代进入到文明时代，从前古典时代进入到农业时代的社会转型过程中建立一个什么样的国家，怎样建立一个国家，构成一个怎样的社会，这个社会应该是什么样子的社会，在这个社会里生存的人们之间应该建立什么样的关系，这个共同的理想我叫做中国农业文明创立期的中国梦。但是为了实现这样一个梦想，各个国家走的路径是不一样的，进行了很多的探索。比方，孔子主张的怎么实现大同之势天下为公的中华梦呢？他认为，回归到西周时代，即“郁郁乎文哉，吾从周”。他主张通过回到周文王时代建立大同秩序。而墨家实现梦想的路径则大不同。他们的愿望是让互相之间安其现状，不要攻伐，为了不攻伐必须制裁那些攻伐的人，实际上还是用战争的手段来解决这个问题。所以他发明了云梯。后来这个路子没有实现得了，这部分就转换成社会中下层的一般民间结社，一些团体，用这种方式对抗整个社会建立的他认为不满意、不人道的秩序，通过这种方式实现这个目的，但是实现不了。

这个时候另外一个思潮出现了，就是法家思潮，例如商鞅的思想就很有代表性，他认为，第一，井田制是不利于调动老百姓的积极性的，必须废除，让所谓的井田这种古代分封制度、世袭制度转换为土地私有制度，认为谁有能力谁就可以有更多的土地，谁有财富就可以通过买卖获得更多的土地资源。第二，他看到了当时仅仅用说教不能解决人心的好恶问题，不能解决社会秩序问题，提出要



以法治天下的法制思想。第三，他认为当时的诸侯国各据一方，可是客观上这个民族需要大一统，需要建立一个新的秩序，必须整合成一个国家，他在很多地方推广他的思想都没有成功，他后来去了最西部、最贫穷的地方，就是到了秦国，而孔子是不去这个地方的，孔子西行不到秦，认为这是野蛮的地方，不理智的地方，他处在齐鲁之国，是礼仪之邦，所以他蔑视西部的文明。在这样的情况下，当时秦国的国王秦孝公重用了商鞅，开始推行变法，历经六朝的改革创新，解决了生产力大发展问题，包括兴修水利，今天的都江堰都是他们修的，后来大量地推广铁器，不但生产工具进步了，而且武器也进步了，发明了战车。他代表了当时冷兵器时代的最高水平，而且他开始看到在更大的范围内组织生产力，建立大一统的帝国是当时中国的必然之势。说起这一点就涉及到另外一个问题，当时在春秋战国尤其是在战国末年的时候，当时的历史动向究竟是建立各自为政的像道家那样小国寡民的一个又一个的诸侯国，还是必须建立一个大一统的帝国，或者说建立大一统帝国是个人帝王能力导致的、英雄气概导致的还是客观经济社会生活发展的规律导致的，谁来建立谁来主宰是另外一个问题。所以，在这样的背景下，秦国看到了这一条，看到了这个历史的动向和社会经济发展的客观动向。所以，经六代的奋斗，到公元前 221 年秦始皇终于建立起大一统帝国，于是在中国建立起一个以中央集权为标志的政治结构，形成了中央集权的大帝国。这个经历一千年、八百年的奋斗，终于在这个时代，在中华的大地上，在这样的范围内建立起一个大秦帝国，成为当时在人类文明史上第一次按照这个民族的理想、按照中国梦实现路径所建立的第一个帝国。

当时，在地球上建立帝国的还有跟中国类似的欧洲的罗马帝国。罗马帝国比中国秦始皇建立的帝国稍微晚一点，罗马帝国几乎占领了欧洲的全部，现在欧洲很多城市都有罗马广场，其实这都是当年罗马帝国的历史遗留，而且后来又有一名言，叫做“条条大道



通罗马”，就是指整个欧洲的交通中心是意大利的罗马，形成了高度发达的交通网。当时的秦始皇也建立了中国的交通，当时叫做秦驰道，这个驰道南面到桂林以南，东边到泰山以东，西边到酒泉，形成庞大的交通网，现在有一个电视剧专题片叫做《秦驰道》，专门介绍这个。但是非常有意思，罗马帝国建立起来以后，统治了几百年突然就坍塌了，然后就再也无影了，现在在今天的欧洲文明里很难再看到古罗马帝国的影子。它统治了600多年，古罗马坍塌以后再也找不着了，但是公元前221年秦始皇建立起大一统的秦帝国以后，只存在了有效时间13年，后来动乱了两年多，一共15年多，秦二世而亡，值得研究的是，15年以后，秦帝国灭亡了，但是随之而来的汉承秦制，再往后历经隋唐宋元明清，秦帝国所创造的制度主体始终是存在的，罗马文明当时存在的时间很长，但是很快就完蛋了，谁也再建立不起来大一统的欧洲帝国了。中国则很有意思，建立起第一个大一统的帝国很快就垮台了，但是接着不管经历多大的动荡调整，这个民族国家仍然是一个大一统的，像《三国演义》开头语所说“话说天下大势，合久必分，分久必合”。这个民族和西方民族是不一样的，在欧洲想建立一个统一的帝国，历史上有，但是不可能长久，今天的欧盟也不可能建立起一个新型的国家意义上的组织，但是，中国谁想分裂，重新回到春秋时代，建立诸侯国家是不可能的，必然是大一统的，必然是一体化的，必然是一个国家的概念，一个民族的概念。这就是中华民族在进入到农业文明期后第一次构架起的天下为公大道之行的大同梦想的中国梦。在实现这个中国梦的过程中，我们民族历史上曾经经历了两个一千年。第一个一千年就是开始做这个梦到秦始皇统一中国实现这个梦，到秦始皇实现这个梦以后很快让这个梦破碎，接着历经两千多年的历史，中国仍然在继续践行着圆梦之路。

秦统一中国的时候，在大乱之时用法家来治世建国，但是巩固下来以后用什么稳定人心建立秩序，就成为一个问题。在那个时代



法家的严刑峻法思想是不能解决这个问题的，史书记载孔子那个时候到处讲要恢复周礼，但是没有人理，当时的时势没有这样的需求，需要统一，靠强力。但是到了汉统一以后，吸取秦亡的教训，这个时候出现了重大调整，就是重新在和平时巩固政权和巩固制度时期，对儒家思想重新解读，这个时候出现了几部重要的书，就是董仲舒的《春秋繁露》和《天人三策》，从此，罢黜百家独尊儒术，跟秦始皇时代完全调了个。这个后来带来的负效应是另外一个话题，但是总体上作为一个稳定的政权要解决的是，中国在建立起来实现了自己梦想以后怎么把圆梦之路继续走踏实、走稳，因此它做了第一次重大的调整——就是建立起来一个以儒家思想为核心的意识形态。从此，君君臣臣、父父子子成为国家的道德标准。其实这样还不能完全解决所有的问题，所以在东汉末年，中国社会又开始在巩固自己梦想的过程中出现大的动荡，这个动荡就是大家从小都知道的所谓的三国时代，就是南北朝，南北朝几百年的历史，核心问题是对经济制度和政治制度以及文化制度的重新确定调整。因为当时很多人不满意和不习惯于中央集权郡县制土地国家所有，很多有实力的地方官员形成了自己的门阀制度，门阀制度是能够世袭的，后来这就涉及到一个概念，唐代的时候柳宗元写了一篇著名的文章《封建论》，说起“封建”两个字，需要界定一下。现代中国人用的封建概念不是中国原有的封建概念。它是马克思主义传入中国以后，马克思对欧洲尤其对西欧社会的五个阶段发展的历史规律的把握形成的五阶段文明说，马克思讲的是欧洲的历史、西欧的历史，截至目前经历五个阶段，原始制、奴隶制、封建制、资本制和未来的共产主义制，社会主义是其初级阶段。这五个阶段的封建制指的是欧洲的庄园制，这个庄园是欧洲中世纪时代，一千年的中世纪政教合一，经济基础是庄园制的，庄园是能够世袭的，这种庄园建立在私人财产神圣不可侵犯的基本理念上，这就是马克思说的封建制。而我们中国汉字里面“封建制”指的是先秦时代的分封制



度，就是诸侯制度，这个诸侯制度是能够世袭的，所有权不是国家的，秦始皇建立大一统以后，就粉碎了井田制和分封制，建立了中央集权的体制，这样的体制既不是单纯的农民所有制，也不是单纯的地主所有制，同时也不是单纯的国家所有制。比方，在理念上说到所有制的时候，说“普天之下，莫非王土；率土之滨，莫非王臣”。任何地方都是皇帝的，所以在行政的管辖和司法的程序上的，有所谓“君要臣死臣不得不死，父要子亡子不得不亡”这套东西。但是在土地上，又不是由国家统一管理，民间有有限的买卖空间，土地是可以买卖的，但是地主通过兼并获得更大的所有权，获得更多的土地资源以后，可能对两方面造成威胁：一是造成大量的农民失去土地而流离失所，导致农民揭竿而起；再一个是地方豪强财力过大以后对中央政权构成威胁，对皇家的统治构成威胁，这个时候就要抑制豪强，随时可以没收其财产。在欧洲，财产是不能随便没收的，可以把他杀了，但是财产不能没收。中国则不同，可以诛连九族，然后把你的土地分给农民。这样的土地制度不是单纯的地主制，也不是单纯的小农制，更不是单纯的国家所有，是以国有为背景、小农经济为补充的地主制，这样一个制度就不是封建制。但是，当时我们国家在近代化的过程中找不到一个新的术语表述我们这个东西是什么东西，就借用了马克思的话语，我讲的这个意思是，我们在不同层面上，尤其是解读中国古典文献的时候，要清醒地知道是在哪个层面上用。所以当时魏晋南北朝时代，斗争的核心与实质，是要解决中国的土地制度和政治制度回归到分封制、诸侯制，还是坚持中央集权大一统的体制。这个斗争与争论后来在唐末的时候又出现过。这些问题后来在魏晋南北朝经过数百年的互相打鬥，出现三国鼎立的局面，最后的历史方向仍然走向由隋文帝统一中国的隋承汉制、汉承秦制的大一统制度。

我记得几十年前还在农村插队的时候，我们看到一个内部资料，我们几个哥们晚上讨论这个问题，就是美国有一个杂志公布测



评以后，认为影响人类文明进程的 100 位最有世界影响力的人物里中国有五位。孔子、秦始皇、孙中山、毛泽东，这四位对人类文明有了巨大影响，这是没得话说的，秦始皇建了大一统的中华文明成为中华文明的政元，帝国是他建立的。魏晋南北朝的动乱实际上是对秦始皇建立的大一统国家的一个重新调整。经过调整，在制度的层面上重新回到了秦帝国开创的中华民族的文明正源。这种调整终于完成了农业文明时代中华梦的实现路径，后来发展成一个以大一统为政治制度，以国有为背景的地主制和以小农经济为补充的经济制度，以及以和谐文化为背景的文化制度，政治经济文化三位一体的中华文明结构，最后实现了农业文明时期完整的中国梦想。这个梦想的完成，标志着中华民族在农业文明时代达到了人类文明的最高水平，有人说它长期停滞，当然，你走向更高层文明回过头看它特别长，特别长就不一定叫做长期停滞，这种文明类型达到了它充分最优组合以后所形成的生命力的旺盛延续，根据英国著名的历史学家汤因比的研究，全世界就其 21 种文明形态而言，至今没有中断过的只有中华文明。难道中华文明对人类做的这个贡献还不足以让我们骄傲和自豪吗？所以，在农业文明时期，中华文明依靠自己的智慧建立自己的梦想，实现自己的梦想的路径选择最终能成功地完满地创造了人类文明类型，这是人类文明史上的一大奇观。

这是我讨论的第一个问题。

第二个问题，我要讨论在人类工业化的进程中，近代的历史大变局所催生出来的新的中国梦及它的实现方式问题。

这段历史大家就更为清楚了，如果说农业文明时期，就是两千多年以前的中国梦是在我们自家的院子里，各个弟兄们之间你争我斗，你的理想我的理想后来成为共同的理想，最后用不同的方式追求形成了我们知道的中国古代文明梦想。那么，中国近代的梦想不是我们自觉做出来的，它是在以西方文明的进程为代表，人类已经步入工业化或者是现代化情景的状态下发生的。



在文明的层次上，农业文明和工业文明不是大小问题，是文明的序列，在历史的进程上有一个先后，有一个更高级的历史阶段、文明阶段。当中国还处在传统的农业文明期时，他们已经进入工业文明期了，在这样的情况下，文明层次的不对等造就了对问题的不理解。当然，最初的西方资本主义者有一个非常无耻的手段，就是为了打开他进入的国家的商业大门，他采取了两个最重要的手段，第一个手段就是文化俘虏——宗教渗透，而且这个宗教渗透的诱惑之处有两个先入的手段，一是教育，二是医疗。要进入中国有两个问题要解决，第一个是要让你感觉到他是很崇拜你的文化的，所以，着儒服、写汉字、走儒步、行儒礼，后来有很多传教士就开始穿长袍，慢慢地进入。进来以后，先认同你的习俗，接着办学校、办医院，他们通过这个东西跟老百姓的利益融在一起，没有文化的对抗性，加强文化的相融性进入。但是，里面还有一个严峻的问题，对我们国家的身体、人格、心理、健康造成极大损伤的是，他发现当时我们国家面临着体制薄弱、心理不健康的问题，他输入了鸦片。其实很重要的一条是先叫当官的吃，当官的吃完以后放行然后才是民间吃，清朝政府一看钱财流失太严重，就发起了抵制鸦片的行动。

现代化的一个本质就是要解决商品的全球化、资本的一体化，结果是用鸦片和枪炮解决。它用这个手段不但未解决中国问题，面对印度、面对东亚其他国家、面对非洲、面对南美的很多国家都采取了这种殖民主义的办法解决，但是中国并不清楚这个大背景，李鸿章说此乃三千年以来之大变局，遇到了三千年未见之强敌。在这样的情况下，中国顿时面临民族存亡的危机，国将不国。在一种新的情境中，不再像春秋战国时代大众化民族家里、兄弟之间，现在大一统的帝国面临一个更大的外部威胁，全国性的外部环境遇到了夷人，遇到了中国人认为更野蛮的人，实际上人家已经进入了工业文明。于是，中国在被动中催生了一个梦想，这个梦想后来的人们



把它概括为国富民强、民族复兴、社会安定、人们幸福。习近平总书记参加民族复兴之路的展览巡礼以后很感慨地说，近代以来中国人最大的梦想就是民族复兴，民族复兴面对的问题就是我们为什么突然这么贫弱，当年的天朝上国的威风哪里去了，我们当年的气概哪里去了？突然不堪一击，几千人从广东打到舟山群岛，两万人把皇帝赶走，把中国占领了。各国列强纷纷要求治外法权，建立起他们的殖民地和半殖民地区，这个时候中国人觉醒了，突然有一种理想，有一种愿望，人们把这个愿望叫做近代的中国梦，就是希望国富民强、民族复兴、社会稳定、人民幸福。这是引发我们近代中国梦的一个背景。

这个梦想从1840年开始，中国人一再做这个梦，为了圆这个梦，中国人又开始艰辛的探索，先是太平天国，为了实现这个梦想，内忧外患，太平天国没有先进的思想武器，也没有先进的理想信念，也没有一种制度保障。洪秀全从一本宣传基督教的小册子中得到启发，在广西组建一个民间团体，叫拜上帝会，主张平分土地，不论男女。他不同于历史上农民起义只反贪官不反皇帝的通病，他反贪官也反皇帝，更为严重的是他要砸碎孔子牌位，粉碎几千年中国农业文明梦里的意识形态核心价值观。当他这样做的时候，他动员了广大群众，后来他的队伍达到几十万之众，横扫南方14个省，最后在南京建立了太平天国政权。但是，随着战争的进程，他的宗教迷信达到了无以复加的程度，随着战争由优势变成劣势，为了维护他的统治又开始走向更大的迷信，开始寻找他统治的合法性。他成了天王，其他的王都弄了东王、西王什么的，最后太平天国快亡的时候封了几千个王。开始还主张男女平等，主张女子可以接受教育、可以放脚，但是后期，又开始禁止妇女的一切活动，禁止女子参加任何考试、任何社会活动，当他的侄子拿出一个新的变革纲领的时候，他连看都没来得及看。当年还有一个重要的事件：有一个人叫做容洪，这个容洪是中国第一个拿到美国耶鲁大



学学士学位的人，他从小出去，拿到学位回到中国的时候已经不会讲中文了，重新学习汉语，但是他在接受美国的制度、哲学、理念以后，想改造中国，他拿出一套方案找洪秀全，结果洪秀全理都不理，他只好又回头找李鸿章。太平天国不是反对中国民族复兴，不是不希望国富民强，一代一代的中国人做的梦都是一样的，就是民族复兴、国富民强、社会稳定、人民幸福，但是路径没有选择好，没有选择对，所以，他很快失败。一批人意识到了这样的变局，尤其面临着外国的侵略和国内的起义，他们也看到了天下的变局也要复兴，他们提出了复兴计划，发展工业，发展军事，发展教育，这就是中国近代史上著名的洋务运动。后来我们因为“阶级斗争为纲”思想的制约，对洋务运动批得多，打得多，实际上洋务运动给中国留下的遗产是非常丰富的，比方中国很多的高校，像福州的船务学校、海军学校、上海交通大学（上海交通大学现在的红色办公门前树的铜像是盛宣怀，他是洋务运动后期的名臣）。他们创办了我们第一个军工厂——汉阳造兵工厂，我们很多民族工业，现代化的军队北洋水师等一系列的东西，包括翻译很多介绍西方理论、哲学、政治的书籍，开始让中国人睁开眼睛看世界。但是他们没有解决一个问题——农业文明从根本上不行了，一定要转型进入现代文明，进入到现代化，进入到工业化。他们解决不了这个问题，所以很快让位于戊戌变法。史学界认为戊戌变法是资产阶级改良运动，改良运动肯定是改良了，但是是不是资产阶级改良，中国当时没有资产阶级哪来的资产阶级改良运动呢？把康有为为首的戊戌变法理解为资产阶级的改良运动，误区可能在哪里呢？当时西方有过资产阶级改良运动，中国没有资产阶级，康梁这批人都是年轻学子，是士大夫，康有为当年也是参加会试时没有考上，到上海受到了新思想的影响，和梁启超在广东创立了万木草堂，他们办了具有近代性质的新学堂，实际上学的还是传统这一套，只是加了西方的理念内容。戊戌变法的学理根据仍然是从《礼记》中来的，他后来写了一



本书——《大同书》，但是《大同书》写出来以后，秘不示人，他悄悄告诉他的弟子，“吾志虽在大同，吾事乃在小康”。“小康”这两个字是康有为先说的，我的志向是实现大同，但是现实选择的道路必须一步一步走，事在小康。结果几个书生公车上书，虽然壮烈，六君子被杀，康梁出逃日本，后来在南洋成立著名的保皇会。他开始非常崇拜西方思想，但是晚年时又完全回到传统之中，没有完成复兴的使命。

接着把历史的接力棒即圆梦的探索交给了一批华侨学子，孙中山成功地聚集了海外华侨对民族复兴的愿望，合理有效地利用了国内的帮会组织，积极地获得了各界的同情，有效地得到了军事支持，成功地发动了武昌义举，推翻了帝制，建立了中华民国。但是，他选择的路子是矛盾的，虽然有三民主义一说（包括后来的新三民主义），从当年的民族、民权、民生到后来的联俄、联共、扶助工农的变化，骨子里却是建立一个西方模式的共和制的民主制度。他万万没有想到，选择了这条道路，临时大总统没有当两天就没法继续担任，只好让位于袁世凯，接着张勋复辟，接着是持续下来的军阀混战。

中国在实现自己复兴之梦的路上应该选择什么样的道路面临着新的挑战，这个时候出现了两个政治团体，一个是中国国民党，一个是中国共产党。

在我看来，国民党在选择道路方面是沿着孙中山当时不完全定型但是已有雏形的英美模式（尤其是美国模式）在走。有一个很著名的中国问题研究专家费正清，他是地道的美国人，1947年前曾经在南京政府做过三年美国驻中国大使馆文化参赞，中文非常厉害，是中国通，也是一个著名的外交家、学者，美国政府的高级顾问。1947年回到美国以后他出版了一本书，当时我国还没有解放，共和国还没有建立。这本书的名字叫做《美国与中国》，其中有一句话我认为非常深刻——国民党抛弃了农村，最终被中国所抛弃。我觉



得这句话说得非常到位。中国是传统的农业文明典型，西方虽然有农业文明的过程，但是是游牧民族的底子和商业文明的底子、海洋文明的底子，缺乏种植的典型性的农业文明。就像我们今天的三农问题不解决麻烦就大了，所以国民党实际上完全是一批受到西式教育的精英，国民党一大批人还是希望民族复兴的，但是，他们对老百姓尤其是对农民忽略了、抛弃了，最终被中国抛弃，最终不能成为圆梦的历史担当。共产党真正的伟大之处在于找到了圆梦的道路，建立起新的政权，寻找到了合理的虽然要不断完善改革调整但是十分正确的意识形态，所以成功地建立起了中华人民共和国，把中国这样一个在农业文明中浸泡了两千多年的大帝国，经过一百年的探索，带向了正面开国兴旺之路的平台，找到一条实现中国梦的合理的、合规律的，既合历史又合潮流的道路。这条道路对实现中国梦来讲，甚至比梦想还要重要。谁没有梦想呀，怎么实现梦想是个根本性问题。共产党 28 年的探索，系统地总结了人类文明的历史，自觉地把马克思主义和中国历史结合，有效地把握住人类浩浩荡荡的潮流方向，寻找一条社会主义道路。这条道路不是偶然的，它是合规律的一条道路，这条道路是完全在解决西方以外文明没有中断的文明大国里怎么走向未来道路的问题。很多东方大国都在寻求自己的路子。比方说印度，简单的英国现代化模式土地私有制和城市现代化所带来的城市与农村的紧张对抗，成为它走向未来难以逾越的屏障，所以现在印度社会麻烦比较多。其他的东亚国家，亚洲国家或者按照马克思说的亚西亚国家，像孟加拉、巴基斯坦、越南，都是人口接近一亿或者两三亿的国家，世界人口的主体都在亚洲。每个民族都有自己的梦想，这个梦想都是正面的，因为人的本性都是追求美好的，民族的本性都是想追求强大，国家追求富强，这是他们的梦想，但是什么方法、什么道路、什么思想意识落实完成实现梦想，这是更为重要的东西。中国成功地解决了这个问题，虽然我们在探索的过程中出现过反右、大跃进、文革等一系列的情



况，但是我自己认为，包括文革在内都不是某一个人争权夺利，我不认为是争权夺利的结果，我认为主体上都是积极探索怎么实现中国梦，毛主席不可能是想要把自己先搞乱，他晚年脑子也都非常清楚，我认为至今还没有一本很好的文革反省的书总结这个问题，我想未来随着历史空间距离的拉大，一定会有人写出更深刻的在中国探索的道路上为了实现中国梦所做之事的各种是非成败，做出新的评价。但是有一条得清晰，小平同志接过毛泽东旗帜以后，没有抛弃这个道路，而且更加坚定和更加智慧地通过四项基本原则的表述，使得中国式道路实现中国梦，找到更全面、更科学、更严谨、更有可行性的思路，从而为完成社会主义道路的思想体系、制度建设、道路选择做出了最好的铺垫。所以，实现中国梦现在更加具备了万众一心的条件，也有更好的30年成就带来的物质支撑、经济支撑，更有今天上下一致的信心的回归。所以，中国梦的圆梦之日应该越来越近了。

这是第二个问题。中国梦选择这一条我在1986年时写过一本书，叫做《幻想与现实：中国道路》，书中对这个问题进行过系统论证，关于中国为什么选择社会主义道路，为什么是客观的选择，不是主观的认定，是主观认识到客观规律以后自觉选择的结果，由于这本书提到中国应该走向市场经济和商业经济，所以在1987年的时候受到某方面的批评，在今天没有人批评了，说这个好，因为中国必须走向市场经济和商品经济。

第三个问题，当代中国梦实现所面临的问题与挑战。

这个民族、这个国家历史上做过两次大的梦，一次是农业文明之初形成的中国梦，经过千年的探索成就了中国梦，又经过一千年的调整完善了中国梦，造就了人类文明能够连绵不断创造农业文明史上人类文明的典型。人类进入工业化、现代化以后，中国在被动的情况下反省天下大势，催生了新的中国梦，这个中国梦就是国富民强、民族复兴。这样一个中国梦经过了一系列的选择以后，终于



找到了从思想到制度到道路三位一体的比较完整的模式。但是，历史仍然在发展之中，我们有些大的框架和方向是明确的，但是很多具体问题的挑战、存在的问题仍然是不能忽视的。我觉得有六大问题必须很好地解决。

第一，中国社会主义制度体系有待在深化改革中突破。这个问题涉及到一系列的问题，我今天无法展开，但是有一条我想提醒，就是社会主义制度体系是有了，里边最核心的一个问题怎么让它完善有待通过改革突破，就是对权力的制衡。三权分立我们肯定不要的，多党轮流坐庄也是不用说的，那是英美模式、欧洲模式。中国一体化的路线中解决这个问题，在农业文明时代我们这个制度体系设计得很好，权力的制衡，一体化大一统。但是现在面临的问题，当时没有面临，今天我们面临的问题是商品世界、市场经济，当经济利益通过权力的结合形成了对权力制衡提出更高要求的背景下，如何让体系本身完善起来。这个我认为是一个最核心的挑战，这个问题我们自我监督有作用，但是不是最理想的？我们有很多经验教训，我们赋予纪委监督、党内监督、工会监督，我怎么想监督的力度都有限，纪委书记监督过火了，我把你调了，工会主席监督过了，我把你放到乡镇去。党内监督怎么监督呀？有很多成功的经验，但是从制度设计层面上如何解决这个问题，这是一个很大的问题。这个问题一定要解决，而且又不能走三权分立的路子，把这个问题解决好了，社会主义制度下的社会就会长治久安。

第二个问题，政府转型的趋势要求在公平正义的利益分配中得到让渡。政府转型的根本问题，真正的难度在于利益问题。政府的转型不是认识论的问题，不是态度的问题，是在公平正义的新情景中怎么解决利益让渡的问题。

第三个问题，经济危机的规律要求长期快速增长的现实要进行自觉调整。所有的发展都不会直线增长，虽然我们讲究可持续发展，所有的增长都不可能直线式增长，所有的筵席总有散的那一天



和开第二顿的时候，波浪式的增长是经济更深层次的规律。我们已经持续增长 30 年，我们的愿望是希望一万年后还是这样，保持 7%~11% 之间的增长，可能吗？有时候经济规律是一个政策问题，有的时候不是政策问题，是客观规律。就跟人从生到死，肯定得感冒。我朋友跟我说最近不行，感冒了，我说，多喝两杯就好了，因为感冒是客观规律，这是规律性的东西。一个人的身体没有一点疾病往上走就永远在试管里，但是绝对不会长寿，没有那样一个纯净的理论状态，这个理论一定是多元的、复杂的、对立的，怎么解决这个问题，我们要从把握规律方面对怎么认识这个规律做出我们的发展选择。

第四个问题，弱小的市民社会成长给中国现代化提出了一个又一个难题。包括政府转型，我们很难掌握，为什么？因为社会的自治能力、社会的发育程度还不够。这个社会总需要管理的，政府转型了，这边不管了，变成服务型政府了，有些管理转化给社会中介组织，社会自治能力，结果我们的自治能力没有发展起来，没有发展起来就会出现混乱，这个结构就会出现不适应，不适应就会出现社会问题，威胁到社会稳定。所以，它不是愿意不愿意的问题，是关系怎么处理的问题。那天讨论台湾农业经验的时候，台湾农业有一个重要的经验就是农会组织，并不是有了农业组织政府就推卸责任，而是有了农会组织以后，政府、农会组织和农民个人各有分工，农会组织发挥了很好的中介功能，所以台湾经验不仅仅是纯粹的技术层面，还有管理层面的东西。这个社会的发育，我们政治建设、经济建设、社会建设、文化建设、生态建设，社会建设这一块我认为是一个很大的难题，要解决好，这是我们圆中国梦很重要的问题。

第五个问题，第三次工业革命浪潮给中国发展方式带来了严峻的挑战。第三次工业革命是一部分科学家、一部分生态学家和一些政治家对当前时代特征的概述，他们认为第二次工业革命主要的动



力系统就是能源系统来源于煤炭、石油，在这之前我们的动力系统是铁、火，所以，历史上有石器时代、铁器时代，有人把第二次工业革命的时代叫做 600 年前在全球爆发工业化过程中形成的时代，以它的能源动力为标志叫做炭时代，当时以石油、煤炭作为能源基础和能源标志，我们现在所有的东西都离不开炭和石油。但是，石油和煤炭作为能源给人类带来了很繁荣的现实又造成了极大的危害，科学家们预测，本世纪末，可能因为过度的开采使用造成大气污染、气候变化，并会导致一批物种的灭亡，这种物种的灭亡是影响到发展，可能威胁到地球的存在，进而威胁到人类存在的问题。有些人一惊一乍地说人类到了生死存亡的关口，怎么办？所以有些人提出应该发展以新能源为基础的新的工业，就是通过可再生能源物联网的相融形成新的储存方式、生产方式和交通生活方式，进入后炭时代，这个后炭时代也被称为第三次工业革命时代。这样一个问题从理论上讲是很清楚的，没有问题，大家容易接受，但是从现实上，对中国来讲是一个很严峻的挑战，因为我们正面推动现代化才几十年，虽然中国梦在圆梦的道路上已经走了 150 年了，但是正面地推动现代化才 30 多年。而 30 多年来，我们除创造 GDP 增长世界第一以外，在炭和石油等传统能源的利用上也创造了世界第一，这是一把双刃剑。因此，美丽的首都近几年沙尘暴，去年以来的雾霾很厉害，雾霾和沙尘暴已经影响到人类生活的方方面面，有的时候达到了让人恐惧的程度。当我们海南正在享受着蓝天碧水，享受着阳光椰风海韵的时候，北京人在讨论哪个手段能防治雾霾，人出行应该戴什么口罩，日子过到这样的程度再发展 10 年、20 年还得了吗？环境一旦破坏了，修复要付出更大的代价。这样的背景下，我们说以发展方式转变为主线问题怎么落实，仅仅是方案上的语言，理论上的话语还是行动上就从当下的每一步开始。不光是北京，海南甚至整个中国都存在着这个问题。虽然现在我们海南的空气质量、环境、生态保持着全国最好，在世界上也是高水平的，但



这不是我们创造的结果，是迟开发带来的福气。但是，未来一旦我们走传统工业化道路了，走传统的石油和煤炭为基础的能源动力的发展之路，不迅速进行发展方式、增长方式的调整，我们这个3.4516万平方公里岛屿的生态的敏感性和脆弱性破坏的速度会更快。所以，在这样的情况下，我们怎么样迅速地转变我们的发展方式，更好地圆梦，实现国富民强、民族复兴，是个很大的问题。到时候经济增长了，上街戴口罩，大家得奇奇怪怪的病，这几年几乎每年都有一种新病毒威胁着我们，什么SARS、禽流感呀，这个问题已经到了极为严重的地步，这对我们圆梦是一个很重要的挑战。

第六个问题，我也认为是更深层的挑战，是来自于我们如何重建信仰。中央公布了社会主义核心价值观，我觉得这是非常好的，也是非常正确的，全民道德教育做了很多的工作，这是我们必须执行的。但是，掏心窝说，我们这个民族的信仰仍然有很多需要反省，需要在扬弃传统走向未来的过程中有一个重建的问题，重塑我们的信仰，到底我们个体、我们家庭、我们的国家和民族怎么建立我们的真信仰？你的信仰是什么？以前我们这个民族和个人的信仰都是以几个字可以概括，孔子的信仰是克己复礼，道家是小国寡民。当然有很多表达形式了，但是信仰是很清晰的，而且不需要写一篇文章论证，信仰是一个很简单东西。怎么使我们的信仰能够构成万众一心的生命力量，我觉得这是一个更深的挑战，到底你的敬畏是什么，你的真信仰是什么，要解决这个问题。这个问题不光是学生，社会各个阶层都存在这个问题，而我认为这个问题是需要我们在圆梦的过程中逐步地让它信仰，有一个明晰、简单、坚定的过程，成为共同的生命动力。这是走向复兴更深的价值诉求和生命精神保障。

每当述说起中国梦的时候，我总感到我们这个民族的祖先真是伟大至极，竟然在两三千年前就有这种大同的胸怀，就有“大道之行，天下为公”的信仰。今天来看，这是典型的综合性的最高境界



的中国态度和理想，是中国梦的核心内容。今天在中国和平崛起的征途上，在民族复兴的现代之梦的圆梦的征途上，中国不仅要坚定信心走好社会主义的路，更应该清醒地认识到我们面临的新情况、新问题，要居安思危，全面实现中国梦想，而且中国梦随着历史的进程应该有更多元的、更丰富的内涵。人类的世界有它的统一性，国家民族利益虽然有各自的不同，但是整个人类还很年轻，未来的人类一定有共同梦想，梦想不仅是个人的，不仅是国家和民族的，作为统一的人区别于其他物种的特征之一是一定有共同梦想，这个梦想就是和平与可持续发展，生命的尊严与幸福的诉求，幸福大同，并且共同幸福，共同和平，让贫穷屈辱、灾难与战争永远远离人类，这样一个大同世界应该成为中华民族新的历史复兴过程中更远的梦想。



国际旅游岛建设与区域经济社会发展





报告选(第五辑·2014)



国际旅游岛建设与产业发展

主讲人：朱华友

时 间：2013 年 10 月 25 日

地 点：文昌市

朱华友 经济学研究员，法学博士。现任海南省发展和改革委员会副主任、党组成员兼党组纪检组组长。先后出版专著、编著多部，发表论文 70 余篇。有多篇文章在《人民日报》、《光明日报》、《经济学动态》、《人大复印资料》、《特区经济》等核心期刊上刊出。专著《中国改革为何成功》以经济学与社会学结合的独特视角剖析中国改革。与吴士存合著的《南海周边五国经济研究》是国内第一本系统研究南海争端国经济的专著。论文《以博鳌亚洲论坛为契机大力发展海南会议产业》较早提出海南应发展会议产业的理念，对于推动海南会议产业的发展发挥了一定作用。论文《将海南建成南海油气开发基地》发表于 2004 年，是我省第一篇系统论述海南如何建成南海开发支持基地的文章。



国际旅游岛建设与产业发展

朱华友

一、海南的基本省情

在党中央、国务院和省委的正确领导下,省委省政府深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕国际旅游岛建设战略定位,牢牢把握主题主线,协调推进社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明建设,海南已站到了一个新的发展起点上。2012年,全省地区生产总值完成2855.3亿元,是2007年的1.7倍,年均增长11.8%,人均地区生产总值突破5000美元,达到5147美元;地方公共财政收入409.4亿元,是2007年的3.8倍,年均增长30.5%;固定资产投资2145.4亿元,是2007年的4.2倍,年均增长35.1%。2012年,海南GDP全国排28位;全社会固定资产投资总量排28位,但增速排第一;消费增速排22位,进出口和财政收入增速都排11位,居民消费价格指数排第4位;城镇居民人均可支配收入总量排16位,但增速排第3位,农村居民人均可支配收入总量排18位,但增速排第5位。今年上半年,GDP增速全国排10位,规模以上工业增速排第30位,全国倒数第二(上海最末);投资仍然保持高增长,排第3位;消费增速全国第一;财政收入增速排17位,城镇居民人均可支配收入增速排17位,农村排27位;物价排27位。

在看到成绩的同时,我们对海南发展中的不足也要有清醒的认识。正如罗保铭书记在省第六次党代会报告中指出的,“海南经济总量小、底子薄,综合实力弱,欠发达省情尚未根本改变;教育科技、医疗卫生、文化体育等社会事业仍较滞后,城乡居民收入水平不高;区域之间、城乡之间发展不平衡、不协调”。蒋定之省长在



今年的政府工作报告中也指出,海南“经济社会发展中还存在不少困难和问题。一是经济基础薄弱,产业结构单一,夯实产业发展基础、增强经济发展稳定性和可持续性,需要付出长期努力。二是市场发育不充分,市场活跃度不够,培育壮大市场主体、完善市场体系的任务依然十分艰巨。三是基础设施建设滞后,功能配套不完善,支撑和承载发展的能力亟待增强。四是城乡发展不够协调,既有中心城市不够强大的问题,也有农村发展严重滞后的问题。五是人民生活水平总体不高,社会事业发展不够,群众在上学、就医、就业、住房、养老等方面还有较多困难,生态环保、安全生产和维护社会稳定还有大量工作要做。”

二、国际旅游岛两年多建设情况

(一) 基本情况

国际旅游岛建设纳入国家战略以来,海南抓住机遇,贯彻落实中央决策部署,着力调结构、转方式、惠民生、保稳定,经济社会取得新的重大成就。2010年至2012年,全省经济年均增长12.3%;人均GDP一年上一个台阶,2010年超过3000美元,2011年超过4000美元,2012年超过5000美元;进出口总额年均增长17.2%;旅游总收入年均增长21.4%;地方公共财政收入年均增长32%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别年均增长15%、16%。习总书记2013年4月视察海南时给予了高度评价,“看到琼州大地发生了新变化,甚感欣慰,中央对海南的工作是满意的”。

我们将国际旅游岛建设放到海南整个“十二五”规划中,看一看发展的总体情况。《海南省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)是海南国际旅游岛建设发展上升国家战略后的第一个五年规划。总体上看,两年多来,《纲要》实施进展顺利。截至目前,这31个主要指标大多数达到了预期进度要求。具体看,14个预期性指标中,地方财政一般预算收入、全社会固定

资产投资、接待旅游过夜人数、旅游收入、高中阶段教育毛入学率、每万人口发明专利拥有量、城镇登记失业率、新增就业岗位 8 个指标完成情况达到或超过预期；全省生产总值、服务业增加值比重、城镇化率、研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入 6 个指标完成情况低于预期。17 个约束性指标中，九年义务教育巩固率、耕地保有量、单位地区生产总值二氧化碳、化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物、森林覆盖率、森林蓄积量、总人口、城镇居民社会养老保险参保率、新型农村社会养老保险参保率、城镇居民基本医疗保险参保率、新型农村合作医疗保险参保率、城镇保障性安居工程建设 15 个指标完成情况达到或超过预期；非化石能源占一次能源消费比重、单位地区生产总值能源消耗 2 个指标完成情况低于预期。见下表：

表 1 23 个指标达到或超过预期

序号	指标名称	属性	“十二五” 预期年 均增长 (%)	前两年 实际年 均增长 (%)	超过 预期
1	地方财政一般预算收入	预期性	20	22.9	2.9
2	全社会固定资产投资	预期性	23	34.6	11.6
3	接待旅游过夜人数	预期性	13	13.3	0.3
4	旅游收入	预期性	15.9	21.3	5.4
5	九年义务教育巩固率	约束性	93 (总比率)	94.2	提前
6	高中阶段教育毛入学率	预期性	87 (总比率)	85.2	可提前
7	每万人口发明专利拥有量 (件)	预期性	0.44	1.25	提前

序号	指标名称	属性	“十二五” 预期年 均增长 (%)	前两年 实际年 均增长 (%)	超过 预期
8	耕地保有量 (万亩)	约束性	1081	1091	10
9	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	约束性		均完成 年度目标	
10	化学需氧量排放减少	约束性			
11	二氧化硫排放减少	约束性			
12	氨氮排放减少	约束性			
13	氮氧化物排放减少	约束性			
14	森林覆盖率	约束性	60.2	61.5	提前
15	森林蓄积量 (亿立方米)	约束性	1.3	1.52	提前
16	总人口 (万人)	约束性	<940	886.55	可完成
17	城镇登记失业率 (%)	预期性	<4	<2.0	可完成
18	新增就业岗位 (万)	预期性	8	>9.5	可完成
19	城镇居民社会养老保险参保率	约束性	>80	全覆盖	提前
20	新型农村社会养老保险参保率	约束性	>90	全覆盖	提前
21	城镇居民基本医疗保险参保率	约束性	>95	96	提前
22	新型农村合作医疗保险参保率	约束性	>95	99.2	提前
23	城镇保障性安居工程建设 (万套)	约束性	28.8 (合计)	21.1	可提前



表 2 8 个指标未达到预期

序号	指标名称	属性	“十二五” 预期年均 增长或 占比(%)	前两年 实际年均 增长或 占比(%)	低于 预期
1	全省生产总值	预期性	13	10.5	2.5
2	服务业增加值比重	预期性	50.8	46.9	3.9
3	城镇化率	预期性	56	51.6	4.4
4	研究与试验发展经费 支出占地区生产总值 比重	预期性	1.5	0.48	1.02
5	非化石能源占一次能 源消费比重	约束性	12	4.94	7.06
6	单位地区生产总值能 源消耗降低	约束性	-12	1.67	
7	城镇居民人均可支配 收入	预期性	13	11.1	1.9
8	农村居民人均纯收入	预期性	13	12.4	0.6

(二) 主要问题和挑战

《纲要》实施两年多来,总体上进展顺利,成效显著。但受错综复杂的国内外宏观环境和省内长期积累的深层问题影响,当前我省经济平稳运行与隐忧风险并存,制约发展的矛盾不断显现,对后面两年多的规划实施带来了比较严峻的风险和挑战。

1. 国际国内经济形势。国际上,今年来,国际金融市场依然动荡,欧元区尚未摆脱经济衰退与债务交织的困局,新兴市场国家经济增速放缓,贸易投资保护主义持续强化,国际市场争夺更加激烈。国内,当前经济运行平稳,总体良好,经济增速符合预期目标,就业等关键指标有向好苗头,发展潜力依然巨大。同时发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍比较突出,经济增长动力不足,化解产能过剩形势严峻,企业生产经营困难加剧,财政金融潜在风险交织增加了风险防范的复杂性,环境问题更加突出。作为一个岛屿型经济体,旅游、房地产、农产品等主打产品的需求主要来自岛外,世界经济下行和国内经济形势的新变化,势必会对全省短期内经济增长带来较大影响。



2. 省内面临的主要问题。首先是完成经济增长目标难度较大。《纲要》提出“十二五”规划期全省生产总值年均增长 13% 左右。主要是考虑到这一指标是一个预期性指标，目的是要引导全省上下抓住国际旅游岛上升国家战略的历史性机遇，扎实工作，加快经济增长，改变海南欠发达的局面，缩小与发达地区的发展差距；从这两年多的实际执行情况看，2011 年、2012 年和 2013 年上半年，全省生产总值分别增长 12.0%、9.1% 和 10.3%，预计 2013 年增长 10% 左右，按此计算，“十二五”前三年全省生产总值年均增长 10.4% 左右，与“十二五”预期增长 13% 的目标尚有 2.6 个百分点的差距，后两年年均增长需达到 17.1% 才能完成规划确定的目标。

其次是经济社会较快发展进程中一些问题亟待解决。一是产业结构调整难度较大。产业结构调整规划期目标是从 2010 年的 26.1 : 27.7 : 46.2 调整为 2015 年的 20 : 30 : 50，一产需下调 6.1 个百分点，二产上调 2.3 个百分点，三产上调 3.8 个百分点；预计 2013 年三次产业结构为 23.6 : 28.1 : 48.3，与 2010 年相比，一产下调 2.5 个百分点，二产上调 0.4 个百分点，三产上调 2.1 个百分点，一产、二产的调整任务还未能实现过半；后两年要实现产业结构调整目标，一产需下调 3.6 个百分点，二产需上调 1.9 个百分点，三产需上调 1.7 个百分点。从目前产业的发展趋势和潜力来看，二产特别是工业发展压力很大，影响产业结构调整目标调整的实现。

二是投资结构不合理。两年多来，受宏观环境的影响，我省长期来的投资结构没有发生根本性改变，基础设施、制造业、房地产三大板块的比例大约是 40 : 13 : 42，而全国是 30 : 30 : 25，制造业投资占比全国低 17 个百分点，房地产投资比全国高 17 个百分点，这也是我省投资效益系数偏小，投资高增长不能带动经济快速增长的主要原因。

三是财政收支压力加大。两年多来，我省地方公共财政预算收入相对全国来讲增长较快，但增幅出现了明显回落。地方公共财政预算收入“十一五”年均增长 31.6%，2011~2012 年两年年均增长 22.1%，高于规划目标 2.1 个百分点，但 2013 年上半年增长 15.8%，低于规划目标 4.2 个百分点。要实现“十二五”目标，后三年年均增长目标要达到 17.8%。但受当前国际国内宏观经济环境的影响，省内经济增长放缓，与经济增速呈正相关的税收增长必然受到影响。今年 8 月 1 日起“营改增”试点工作的开展，对税收增长也将带来影响，未来两年多财政收入增长将面临更大的困难。

四是城镇化进程相对较慢。2012 年我省城镇化率为 51.6%，比 2010 年提高 1.9 个百分点，平均每年提高 0.9 个百分点，与规划期目标还差 4.4 个百分点；要完成目标后三年每年需要提高 1.5 个百分点，任务比较艰巨。

五是居民收入增长放缓。长期来，我省居民收入增速慢于经济增速，近年来由于省委、省政府加大民生改善力度、调整收入分配结构，



居民收入增速开始快于经济增速。2011~2012年,全省城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入增速与GDP增速基本同步,但今年上半年全省城镇居民人均可支配收入同比增长6.6%,比全省生产总值低3.7个百分点;农村居民人均现金收入同比增长8.8%,比全省生产总值低1.5个百分点。主要原因是宏观经济环境影响,城乡居民的工资性收入和经营性收入受到一定影响。

六是可持续发展任务仍然艰巨。国家下达我省规划期万元GDP能耗下降10%,2011年比2010年不降反升5.23%,2012年比2011年下降3.37%,两年累计上升1.67%,预计2013年下降2.0%,前三年年均仅下降0.15%,要实现规划期目标,后两年年均要下降4.91%,形势非常严峻。可供耕地占补平衡的土地后备资源日益减少,城镇污水管网建设缓慢,电力、水泥脱硝设施建设工作量大,农村生活污染、畜禽养殖污染、农业面污染还比较突出。特别是当前为了防止经济增长过快下滑,也有些地方可能出现不顾生态环境去盲目追求增长速度的情况。海南作为一个单独的地理单元,生态又比较脆弱,一旦遭到破坏便很难恢复。保持海南生态环境优势面临新的更大挑战。

七是开放改革需要新的突破。海南经济特区刚过25周年,国际旅游岛建设处在实现中期目标的关键时期,开放改革的要求越来越高,难度越来越大,但长期来制约发展的体制机制障碍还需不断跨越,国际旅游岛政策还远未达到用足用好的程度,特别是全国各地都在实施和争取更加开放的政策,前有标兵,后有追兵,我们面临政策拉动效应递减的挑战。

八是社会建设存在不少矛盾和问题。社会管理与国际旅游岛建设发展的需求和广大人民群众及游客的要求还有较大的差距,违法用地、违章建筑屡禁不止,一些民生项目内控制度不健全、建设管理不规范,交通拥堵问题日渐凸显,旅游市场、社区和公用设施建设管理滞后,食品安全管理缺乏长效监管机制,少数失地农民的组织管理、培训就业不到位,个别领域和时段还存在治安管理的盲点等等。

同时要看到,未来两年多的《纲要》实施也有不少机遇。国际上,今年来,美国经济和就业在房地产回暖和页岩气、页岩油等新兴产业的带动下改善,日本经济在财政和货币政策刺激下略见起色,欧洲一些重债国的融资成本在欧洲应对欧债危机的长期制度框架初步建立的支持下有所降低,世界银行今年6月份预测2013年全球GDP增长约2.2%左右,2014年增长3.0%,2015年增长3.3%,经济增长将呈现逐步复苏的趋势;国内,中央提出坚持稳中求进、稳中有为,保持政策连续性和稳定性,提高针对性和协调性,适时适度进行预调微调,明确了未来一段时期的经济发展大政方针,国际国内宏观环境将有比较好的改观。省内,今年7月份召开的省委六届四次全体会议作出了《关于学习贯彻落实习近平总书记视察海南重要讲话精神的决定》,发出创新实干、重点突破、全面落实习总书记重要讲话精神的动员令,进一步认识到要用好

海南的比较优势和后发优势,从近期和长远提出了有针对性的政策措施,这将为全省凝心聚力、攻坚克难,推进《纲要》实施,注入强大的动力。

三、国际旅游岛的经验借鉴

(一) 科学规划——以马尔代夫为例

马尔代夫对旅游业发展进行严格规划管理,在确保旅游经济利益的同时,尽量避免给社会和环境带来严重问题。例如制定严格标准:一是树木砍伐控制政策。只有这样才能维护岛屿的自然景观,而且建筑物高度不能超过树木高度。二是岛上建筑物的最大面积不能超过岛屿面积的20%。建筑物可以修建到二层楼高度,但必须有足够植被遮蔽这些建筑物。三是为了确保沙滩视野,每一个客房都必须面朝海滩,而且每一个房间朝向海滩的线性长度不得少于5米。

马尔代夫十分重视海岛开发的计划性,“循序渐进”切实加强开发海岛的规划管理。马尔代夫有大小岛屿1192个,其中有常居居民的199个,无居民海岛993个。1980年依靠国外资金的援助“政府邀请了丹麦的咨询公司进行专题研究,制定马尔代夫海岛开发计划,并于1983年提交政府。海岛开发计划覆盖10年期限,着眼于未来可持续发展的需要,计划将全国的海岛划分为北方、南方和中心三大区域。根据不同岛屿的情况拟订不同的政策措施和相应的开发时间、开发规模、开发方式。从海岛开发之初至今,马尔代夫已制定了三个十年海岛开发计划”,目前正在实施第二个海岛十年开发计划。

马尔代夫开发的所有海岛均由欧美等发达国家的建筑规划设计师规划设计,并经严格的论证后报国家批准建设。国家在批准海岛开发前,由11个相关部门组成委员会对海岛的位置、面积、地理、地质、地貌和资源生态状况进行考察,掌握海岛的基本状况后,对海岛进行分类,经科学论证后,委员会出具建议书,交国家旅游部。旅游部门决定是否批准开发岛礁,并将有关情况,包括开发或不开发的理由知会有关部门。

(二) 国际化营销——以夏威夷为例

夏威夷旅游营销,州旅游署每年都要投入2000万美元的促销费用,派出自己的促销员在伦敦、东京、法兰克福、香港等国际大都市全方位出击,把夏威夷的旅游小册子摆满了那里的主要公共场所。夏威夷的市场调查机构每年都要向旅游署递交本年来本地的游客满意程度调查报告,详细分析对于游客最有吸引力的地方和活



动方式,游客最喜欢购买的农产品和最喜欢阅读的公开出版物,甚至游客来夏威夷旅游的计划 and 形式也是调查的内容。在这种周详调查的基础上,夏威夷总是及时调整自己的各项服务,让更多的游客满意而归。

(三) 更加开放的政策

免签证。关于旅游免签,马尔代夫对所有国家免签,韩国济州特别自治道 180 个,美国夏威夷 130 个,中国香港 170 个,印尼巴厘岛 30 个,泰国普吉岛 29 个,而海南仅对 26 个国家免签。

投资优惠。济州岛重点对旅游业投资者给予减免税收等优惠政策,若国内外投资者被指定为投资振兴地区,对综合休养业、旅游宾馆业等旅游产业进行投资,将提供减免税收等多种优惠政策。

(四) 完善的旅游管理和公共服务

严格管理。美国规定,司机在连续休息 8 小时后,开车时间不得超过 10 小时。如包括司机在内载客超过 15 人,客车应拥有最少 500 万美元的公共责任保险金。虽然美国旅游行业价格无限制,完全取决于自由竞争,但美国旅游业的共识是,必须以质量为本,如不能确保为游客提供优质服务,就无法在行业内生存。互联网和博客上,游客可以任意查阅到,并选择那些规模较大、从业多年并受到游客好评的正规旅行社。

旅游警察。泰国在 1992 年成立了“国家旅游警察中心”,隶属国家警察总署。泰国旅游警察由 8 个科和两个特别分队组成。旅游警察都受过良好的训练,并会多种语言,大多数人都会讲中国话、英语、法语和日语。旅游警察的首要任务是为旅游者排忧解难,提供方便,同时也处理涉及泰国公民的犯罪案件。在泰国,旅游者非常容易找到旅游警察,随时可以求助。在曼谷旅游区的主要十字路口和国际机场都设有岗亭,并设有明显的标志。此外,还有许多摩托车巡逻警,风挡前有旅游警察的标志。他们根据情况随时可以停车。这些旅游警察对旅游者很有帮助。每个旅游警察机构都有一支便衣侦查小队。它的任务是调查处理诸如伪造或假冒商品,诈骗旅游者等犯罪案件。旅游者在各大旅馆、饭店或商店都能找到旅游警察的电话号码。英语紧急呼叫号码是 195,每天 24 小时有人值班。

医疗救援。美国救援协会为全国性组织,成立于 1950 年,各州都有它的分会,救援协会所有成员全是志愿者。美国各州的救援协会均设有多个救援中心。每个救援中心有数十名志愿者。在业务上救援中心归地方警察局领导。求救的电话号码也是 911。欧洲很多国家的救援体系与美国相似,是由志愿者组成的救援队伍,与军队、警察、保险、医疗等部门合作实施救援工作。而较有特点的是在登山活动频繁的阿尔卑斯山地区,法国的救援中心在海拔 4000

米左右设有通讯联络和救援站，要求登山者携带或租用通讯联络器材，并且每隔 20 分钟就会有一班直升飞机巡逻一番，以便及时发现意外事件并施以救助。

四、海南产业发展的优势、潜力、存在问题及发展方向

海南 2012 年第一、二、三产业结构为 24.9 : 28.1 : 46.9，一产是优势产业，二产是短腿，三产是支柱。省六次党代会确立了绿色崛起战略，以人为本、环境友好、集约高效、开放包容、协调可持续发展是海南绿色崛起的基本内涵，海南具备足以支撑这一发展目标的现实条件。罗保铭书记指出，海南拥有实现绿色崛起的七大优势：生态优势、区位优势、开放政策优势、海洋优势、特色产业优势、消费承接地优势和后发优势。海南的产业结构和国际旅游岛的战略定位与国家扩大内需、刺激消费战略目标完全吻合，正逐渐成为不断富裕起来的 13 亿国人的消费承接地。经过近几年的打基础、抓落实，以及国际旅游岛建设政策效应持续释放，一系列重大项目相继落地，海南的后发优势正逐步凸显。

对于建设好国际旅游岛，推动经济持续健康发展，习近平总书记视察海南时指出，“海南经济基础仍较薄弱，经济结构和产业结构比较单一，市场发育不充分，服务业结构不合理，以传统服务业为主的格局仍未改变。这些都是必须下大气力才能解决的问题”。习总书记要求，海南应该形成以服务经济为主的产业结构。“要着力提升服务业比重，把服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，加快形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的服务业产业体系。当务之急是优先发展旅游、金融、商业、航运、物流、通信、电子商务等现代服务业，积极拓展新型服务领域，培育新的服务业态。特别是要把国家赋予你们的开放政策用足用好，努力使海南成为我国服务业对外开放的重要窗口。”习总书记为海南的下一步发展指出了方向。

做强做精做优热带特色农业。加快农业发展方式转变，促进农业结构优化，推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级，使热带特色农业真正成为优势产业和海南经济的一张王牌。要利用海南充足的阳光、适宜的气候、优良的土壤、丰沛的雨水资源等优势资源，下决心每年持续加大对热带高效农业的投入，努力打造国家热带现代农业基地。重点建设好国家冬季瓜菜生产基地、天然橡胶基地、南繁育制种基地、热带水果和花卉基地、水产养殖加工和海洋捕捞基地、无规定动物疫病区。着力培育新型经营主体，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经





营体系。完善农业社会化服务体系和农产品流通体系,构建稳定安全的农产品产销渠道。加强琼台农业合作。

加快发展高水平旅游业。优先发展提升热带度假休闲旅游业,把旅游线路的组合、旅游宾馆饭店的布局、旅游景区景点的开发建设与海岛所具有的特色旅游资源结合起来,促进旅游资源与旅游产品有机融合。加快完善旅游服务标准体系和旅游配套服务设施,积极推进文化与旅游融合发展,下大气力提高旅游业服务质量和管理水平。高水平开发主题公园,加快西沙旅游开发开放,加快发展免税购物、医疗康养、演艺娱乐、邮轮游艇、高尔夫、会展赛事等新业态,强力优化旅游软环境,努力建设世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。其中关于医疗康养,国务院10月14日刚印发了《关于促进健康服务业发展的若干意见》,提出健康服务业以维护和促进人民群众身心健康为目标,主要包括医疗服务、健康管理与促进、健康保险以及相关服务,涉及药品、医疗器械、保健用品、保健食品、健身产品等支撑产业,覆盖面广,产业链长。加快发展健康服务业,是深化医改、改善民生、提升全民健康素质的必然要求,是进一步扩大内需、促进就业、转变经济发展方式的重要举措,对稳增长、调结构、促改革、惠民生,全面建成小康社会具有重要意义。今年2月,海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区(以下简称“先行区”)由国务院批准设立。这个被李克强总理称为“博鳌亚洲论坛的第二乐章”的先行区,是目前全国唯一由国务院审批的、以医疗旅游为主导的、致力于发展现代服务业的第三产业园区。随着先行区的批准设立,医疗旅游作为现代服务业产业体系中的重要产业,将作为海南发展现代服务业的突破口,实现海南现代服务业跨越式发展。

集约、集群、园区化、高科技发展新型工业。坚持以园区为载体、港口为依托、高科技为引领、节能环保为前提,推动重大项目、骨干企业向园区集聚。积极发展油气化工、林浆纸、汽车和装备制造、特色农产品加工等产业。优先发展新能源、新材料、软件和电子信息、生物医药等更环保、附加值更高、形成产业链价值的新兴产业。

加快实施海洋强省战略。坚持陆海统筹、依海兴琼,科学制定和实施海洋经济发展规划。加强海域综合管理和保护,强化岸线土地和无居民岛屿等资源的科学管控与合理开发。加强三沙基础设施建设和生态环境保护,加快南海资源开发,服务国家南海开发战略,履行好中央赋予海南的南海维权、维稳、保护、开发的重要使命。加强渔业、交通港口、旅游、油气资源开发服务和海洋管控等基础设施建设。大力发展现代海洋渔业、海洋旅游业、海洋交通运

输业,做大做强临港加工业和物流业,培育壮大海洋新兴产业,使海洋经济成为海南经济新的增长点,为海洋强国战略做贡献。

五、文昌的产业发展建议

文昌为“琼北一小时经济圈”的经济重地,近年来实施“资源加工增值、优势资源转化为优势产业”的发展战略,大力发展热带高效特色农业、资源型加工业和滨海旅游业,已基本实现经济模式由资源输出为主的经济增长向资源深加工为主的经济发展模式转变。在省委省政府的正确领导下,文昌市委市政府在推动经济社会发展方面取得了良好的成绩。2012年文昌GDP总量全省排名第6,增速排12,人均排第7;工业增速全省排第4,消费增速排第6,财政收入总量排第7。

自国务院、中央军委批准在文昌建设新航天发射场以来,文昌发展迎来重大历史性机遇,围绕航天发射基地的发展思路清晰正确,文昌整体的发展进入到一个新阶段,即将形成大开发、大开放的新格局。在新形势下,文昌必须在省委省政府的战略部署下,抓住航天城建设的重大机遇,实现又好又快发展。

海南的新名片——航天公园。从国际上看,美国肯尼迪航天中心为佛罗里达州带来良好的经济效益,其旅游年收入高达数亿美元。从国内来看,西昌发射中心,迄今已接待了160多万游客。航天旅游带旺了当地的旅游业,成为新的旅游模式和增长点。因此,时任省长罗保铭指出,“文昌新航天发射场会像美国的肯尼迪航天中心、法国的库鲁发射场那样,对海南国际旅游岛建设产生巨大的推动作用”。2008年8月21日,我国首个航天主题公园项目——“天海互动”航天主题城在香港签约,总投资额约70亿元,打造国际一流、中国唯一的以航天科技为主题的大型旅游综合景区,丰富海南的旅游产品。建设国际旅游岛和航天发射场必定长远支撑海南未来发展,将会把文昌打造成一张海南的新名片——航天公园。

海南的新增长极——航天经济特区。航天发射中心及配套区项目建设,在短时期内资金、技术和人才等要素高度集中,并且大幅度提高了文昌的国内外知名度,可促进文昌经济结构转型升级、资源的整合与开发利用和迅速扩大经济总量。总之,为文昌以航天城建设为中心,重新进行经济布局和功能调整,形成“航天经济特区”提供了难得的机遇。从辐射产业链来看,文昌应遵循航天经济发展规律,全面梳理文昌的资源和产业优势与特点,整体规划、合理布局,以打造“航天经济特区”为目标,对接和形成航天产业链,形成新的特色经济结构。





海南的新高度——科学发展、绿色崛起示范区。站在新的历史起点上的海南，抓住机遇抢占改革开放战略制高点。伴随洋浦保税港区和国际旅游岛建设，市场和产业开放步伐加快，形成海南开放的新高度。同时，生物制药初具规模、航天发射中心、生态软件园和三亚创意产业园设立，高新技术产业发展成为海南的战略选择。由此，文昌依托航天发射中心建设，加快第一、二、三产业的发展 and 转型升级，结合生态文明建设和各项民生工程，在新阶段文昌将成为海南科学发展、绿色崛起的示范区，成为海南发展的新高度。



迎火箭文昌腾飞 促椰乡旅游跨越

主讲人：陈 耀

时 间：2013 年 7 月 4 日

地 点：文昌市

陈 耀 海南省旅游委巡视员、省社科联兼职副主席。中国旅游营销专家委员会副会长、中国区域科学协会区域旅游开发专业委员会副会长、海南省旅游协会副会长、海南大学旅游学院特聘教授、上海师大旅游学院兼职研究员。参与或主持策划并实施了海南旅游一系列重要活动，在海南旅游国际国内市场推广、健康岛和度假旅游品牌打造、旅游策划和规划等方面工作成效显著，承担并完成国家社会科学基金项目、省社科研究课题和专项研究多项，在旅游规划、策划、营销和具体培训方面取得多项创新性成果。



迎火箭文昌腾飞 促椰乡旅游跨越

陈 耀

感谢省社科联和文昌宣传部提供机会,让我们就文昌航天基地火箭首发及对旅游的影响进行探讨。

1988 年建省办特区以来,海南自己纵向比较变化巨大,发展很快。但同很多兄弟省市横向比,不少经济指标的排名并没有往前靠。这说明我们发展慢了,需要跨越式发展,文昌也是如此。

国家在文昌建设航天基地可以带来巨大的刚性消费。美国肯尼迪航天中心有 17000 多名工作人员。文昌航天项目一旦运营,各类工作人员起码也在万人以上。他们将为文昌带来经常性的、刚性的消费。由于文昌火箭发射是开放式、商业化运营的,还规划了航天主题公园,这对发展旅游业将产生促进作用。文昌航天基地火箭首发,可以成为对文昌及其旅游发展产生重大影响的节事。

节事包括节庆活动和重要事件,是旅游地重要的、特色的旅游资源。节事特殊的聚焦、放大、辐射效应,可以带来重大发展契机,为举办地旅游的跨越式发展提供了巨大的可能性。2003 年,三亚在海南取得抗“非典”打造健康岛品牌的基础上,通过承办世界小姐大赛这一重大节事,大大增加了旅游知名度,吸引了国内外旅游消费,一跃而成海南旅游第一城市。这个案例证明,抓住重大节事的机遇,有可能促使旅游跨越式发展。

文昌航天基地发火箭、放卫星的直接经济效益主要是国家的,但是火箭发射产生的巨大聚焦效应,将大大提升文昌知名度和聚集旅游消费。如果文昌把握火箭首发的机遇,并放大、延伸火箭首发的效应,即可获得这一重要节事带动的一部分直接经济效益和相关的间接经济效益以及延伸的经济效益,将旅游跨越发展的可能性变成现实。



一、国际旅游岛的经验借鉴

(一) 重大节事的机遇和挑战

举办节事要注意从争取形象加分、获得综合效益、集聚短期消费、形成长远效应四方面把握机遇。

一是为举办地的整体形象加分。有些地方举办节事活动动辄几百万、上千万，并没得到多大经济效益。这种情况下，他们打造的是形象工程，赚的是知名度。一般而言，知名度是经济发展的基础，赚知名度的节事可以办，但是不能停留在这个水平上。

二是通过节事创造综合效益，包括政治、社会、知名度、文化和经济等方面的效益和影响，这才是举办重大节事活动的真正目的。如果节事策划和运作水平高，将节事办成为体现特色文化的节事旅游产品，由此产生广大的经济效益。

三是节事可以带来短期的机遇。这是指节事举办期间的消费促进。一些方面是筹备节事而产生的消费，另一方面是节事吸引很多人参加而产生的消费。有的地方举办活动，虽然政府花钱只赚形象，但是商家销售、甚至当地群众卖水也赚了不少钱。这便是短期机遇。

四是节事活动举办之后产生的延续效应，带来长远的、积极的影响。如为筹备节事而建设或改善了相关基础设施，在节事后仍然发挥良好的作用。节事提高了地方知名度，塑造了当地的品牌，激发企业和群众以各种方式投入，促进地方经济发展。

节事的挑战：举办节事要花费大量人力、物力和财力。有些地方举办节事，不仅政府花很多钱，还要企业赞助，抽调一批人加班加点，各部门分许多任务，花大钱请明星表演，掏腰包请嘉宾吃喝玩乐。但是，往往因多方面原因花钱费力得到负面影响，客人说接待水平不高，群众说举办水平有限。尤其是节事活动一办完一切如旧，大量设施闲置，造成了浪费。如何避免以上这些情况，是对节事举办者和有关管理者的挑战。



重要的节事可以并且应该有社会、经济、政治、文化、环境和旅游等方面的积极影响。举办重大节事不仅要得到当前的、直接的经济效益,更要借此提升地方知名度,打造美誉度,塑造形象,创造品牌,促进投资,拉动消费,实现经济效益的同时体现多方面效应。

利用节事机遇要从三方面着手。第一方面要从整个区域着手,争取节事对全区域的积极影响;第二方面要从主题着手,通过突出主题提升节事的经济和文化价值;第三要从集成着手,将本区域内的资源和产品同有关主题结合,形成本地相关的、集成的主题产品、集群的企业和产业。例如,文昌要围绕火箭首发节事,突出打造文昌的区域品牌,把航天主题做足,将文昌的产品、企业和产业尽量靠拢、围绕和对接航天主题。

举办节事还要争取得到三种成果:一是设计和开发体现节事主题、具有举办地特色、能够实现经济效益的系列产品;二是要通过具有竞争力的特色产品形成本区域企业、产业集群;第三是在企业和产业集群基础上形成具有强烈地域色彩和航天主题的区域特色经济。

总之,文昌应充分利用火箭首发的重大机遇和航天元素,打造文昌地域特点和航天主题相结合的产品,培养生产这些产品的企业和产业,形成文昌的“航天”经济。也许有人会说,航天产品高科技,文昌能做吗?凭文昌的技术水平和经济实力当然造不出真的火箭和卫星,但是文昌可以造出“假”的。这里所说的“假的”是指各种旅游商品。文昌应当利用航天和火箭的文化元素,利用椰壳雕、椰木雕以及其他材料,制造航天主题工艺品、纪念品和旅游用品,形成文昌的航天系列旅游商品,开发文昌航天旅游产品,放大、延伸、辐射航天题材和火箭发射的效应。

(二) 关于节事经济

节事经济是举办节事之前、之中、之后一定时期内发生的与节事相关的各类活动所显示的经济效益。当今世界上最有代表性的节事经济是奥运经济。奥运会最初是体现体育精神的全球性节事。各



国争办奥运会更多的是打造国家形象，缺乏对奥运会进行经济开发，因此历史上奥运会举办地往往都要贴钱。1984年美国举办洛杉矶奥运会，大力发掘节事的经济潜力，采取了一系列开放式的市场化做法，取得直接经济效益32.9亿美元。仅是电视转播权、现场广告合作权就是很大的数目。奥运会这一重大节事的经济价值由此为各国所认识，其举办权的争夺更加激烈。因为注重了节事经济，奥运会变成了既赚眼球又赚钱的印钞机。1988年韩国汉城奥运会也赚了30多亿，1992年西班牙巴塞罗那奥运会赚100多亿，以后各届奥运会经济效益都很可观。2004年希腊雅典举办奥运会，其旅游部长称奥运会对该国旅游经济带动了好多年。2008年北京奥运会赚多少没有公布，有些外国专家认为直接经济效益超过20亿美元。2012年伦敦举办奥运会，专家估计赚钱超过80亿美元。

从北京奥运经济的运作，可以得到发展节事经济的启发。奥运会标志是五环，北京奥运会加了一个中国标志——既像“人”字又是“文”的标识，再加五个福娃，就将奥运公共标识中国化了。由此，开发大量北京奥运纪念品，并将多种普通商品打上北京奥运标志变成奥运商品，使用这些标识的企业当然是要付费的。

上海世博会同样充分发展了节事经济。因为举办时间长达半年，有的专家核算其经济效益是北京奥运会的3.49倍。世博会设计的海宝标志用到很多方面。上海一家企业取得世博会纪念品的制造、销售权，利用海宝形象设计了500多种世博会纪念品和商品，开了10个专卖店。世博会举办期间，每天仅南京路上一个店的销售额即突破100万元，虽然只卖世博护照、钥匙环、手机链、玩具、服装、帽子等小东西，但是经济效益却大得很。参观世博会热门展馆要排很长队，有的要排4小时，年纪大和身体不强壮的人受不了。一家公司发现这里的节事商机，立即突击生产便携式塑料“世博”小板凳，每个10元。世博场馆一天几十万人，大批人需要这种小板凳解决排队之累，世博板凳一投入就成为畅销品。由此可



见,节事的经济效应巨大,如果利用好了,一个小商机即可取得大效益。

节事经济可分为注意力经济、品牌经济和借势经济。注意力经济产生聚合效应。一个地方借助节事有可能吸引到本区域、全国乃至全世界的注意力,由此在一定时间段内聚集多种生产要素,产生巨大经济效果。品牌经济产生裂变效应。一个地方借助节事特定的品牌,可使原有生产要素重新组合而释放出新的力量,甚至产生新的业态。例如,文昌可以利用火箭首发节事,将国家发射的真火箭变成文昌的火箭品牌,将航天概念同农业、加工业、旅游服务业等原有生产要素结合,使之重新组合成新的产品,并释放出新的文化价值和品牌价值。借势经济产生辐射效应。主要是从节事举办地这个中心点传导、递延出强大的市场效应,通过合作取得经济效益。例如,文昌可以借火箭首发之势,以航天概念和文昌品牌同其他地方合作,通过合作再借外力做好文昌旅游发展的文章。

节事经济主要体现在三方面。一是直接的节事经济,指为举办节事而产生的直接的投资和消费形成的经济效益,包括举办地有关场地、设施的建设和举办活动带动的人员消费。二是间接的节事经济,指围绕开发节事资源进行的相关经济活动,如文昌打火箭首发牌对其他市场的开发活动。三是延伸的节事经济,指借举办节事建设本区域设施、推动关联产业创新发展,其中很多内容可以理解为延伸的节事经济。

节事经济一般有4个特点。一是主题的规定性。如火箭首发节事,其主题就一定与火箭、航天相关,特定节事的主题是规定的,无法更改的,这有助于打造个性化的品牌。二是内容的时效性。节事活动有时效,其中举办节事期间往往是各种效应最集中的时期,尽管节事有延伸效应,但是很多内容在节事活动过后就失效了。因此抓节事经济需要突出重点,抓住重心,有张有弛,把握节奏。三是活动的周期性。很多节事办完了,还会有下一届。火箭在文昌首



发，一定时间还会再发。有关地区和机构应当考虑周期性特点努力形成某种举办节事的模式，以减低举办成本，提高工作效率和增加经济效益。四是节事的需求性，主要是指从激发、扩大和创造消费需求的角度来举办节事。

办好节事需要从三方面理清思路。首先是节事经济的领域要清晰，包括基础设施建设、环境的改善、旅游的配套、电子信息技术的应用、特色商品供应等，要清楚在哪些领域可以发展和怎样扩大节事经济；其次是节事经济的运作层次要清晰，包括节事组委会的运作内容，节事举办地有关机构要抓的工作，以及由节事辐射的相关市场所要进行的呼应，明确不同层次在不同层面如何推动节事经济；第三是阶段性的市场要清晰，根据节事前的筹备、节事举办和举办过后的不同时段，开发不同的需求市场。

发展节事经济还要选准合适的路径。一是品牌路径。通过节事品牌效应带动消费趋向，以节事品牌提升相关产品的文化价值而提高其销售价格。文昌有椰子壳雕，在普通情况下一个不到 10 元。如果注入航天文化，刻上有关标志作为火箭发射的纪念品，就能因节事的纪念意义卖到 10 元以上；如果再对火箭腾空图像或造型赋予“腾飞”、“高升”的寓意，将其作为寄托美好祝福的椰雕礼品，因为注入特殊的文化价值，这个椰子壳雕刻应该卖到 20 元以上。文昌应该利用火箭首发和航天题材打造特定品牌，设计和开发一批“腾飞”型、“高升”型产品。北京奥运设计了福娃，文昌有一款椰雕叫椰娃。借助火箭首发，赋予椰娃以航天和火箭的概念，如让可爱的小椰娃抱着、扛着或者骑着一个火箭，穿上航天员的服装，取名为“腾飞椰娃”或“高升椰娃”，应该能受到市场欢迎。二是产业路径。举办节事需要有其上游和下游的行业和产业配套，发展节事经济应从满足节事需求出发，吸引和促进对与节事相关的上下游关联行业和产业的投资。三是区域路径。要努力从举办地向其他地区辐射有关节事的影响，形成延伸的效应，促进节事和相关主题的



消费增加。

节事经济是有时效、有周期的主题经济，发展节事经济要明确相关而又不同的行业在不同时段的重点，踩准节事经济的节奏，从组委会、本地区域和可以辐射的市场进行分工，协力形成区域的整体经济。

节事可对一个地方的地产、建筑、科技、信息、旅游、商业、交通、文化等多方面带来积极的促进作用，对一个地方硬件建设、软件改善、环境提升和人员素质也提出更高要求。一个地方成功举办一个重大节事，其经济和社会的效益往往就上了一个台阶。既然火箭一定要在文昌首发，能否将其策划成为具有重大影响的节事，能否形成良好的节事经济，关键就看文昌如何利用、放大、延伸火箭首发这个机遇，如何利用航天形成的特殊资源，做好本地文章。

二、文昌火箭发射作为节事的分析

奥运会、世博会无论在哪一个国家和城市举办，都是全世界参与。因此奥运会、世博会是世界上关注度、参与度都高的重大节事。但火箭发射有所不同。文昌火箭发射尤其是火箭首发，具备成为节事的一般特点。由于火箭可民用可军用，火箭发射往往会引起各国关注和评议。文昌火箭首发无疑将在全世界产生很大关注度，但是作为一种专项的、敏感的节事活动，它还具有各界关注度高、游客参与度低的特点。同奥运会、世博会相比，文昌火箭发射作为节事有其不同之处。见下表：

节事	时效 周期	地点	参与	开放度	影响	社会 促进	经济 开拓	文化 拓展	旅游 推动
奥运 世博	长， 一届	异地	国际	充分	面广	全面	延伸 面大	多元	可充分
火箭 发射	短， 多次	一地	国内	一般	面窄	局部	延伸 面小	专项	须努力

以奥运会为例。奥运会4年举办一次，奥运经济的时效长。某



地从获得举办权开始筹备、到举办活动再到下次在其他国家开幕,前后将近8年时间有直接、间接和延伸的奥运效应可以利用。由于奥运会举办地不固定,某地举办本届奥运会,不会连续得到举办权。对一个国家和城市而言,其承办奥运会没有周期。奥运会是国际的,各国都直接参与,充分开放,影响面非常广,因此对举办地的经济有比较全面的促进,节事经济的延伸面大,其文化开发、品牌打造可以是多元的。举办地的旅游业可以借此充分展开。世博会同奥运会的特点相似。

火箭发射这种航天节事与奥运、世博比较有很多不同之处。火箭发射作为节事单次时效短,举办周期也短,因为发射地点固定。如文昌航天基地以后发商业火箭,说不定一个月一次。火箭发射作为节事,国内外游客只有若干秒远观火箭升空的机会,火箭发射的其他环节游客难以参与,因此火箭发射对旅游的影响面也小,对当地经济、社会、文化的促进不可能有奥运、世博的效果。至于对旅游业的推动,要看当地如何努力发挥主观能动性,充分做好火箭发射节事的间接、延伸的经济文章。发挥得好对旅游业推动就大。如果努力不够,火箭照样发射,但对旅游的促进有限。因此,发展航天主题节事及节事经济时,要针对其特点找出促进旅游和经济跨越发展的路子。

国内火箭发射基地比较:第一个是1958年开始建设的酒泉航天基地,是我国最早的火箭发射中心。第二个是始建于1967年的太原发射中心,虽然离城市近一些,仍然不对外开放。第三个是1970年建设的西昌发射中心,地方也偏僻。这三个发射中心都在高原或大山区域,是专门的发射基地,没有安排发展旅游的空间。只有文昌航天基地位于景色优美的海滨,占地一万多亩,靠近大海和赤道,不仅可以进行大尺寸、大质量的火箭发射,还配套规划了航天主题公园,将建航天博物馆、休闲度假区等功能区。文昌航天基地除航天专业内容以外,安排了旅游、科普、商业、生态等内容,因此是一个具有开放性的发射地。这就使其发射具备了节事的条件。与酒泉、太原、西昌发射基地比,文昌发射场从开始建设起就为当地旅游发展留出了空间。只要火箭一升空,立即就有旅游效应。

美国肯尼迪航天中心位于旅游胜地奥兰多,同文昌纬度相近,其东边也是大海,是对游客开放的航天中心。从旅游角度看,它是世界上内容最丰富的航天旅游点。那里有成功的经验,登月飞船就在这个航天中心发射,宇航员在月球上的第一个脚印的照片成为重要展品,宇航员那句“个人一小步,人类一大步”成为名言。这个“一小步”的照片,成为很多游客拍照的经典展品。那里也有失败



的教训，曾经一次航天发射失事，7个航天员全部牺牲。这些成功 and 失败的经历，都是重要的旅游资源。肯尼迪航天中心有退休老宇航员同游客互动或合影，这对游客而言是多么难得的体验！肯尼迪航天中心占地 567 平方公里，17000 多工作人员，有 50 多年的航天积累。在那里即使没有赶上火箭发射，也有火箭模拟发射馆、航天历程演示厅、3D 电影馆和航天实物展示以及供游客体验的多种设施。这样内容丰富的航天中心，旅游参观每票仅 40 美元，按照美国的工资标准，应该是很便宜的。肯尼迪航天中心年接待 200 多万游客，旅游收入 1 亿美元。相比而言，新建的文昌航天中心，至少在展品上就逊色一筹。我们如何将其旅游做得更好，需要动脑筋。

以下是文昌航天中心和美国肯尼迪航天中心比较。

地点	形象	性质	物产	交通	基地	依托	基础	接待
佛罗里达	阳光之州	旅游地	橘子	半岛条件很好	卡纳维拉尔角	目的地奥兰多，吸引物形成集群	50 多年	200 万
海南	阳光岛	旅游地	椰子	海岛条件稍次	文昌	过 境 地 海 口，航天中心缺乏呼应	待积累	

从上表可见，文昌航天中心同肯尼迪航天中心的外部条件相似，都位于南方温暖的以阳光为形象的旅游胜地省州，自然资源相似。2011 年，与肯尼迪航天中心仅一个多小时车程的城市奥兰多接待 5510 万游客，与文昌航天中心一个多小时车程的城市海口仅接待 550 万人次；由此看，文昌航天中心缺乏客源城市作为依托。需要注意的是，奥兰多是主题公园之城，参与性、体验性的旅游娱乐项目很多，相比之下航天中心的参与性、体验性弱一些。因此，肯尼迪航天中心客源多，竞争对手也多。反观文昌航天中心虽然缺乏客源，但是海口几乎没有什么参与性、体验性的旅游娱乐项目，文昌发射中心在旅游接待上没有竞争对手，有可能成为琼北旅游亮点而吸引大量游客。因此，文昌要立足独特的航天资源打造旅游目的地。现在，有一些广东自驾车游客已经把文昌当做周末旅游目的地。他们在琼州海峡对岸的海安加满汽油乘轮渡过海，直接开车到文昌过周末，由此使文昌酒店特别是社会旅馆在周末的开房率并不低。这些游客认为，文昌海鲜好、水果好，过一个周末再买一些土特产带回去很合算。有火箭发射和航天中心，有独特的自然环境和椰乡特产，文昌应该有信心打造旅游目的地，而不是眼睛盯着海口想如何分一点客源。尽管新建的航天中心有待积累旅游资源，但是中国人口多，如果旅游产品开发对路，经营得当，一年接待 200 万人并不难，海南的天涯海角、南山等景区年接待量都超过 200 万人。

航天旅游的一大特点是其接待往往是脉冲型的，火箭发射日游



客增加，平常游客就没有那么多。这给旅游运作增加了难度。按照发射日的接待量建设服务设施和配置人员，平日会形成设施和人员的浪费；按照平常接待量建设服务设施和配置人员，发射日又难以满足游客的需求。因此，要考虑如何适合游客脉冲式增减来配置资源，形成具有较大伸缩性的接待能力和包容性的接待模式。

文昌这个基地与海南有关市县比较，海南东部市县都举办一些重要节事。海口观澜湖不管市里搞不搞节事，企业每年都不断举行各种节事。因为他们有10个高尔夫球场，有温泉，要借助节事活动吸引客源。在琼海博鳌举行的亚洲论坛年会，也是重大节事。万宁也在搞冲浪节、槟榔节，花了不少钱，赚了一些知名度。三亚举办节事比较多，其效益也比较好，重要原因之一是有一批5A、4A景区和酒店群，可以延伸、扩展节事的效应。

建省初期，文昌东郊椰林是有吸引力的天然景区。后来由于多种原因，东郊椰林旅游衰落了，文昌旅游一直缺乏一个崛起的机会。这个机会终于来了，这就是以火箭发射为亮点的航天旅游，这在全省、全国都是独一无二的。文昌是椰乡，有八门湾内海，有椰林、红树林为特色的生态海岸，有侨乡的人文情韵，论资源的丰富性文昌是海南最适宜发展旅游的好地方之一。但是，多年来丰富的旅游资源缺乏整合，没有形成高档次的具有独特吸引力的旅游产品，产业也不配套。航天中心给文昌旅游发展带来了机遇，随着火箭发射文昌知名度将大增，如果配套建设一批特色吸引物，增加游客欢迎的旅游消费形式，开发系列的旅游商品，借助火箭首发节事把航天主题、文昌特色的旅游文章做好，文昌旅游的巨大潜力可以显现。

三、对文昌旅游跨越发展的建议

对文昌旅游的跨越发展提几点参考建议。

（一）清醒认识，冷静对待火箭发射的机遇与挑战。火箭发射将为文昌带来很大机遇，这在前面做了分析，但对挑战讲得不多。需要关注的挑战是，火箭首发在短时间内引来大量游客。如果接待得不好，人家会说中国火箭技术高，文昌接待水平低，这对文昌将产生负面影响；即便在短期内将来宾接待好了，由于缺乏配套产品，游客花不出钱，文昌没有赚足钱，还是得不偿失。通过筹备和举办火箭首发节事，文昌不仅要搞好节事期间的接待，还要让游客有充分消费的配套产品和延伸服务，让花够钱的游客说文昌太好了，下次再来，不管火箭发射不发射都来。为此，文昌要将对火箭首发和航天旅游热切的期望变成踏实的筹备行动，将新的挑战转为跨越的动力。

（二）明确目标，抓住机遇打造特色旅游目的地。目前的海南旅游格局，不仅是海口缺乏客源，整个琼北都缺乏客源，其原因是海口和琼北地区只是旅游过境地，三亚为代表的琼南成为旅游目的地。从三亚机场入境的客人很多不来海口，在海口机场入境的客人

多数要去三亚。文昌航天旅游资源是独有的,文昌要用航天元素和火箭升空之势,围绕打造旅游目的地的目标举办特色节事,开发旅游产品,打造旅游产业,培育特色经济。

(三)明晰形象,将深厚历史文化与现代航天科技和谐结合。“古韵椰乡,腾飞文昌”是我在前年建议文昌要塑造的区域旅游形象,这里再次建议。海南的游客主要来自于广东、华东、京津为主的环渤海区域、东北和内地的大城市。这些地区都是我国最发达、最现代化的。客人常年住在现代都市,抽时间到海南岛旅游几天就是要换口味的。他们要游海岛、看热带、享生态、品古韵。文昌最初叫紫贝县,后来皇帝改其名,取文化繁荣、经济昌盛之意。文昌历史悠久,古代就是教育之乡,文化源远流长,因此是有古韵的。

文昌是全国独一无二的椰乡。海南岛有很多椰子树,因而被称为椰岛,但是“文昌椰子半海南”。我们在国内进行调查,问最喜欢海南什么?很多游客说椰子或椰子树。椰子树外形好看,椰子水好喝,椰子肉好吃,椰壳工艺品可爱。“古韵椰乡”形象是历史文化加特色自然,是全国独一无二的形象,不仅吸引人,而且外地无法模仿。“腾飞文昌”有双重意思。一是讲文昌有火箭腾飞,说明文昌有现代化的航天旅游;二是寓意文昌市的旅游、经济、社会、文化的腾飞。

“古韵椰乡,腾飞文昌”体现了历史文化、热带自然、现代科技和美好寓意的结合,预示在文昌可以领略深厚的历史文化,体验椰乡的特色度假,参与展示现代科技的航天旅游,得到美好寓意的祝福,游客能不来文昌,来了能不多留几天吗?

(四)打造品牌,设计和及时注册有关商标。要以航天品牌和椰乡文化元素对包括旅游产品在内的各种产品进行特色的文化包装和商标注册。如航天、火箭、腾飞、高升等概念结合椰乡的概念都可以形成商标到工商部门注册,在此基础上开发和包装产品,打造品牌。

(五)对接配套,统筹运作火箭首发节事,推动旅游产业发展。要针对火箭的发射日、平常日和发射频率及其可能带来的游客数量的波动,统筹考虑和合理配置硬件设施、活动运作、整体管理、特色营销、人才培养等方面的配套。

(六)创新产品,在旅游产品中注入航天要素,将本地资源对接航天资源。例如,文昌海边有一个石头公园,有铜鼓岭,如果在这些地势较高的地方可以看到火箭发射,就可以植入某些航天元素。¹此外,要创新设计和开发特色旅游商品。

(七)产业链接,发展主题性“大旅游”。要抓住独特的航天因素,从航天观光到主题公园特色体验,从爱国主义教育到航天科普旅游,从航天主题书画、摄影、诗文比赛到开发系列旅游商品,都可以在创新旅游业态的基础上打造产业链条,推动产业链接和延伸。

(八)区域辐射,抓住火箭首发契机促进合作。要策划本市的主题区域的合作,创新区域辐射的形式;要积极通过本省旅游线路

和其他旅游产品的合作，将航天旅游纳入我省旅游的大格局。例如，可以联合海口观澜湖，琼海博鳌论坛，合作对外推出琼北地区最现代的旅游产品：体验观澜湖高尔夫，体验文昌航天旅游，再到博鳌论坛的讲坛上体验一下名人的感觉。跨省的航天主题合作，可以到大城市去，跟大专院校建立战略伙伴关系，合作开展主题夏令营和其他修学旅游。

以上八点，是对文昌抓住火箭首发机遇争取旅游跨越发展的建议。火箭首发的机遇越来越近，把握机遇从多方面对接市场，对接产业，对接经济，就可以促进旅游跨越发展。相信在市委市政府的领导下，文昌的努力一定会很大，文昌旅游跨越的步伐也一定会很大。





新型城镇化背景下的定安城乡一体化发展

主讲人：陈永富

时 间：2013 年 10 月 25 日

地 点：定安县

陈永富 高级工程师、硕士研究生。1987—1993 年毕业后被分配到铁道部第四勘测设计院从事道、桥及交通工程勘测设计工作，先后担任项目专业设计负责人、技术队长等职。1993—1997 年在海口市长流组团（新区）管委会从事城市新区规划和建设管理工作。先后担任管委会建设部以及规划建设部部长、省建设厅城市建设处处长。2004 年，撰写论文被收入中国科协 2004 年论文集，并受邀在 2004 年年会上做专题报告。2011 年，在省委组织部举办的全省领导干部城市规划建设管理上，就城市基础设施建设和管理专题，作为第三期和第七期的主讲人，在省委党校完成了两期的授课任务。

新型城镇化背景下的定安城乡一体化发展

陈永富

党的十八大提出了新型城镇化的发展理念，仅就现有的城市规划建设和管理层面来说，有个说法叫做扩容提质，这包括两个层面的意思：第一是扩容，就是对城市现有的基础设施和公共服务设施，特别是教育、医疗、住房等基本公共服务设施未能做到全覆盖，即其服务对象的范围未能涵盖所辖区域内的所有居民，仅限于有户口的本地居民，这就不符合新型城镇化的要求，今后要扩大到在此地就业的流动人口，农民工一起涵盖，这就涉及到大量的投入才能满足，工作量很大，但这块的工作肯定是要做的。第二是提质，就是现在我们城市的基础设施从配套方面、完善方面和品质方面都还是较为低层次的，特别是被称为“城市良心”的地下设施和城市交通，现在我们的城市一下雨就积水，一上下班就堵车，当然，我们定安县城的交通还不是很明显，大城市都堵得很厉害。居住在这里的居民的生活品质怎样？这与推进城镇化的目的是什么关系？等等。这是下一步新型城镇化必须要回答的问题，扩容提质就是既要公共服务覆盖面扩大，也要基础设施及服务品质都提高。

一、海南城镇化现状情况

通过一幅幅照片，就充分反映我省的城镇化现状表现出了两面性。

一方面，《参考消息》上转载过一篇美国微软公司前首席运营官——罗伯特·赫博尔德的文章，题目就是《中国和美国：哪个是发达国家？》，是他从美国洛杉矶到中国上海、北京之行后发出的感





慨。主要是说中国在机场、高铁、高速公路等大型基础设施建设方面近年来取得了举世瞩目的重大成就，在这些硬件方面已不比欧美差，有些甚至超过了欧美，这正是这位美国人感慨的方面。的确，看看我们宽敞、气派的马路；一栋栋造型独特、色彩斑斓、鳞次栉比的宏伟建筑，遍布全国，特别是东部沿海发达地区的由国际机场、高铁、高速公路以及各类港口码头构成的现代化运输体系，不仅我们中国人自己感到自豪，也让那些发达国家的外国人倍感羡慕。

另一方面，我们也不能不面对我们现实的另一面，那就是重建轻管而造成的各种问题：垃圾围城、围村；污水横流；城市一下雨就到处积水，一出门就到处交通拥堵等情况在许多地方已成新常态。这就是一种发展的不匹配，我们的硬件设施上去了，但是，我们的公共建设管理理念、治理方式以及公民自身的生产、生活方式乃至习惯还没有跟上经济、社会的变化。大家看看我们的马路，上述情况在海口市就比较明显，据说前几年定安的水灾也是一样，我们现在上课的定安县政府新址，在发生洪水时这里与老城区完全靠冲锋舟衔接，从东线高速公路下不来、进不了城。再看文昌市的文城镇，在2010年的强暴雨袭击时，地势较低的街道上，据说有人晚上在二楼打麻将，半夜时因一楼已被淹而下不了楼。这就是我对海南城镇化现状的基本判断。

当然，这也许是在我们经济、社会发展水平较低条件下，即城镇化发展由初期向快速发展期必须付出的成本，有一些社会学家说城镇化是生活方式城市化，原来以农耕文明为主体的生产、生活方式转向城市化的现代方式，从思想观念、认知水平到最后形成习惯方式，需要一定的时间和实践过程。

二、对新型城镇化的基本认识

关于新型城镇化，以下几个方向是肯定的，这也不是我个人的



观念，是国家关于新型城镇化的基本认识，即绿色、智慧、城市联盟体、城乡一体化。绿色是指什么？就是下一步再也不能搞粗放式的、浪费式的发展，包括建设理念、过程和运行管理全过程、设施全生命周期都要是绿色、低碳和节约性的。二是智慧城市，这简单说就是智能化、精细化。三是城市联盟体，去年我参加了省政协关于省会经济圈发展的专题研究项目，这就是城市联盟体的概念，定安也是省会经济圈的后花园，这是海南今后按照这个概念进行城市联盟体发展的一个案例，其要点是通过对一定行政区域内的资源的整合，包括产业、人口及其基础设施、公共服务设施等方面，按照资源共享、优势互补的原则，实现区域资源配置最优化、差异化和特色化，而不是小而全、各搞各的，搞恶性竞争。四是城乡一体化，就是今后的城镇化发展再也不能仅仅局限于吃“商品粮”了。过去吃“商品粮”是一个概念，具体是指农业户口是什么样的待遇，非农户口是什么样的待遇。而用现在的概念就是基础设施、公共服务要城乡一体化、全覆盖，现在有一个提法叫农民工市民化就是其要义之一。这是下一步必须要做的工作。具体到我们城市建设管理部门还要做什么呢？如我们城市现在有一套成熟的管理模式，今后要逐步延续到乡村。城市有卫生保洁员，过去农村都在喊脏得要死，到处都是垃圾，农村的垃圾没有人来清运，而城市的垃圾则由拿财政工资的环卫工人进行清扫、保洁和收运处理，农村为什么不能享受这些待遇呢？这些是下一步我们要做的。其实，我们定安县这方面的工作已经开始在做了，已规划在每个乡镇建转运站，给每个村配垃圾车进村进行垃圾收运工作等等。其他的还有教育、医疗等全方位的各领域的都要实行城乡一体化，说白了，现在城市享受的东西农村也要同样享受，这就是一体化。由于我们在这方面历史欠债太多，需要非常大的投入才能实现，其难度多大，大家可想而知。

当然，关于绿色城市是什么样的，智慧城市怎么做，城市联盟



体是什么概念，城乡一体化是什么概念，上面虽然做了非常浅显的介绍，但毕竟还仅停留在概念上，下面我想重点结合具体的事例来讲，尤其是结合城市规划、建设和管理方面的具体案例进行分析、介绍，包括今后我们城市内部怎么发展，城市之间如何发展，乡村如何发展等等。

(一) 对新型城镇化，李克强总理近来在许多场合反复强调以下三个方面：

一是以人为核心的城镇化。以此反思我们城市规划、建设和管理以及小城镇的建设发展，特别是我们现在许多被称为“卧城、鬼城”的地方，这个城市的发展是不健康的，肯定有问题。这就是我们城市所做的一切都要围绕生活在这里的人为第一考量因素。对一个城市来讲，首先要清楚：我们这里有多少人需要房子、需要多少房子？与这么多房子及其生活在其中的人相适应，我们需要配套什么样的基础设施和公共服务设施，提供什么样的生活、就业环境等等。这是李克强总理在不同的场合所讲的城镇化的重要意义之所在。

二是城镇化是扩大内需的潜力所在，也是实行经济、社会转型发展的重要手段。潜力在哪呢？要满足人的需求，包括提升现有城里人的生活品质和让农民工平等享受发展成果，首先是需要加大投资，而这些投资主要集中在改善民生方面，这必然会激发出多层次的消费群体，并大大提升各层次的消费能力。现在大家最感兴趣的是国家和省里尽快出台有关新型城镇化的政策。2012年底，省政府决定由我厅牵头编制海南新型城镇化规划，原来拟定2013年3月份以省委省政府的名义召开海南省新型城镇化发展会议，后来又不断推迟到五月、八月、十月，到现在也没有开，其实，国家也是这样，国家的新型城镇化会议也是这样，原说六月份开，现在又说等十八届三中全会以后开，因此，我们省里也一直推迟到现在。这说明什么问题？说明中央和省里对此项工作的推进非常慎重，社会上



都很担心新型城镇化的有关政策一旦出了以后，会有新一轮的经济过热或新一轮的“造城”运动出来，新的产能过剩、房地产热马上就会加重。

三是新型城镇化是一个长期的历史任务，我理解，这也是现在将此项工作压下来的重要原因，我们做了一年城镇化的规划，我深刻地体会到这项工作确实是一个历史任务，不是说明天就把城乡一体化了，明天就把2.5亿农民工全部市民化了，这是不可能的。从城镇化发展的自身规律来说也有一个过程，不能急于求成。同时我们的财力、社会认知度都有一个渐进的过程。所以，对这项工作要有一个新的认识。其实，李克强总理也明确说到人的城镇化，要反对造城运动、反对逼农民进城、逼农民上楼。这是过去城镇化已经出现的情况，现在如果我们再来一个大跃进，这种现象又会重演，会造成很多社会问题。前段时间有媒体在报道说李克强总理否决了发改委提出的40万亿国家城镇化方案，我们马上要召开新型城镇化会议，这是向社会发出了信号，我们不能把新型城镇化再做一个像历次经济过热的方式推进，现在看来，大家都很理智了。九月份李克强总理专门在中南海要求中科院和社科院，包括国务院研究中心做的新型城镇化的方案，看城镇化到底怎么做。从中央来讲是很慎重的，中央原来说六月份开新型城镇化的工作会议，但是也推迟到现在，就说明还有很多问题还没有认识清楚，在这种情况下，就是特别担心相关政策一出台，我们容易一哄而上，会造成很多问题。

通过上面的几个问题我有几点体会，第一，城镇化跟经济社会发展是自然的过程，不能拔苗助长。第二，城镇化一定是统筹规划布局，国家和我们省都是这样，我估计定安县下一步肯定也是这样。城镇化是经济社会发展的过程，必须统筹规划，不是哪一方面和哪一部门的事情，这在我们住建厅牵头做海南的新型城镇化规划过程中就有切身体会，我们仅仅只是牵头，省委、省政府各部门都



参加进来了，还包括省政协、省人大也都参与进来了，我省的这个规划方案是全省各部门集体智慧的结晶。我们也邀请了省内外各方面的专家反复调研、论证，哪一条怎么做，哪一项怎么做，政策方面怎么做，日常管理怎么做，这是一个复杂的、细致的工作过程。按照发达国家或地区的经验来看，当前我国城镇化率刚过50%，城镇化已进入快速化发展的阶段，属于城镇化发展的转型期，也是关键期。如果方向、政策措施和路径对头，抓好了就是我国经济增长的内生动力，这个内生动力包括要投入大量资金用于改善和提升民生项目建设。再就是改革现行影响城镇化发展品质的体制、机制，大家都知道，改革可释放制度红利，这也是内生动力的源泉之一。但体制机制改革属顶层设计范畴，有些还涉及法律、政策调整问题，较为复杂。从我们省里来讲，现在各方都在根据自己事权范围，对影响社会、经济发展的体制机制一项一项地进行改革，并且推进的速度超过以往任何时候，包括行政审批。就是把社会的活力释放出来，这就是体制机制改革释放的活力，现在我们新型城镇化面临的很多问题，就是要这样一个一个地进行排除。

新型城镇化的概念、内涵、外延十分丰富，以本人的知识、能力难以全面阐释，更不可能在今天的课上一下子讲完整、讲清楚。但是通过这一段时间的系统学习、研究，感觉有两点是必须坚持的：

第一，以人为本，第二，统筹兼顾。如果我们的新型城镇化不是以少数人为标准来考量，而是用统筹、普惠的方式来实施，这两条就是必不可少的了。现在，人们对新型城镇化提出了很多问题，如“人往哪里去？去干什么？”有些移民小镇，就是建房子吸引人过去，但去了以后没有就业，没有产业做支撑，会造成很多的社会问题，也就形成了“卧城”、“鬼城”等问题。把人吸引进去后，除没事做外，还有在那“生活怎么样？”的问题，人进去后，首先就是衣食住行怎么样呀，如果不好就会找你投诉，你怎么满足他们的



要求？另外，还有教育、医疗等公共服务问题你怎么解决？最后是“钱从哪来？”要解决上述问题，都需要大量的投入，这是新型城镇化的四大问题，我们必须明确地回答，由于城镇化的过程就像人的成长过程一样具有不可逆性，在没有明确答案的情况下最好不要盲目行动，否则会造成难以挽回的永久性缺憾。这就是下一步我们要做的，所以方案里必须对这几个问题做出明确回答。关于人到哪里去，首先要从空间上进行科学规划布局，哪些地方聚集人多一点，哪些聚集人少一点，人多的地方和人少的地方在生态环境补偿方面如何协调好相互利益关系，这一定要说清楚。第二是一定要有产业，如果没有就业城镇化就是空的，没有产业支撑这个城镇化是不可持续的，国内外的实践已经反复地证明了这一点。第三是还要保证必要的生活品质，一天一堵就两个小时，一下雨就积水，棚户区还那么多，这怎么行呢？所以国家已按轻重缓急做出了具体部署，提出的政策措施一项一项地在推进解决。虽然我们没有开城镇化的会议，也没有出台一揽子的政策措施，但对存在的各项突出的具体问题，是在一项一项地做，大家都知道，最近省政府出台了好几个文件，省政府提出了五大专项整治行动，即违章建筑的整治、闲置土地整治、环境卫生的整治、房地产市场整治和旅游市场整治，其中建设厅占了三项。我们要建设国际旅游岛，我们的哪项综合环境不好都不行，每一项工作都是新型城镇化中需要提升的内容之一。

第二是统筹兼顾。十八大提出“五位一体”的发展战略，这是从全国层面的战略统筹。现在我们省里提出了一个重要发展思路，就是海南要将全岛作为一个大城市来进行统一规划布局。首先是从产业的优化布局上进行统筹，要坚持资源共享、优势互补、差异化可持续发展。海口市也牵头提出了省会经济圈的构想和推进方案，定安自然属于省会经济圈的重要组成部分，有人称其为海口的后花园，这也都是思路，都是发展方式，我们必须明确。然后再通过规



划定位来明确定安的总体发展是什么？包括经济结构及其相应的基础设施、公共服务设施配置等，我们是不是要和海口一样的发展呢？还是差异化发展？例如，前些时我随省政协关于省会经济圈的课题组来定安调研的时候，在海口市、三亚市都提出要发展总部经济的情况下，定安也提出要发展总部经济是否合适？有没有这种发展潜力？这些都要想好，我们所提的发展目标必须跟我们的综合实力、所处区位相匹配，否则的话，将来实现不了就成为空头支票。其次是城乡统筹，就是我们的经济、社会和环境等资源配置不再仅是城市，也要涵盖乡村，还要重点向农村倾斜，而且这个统筹是全面的，光发展哪一方面是不全面的，要均衡发展，既包括基础设施的投入，也包括各项基本公共服务。由于历史的原因，我们过去的发展是以牺牲农村来发展城市，牺牲农业集中发展工业，这种工、农业发展模式下形成了“剪刀差”，这个问题一直没有彻底、有效解决，但现在不行了，必须调整过来，具体调整要求是“坚持工业反哺农业、城市支持农村”和“多予、少取、放活的方针”。

（二）新型城镇化不可回避的几个问题。

第一，新型城镇化必然造成农业人口下降，这从城镇化的发展历史来看几乎是肯定的，这就产生了我们需要如何引导的问题。这在我们进行基础设施和公共服务设施配置的时候一定要特别注意，这在过去已有的案例中就有深刻体会。如我老家的村里当时要普及小学教育，各个村、镇都竞相争取建学校，而学校建好没多久，学生却没了，现在的学生要么随父母进城务工了，要么被家长想方设法送到县城去上学了，村里的小学就闲置了，因为没有人去上呀。因此，现在我们进行基础设施和公共服务设施布局时一定要考虑到这个因素，现在农民工进城以后，他们自己绝大部分不回去了，他们的下一代自然也不回去了，留在家里的少数人也想办法把小孩送到县城上学。如果我们盲目配置就会造成二次浪费，还有医疗等其它公共设施都有这样的问题，所以我们不能回避这个问题。



第二，许多产业的产能过剩的问题，这里所说的产业，既包括传统的工业，也包括现在热度不减的房地产业，产能过剩会对城镇化产生泡沫作用，或误导作用。定安在这方面虽还不是很严重，但有些表现的苗头。定安县城在上一版的城市总规中有一个塔岭工业园，原来是以工业项目为主的。但在最近一轮总规修编评审的时候，全部变成房子了，这不是不好，按市场的逻辑很容易判断，建房子肯定比上工业项目效益好。但是我刚才说了，如果光是房子，谁来住，住在那干什么，如果没有什么事可做，问题就很麻烦了，这个问题就是大问题。如果建这些房子没人来住，就会变成“鬼城”，造成资源浪费。如果这些人都集中到那住，那你要让他有事做，有经济来源才能维持生活，并且还要提供具有一定品质的基础设施和公共服务来满足其衣食住行娱，否则，居住于此、来自五湖四海的居民会向当地政府投诉各种不配套、不完善的问题。

第三，关于风情小镇建设走样的问题。党的十八大明确提出“要增强中小城市和小城镇的产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能”，因此，各地都将抓小城镇建设作为当地推进新型城镇化的重点突破口，应该说是符合十八大精神的，海南省委、省政府也提出了小城镇是我省统筹城乡的重要关节点，以特色风情小镇的打造推进海南新型城镇化发展。应该说中央和省里的要求是明确的，但关键是抓什么？如何抓？我们各市县现在都在打造风情小镇，如欧洲风情小镇、地中海风情小镇、西班牙风情小镇、台湾风情小镇、高尔夫风情小镇、海港风情小镇等等，而我们到现场看了以后，就会发现其实都可以叫“房地产小镇”，没有任何东西，就是一栋栋高楼大厦拔地而起。我非常忧心。第一，他们告诉我，我造出来的房子都卖出去了，而且卖得很好。我说卖出去有卖出去的问题，卖不出去有卖不出去的问题，两个问题同样很严重。卖出去了以后怎么办？三亚市作为一个城市，现在一到冬天压力最大的是什么？北方的老年人过来过冬，并且大多都是高素质的人，他们过



来了以后，第一，要求免费公交；第二，绿地里的垃圾多了，马上打电话投诉；第三，发现家里的煤气、供水压力不行了就投诉……连三亚市对此都感觉压力很大，就不要说小城镇了，更不用说那些前不着村、后不着店的独立再造的所谓小城镇了！你把他引进来不给他提供服务是政府的责任，我说的仅仅只是生活上的问题，如果再加上教育、医疗以及社会治安等问题则更为复杂难办。所以，不要认为我们把房子建起来了，卖出去并把人引进来就好了，其衍生出来的问题绝对不亚于房子卖不出去所造成的资金损失、资源浪费，乃至留下“空城”、“鬼城”的历史缺憾。对此，你们可以慢慢体会。其实，大家从最近国内的两个城市所暴露的房地产问题已可以有所感受，陕西的神木和内蒙的鄂尔多斯当年兴旺发达的时候，非常大气，全民医保、全民免费上学，这样当时老百姓肯定高兴，关键是后面是不是可持续呀。同时，还大力发展房地产，且产销两旺，搞得全国有钱人都去买（其实是炒）房。几年前有一个县城提出全民免费公交，这在全世界发达国家都做不到，人家有经验、有教训的，不是设想不好，全民公交谁不愿意呀，老百姓赞成，但是后面维持不了怎么办。后来单一产业萧条了，人都走了，房子怎么办，当地人怎么办，就业也没有了。美国底特律高峰时期的人口180多万人，因产业萧条到申请破产时该市人口只有70多万。可见，国内外的此类案例非常典型，省里对这个问题也很重视，这两年，省委、省政府提出科学规划年的工作部署，目的就是在全省规划布局不科学、不合理的情况进行清理，并提出整治措施，防止造成各种不良后果。在进行全省督察以及进行我省新型城镇化规划调研的时候，大家都在反复强调这个问题。

第四是产城孤岛化问题，大家都知道，定安只是塔岭工业园区，离县城很近，是在一起的。而洋浦目前的状况就是较为典型的产城孤岛化，即在一个人口稀少的地方集中布局、大力发展产业，而配套、服务于产业的城市功能却没有同步发展，或者说，由于城



市的综合发展需要一个自然成长的过程，因此，难以适应工业发展的速度相匹配。现在提出的发展理念是必须产城一体化，即产业和城市发展必须同步且必须融为一体。洋浦一直存在人才留不住的问题，我们到洋浦调研的时候，他们提出最大的问题是留不住人。由于洋浦的城市化的基础设施和公共服务设施不配套、不完善，在这里工作的人即使给他在洋浦建房子也都不想要，还是想跑到海口买套房子，每个周末都到海口来，因为这里的教育、医疗等公共服务设施不如海口好。孤零零的仅在这里搞产业，将来发展的后劲是有问题的，后续很多问题解决不了。所以，现在文昌的航天城力求避免这个问题，下一步研究这个问题的时候，在我们制定政策的时候，我们吸引人才的时候，我们做城市规划布局的时候必须认真考虑这个问题，否则的话，建好了以后，面临的问题比没建时面临的问题更大。

联合国前秘书长助理曾说到，城市化可能是不可比拟的未来的光明前景所在，但是也可能是前所未有的灾难之凶兆所在。这个原文直译很拗口，直白地讲就是城镇化一定要慎重，做好了，这个城市将来就像天堂一样很漂亮，人民生活很幸福；但是如果做得不好，城市就像地狱了！这不是危言耸听，绝对是这样的。因为城市的发展跟人的生长发育是一样的，一旦造成永久性的缺憾，是不容易改的，就像人一样，如果先天不足再加上后天缺少营养、健康教育，以后就难以改变了，或者说不能重来一遍。城镇化的发展有它的规律，城镇化也有一个自然成长的过程，我们政府拔苗助长的欲望十分强烈，一旦违反城镇化自身的规律行事，会造成很多难以挽回的后果。

其实，对于这个问题，我们国家一个著名的专家也提出类似的观点：城镇化对一个民族、国家和地区而言，实际上只有一次机会，因为一旦形成就很难再改变了。我们城市房屋建好了，不好拔掉，海口市 1992 年的房地产泡沫破灭后，虽采取了处置积压房地



产的强力措施,但到现在还有一大堆的问题没有完全解决好,有些面上看上去解决了,但面上看不出来的,还有好多深层次的问题留下许多后遗症,如产权纠纷问题、建筑规划布局及其质量问题等等。因此,我们的城镇化必然是一个按照自身规律逐步发展的过程。自然生长的规律一定要遵循,千万不能拔苗助长,不能说今天卖了很多房子,有了财政收入,地方有钱花了就一好遮百丑,还必须认真考虑不要给子孙后代留下一大堆遗憾,并且这些遗憾是难以改变的。从这个角度来说,推进城镇化发展一定要慎重,但是,我们过去的城镇化发展过程中积累了许多矛盾和问题,有些还十分紧迫,必须加快推进,不能因为要慎重而停步不前。

三、关于海南新型城镇化几个切入点的探讨

关于海南新型城镇化在全国的地位,我们最近在研究城镇化的时候跟全国做比较,海南的城镇化率就是按照现在的统计数字在全国排第15名,应该说是中游。

2012年海南省经济社会发展水平国内排名如下表:

指标名称	城镇化率	GDP总量	人均GDP	人口规模	财政收入	地域面积
国内排名	15	28	22	28	28	28

但是大家看看我们另外几项指标在全国的排名,GDP总量、人均GDP、人口规模、财政收入和地域面积的排名,除人均GDP之外,海南的经济指标虽然排名靠后,但与海南的人口、地域面积在全国的占比是完全匹配的,而统计数字的城镇化率在全国是中游水平,说明咱们的数字上的城镇化率与经济发展指标有点不匹配,这从一个侧面反映我们的城镇化质量偏低。定安在全省的情况跟我们省在全国的情况有点相似。

关于城镇化,其所涉及到经济、社会、文化、生态等各个方面,对于如何推进海南的新型城镇化发展,由于其涵盖面较广,今天我跟大家仅介绍六大切入点,就是我认为当前较为突出而紧迫的几个方面:



第一，全岛同城化的交通体系。省委省政府提出要把海南本岛作为一个大城市来进行统一规划的战略部署，应该说这个战略是非常契合新型城镇化理念的。这首先就需要有一个统筹布局的交通网络体系，在这个基础上提出各市县不要搞恶性竞争，不要再为争一个项目，若海口给出优惠地价、定安则给出零地价、到澄迈负地价等等，这样就造成了恶性竞争，对谁都不好，今后我们根据区位优势确定哪些项目在哪里合适。第二，候鸟型居住与海南的房地产发展。这个问题是海南当前必须面临的，这个问题已经很突出了，最近省委省政府要对全省房地产市场进行整治规范，我们内部的分析判断是，当前海南房地产整体上跟1992年房地产泡沫不一样，现在我们整体上相对是健康的，跟北上广深的情况也不太一样。因为海南目前的房地产对全省的GDP、财政收入的贡献率很高。第三，城乡一体的环卫系统，这是改善城乡生活水平品质的一项重要工作。第四，城市排水体系规划建设问题。第五，绿化宝岛，海南没人的地方绿化都很好，但有的地方（城市）绿化与我们的气候特点严重不匹配。第六，产城融合，就是我们城市一定要和产业融合起来发展，包括房地产也必须与我们的产业相匹配，不能一味地、单一地蓬勃发展房地产。

有人提出要把海南岛的本岛作为一个公园或者是一个大城市来进行统筹规划布局，首先必须有快速、便捷的交通体系，由于有东环高速公路，特别是东环动车的开通，现在海口、三亚在某些方面的同城效应已有所体现了，现在家住海口的人，如三亚有接待任务，下班后赶过去完成接待再当晚赶回海口已较为从容了。下一步随着西环高铁、田字型高速公路的开通，应该说，海南全省绝大部分地方都可以在一个半小时内互达，即所有的城市、所有的乡镇一个半小时以内都可以到达区域中心城市——海口和三亚。我这里重点讲的是打造全岛同城化交通的时候注意什么，就是大力发展公共交通。这是欧洲在大力宣传、大力发展公共交通的宣传图。



人家做的工作确实很细，我们每个人开一部车和大家共同坐一部公交车的对比情况，对公共空间的占用关系表现得非常直观。如果我们不大力发展公共交通，而是鼓励每个人开一部车出行（我们把汽车作为支柱产业发展就有这种导向力），再宽的马路也没用，交通不堵才怪！所以交通发展的政策导向很重要。近来，我国的一些“堵城”相继对汽车采取了一些限制性措施，如限行方面，不仅是北京，我最近到武汉出差，发现武汉也规定根据日历的单双号与车牌号的尾数单、双号相同才可以出行，买辆车放在家里，今天要想出行得看看我的车牌号能不能出行，有车也不能随意了。我们早就应该采取这样的措施了。有资料显示，法国有个小镇搞绿色革命，提出镇内交通要80%由自行车交通承担的发展目标。这是下一步我们发展公共交通时要特别注意的一个方面，毕竟我们曾经有过“自行车王国”的称号啊！

我们要发展公共交通，必须消除普遍存在的解决交通问题的三大误区：

误区一，拓宽马路。我不想讲它的理论，包括在座的很多人认为，一旦哪条路堵了，赶快拓宽，好象拓宽马路是解决交通拥堵的灵丹妙药。而现代交通工程专业知识告诉我们，仅靠拓宽马路是不能彻底解决拥堵问题的。



图片所示是今年5月份山西太原发生的事情，整条路变成停车场，这是实况路，这是实景。这条路够宽了吧，这有多少个车道，



理论和道理我们就不讲了，事实胜于雄辩。其实，交通工程学专业领域有个“当斯定律”，早就从理论上有了定论，就是对于交通拥堵问题，仅拓宽马路是永远也解决不了的。但是我们许多领导一提到交通堵了就赶快拓宽马路，有些路属于瓶颈地段当然可以拓宽，但交通是一个系统工程，既有路网结构布局是否合理的问题，也有节流及交通参与各相关因素之间的管制方式等问题。

误区二，高架桥。现在在许多人心目中，都以“高架桥、立交桥、红绿灯”等交通设施是现代交通的标志。而我认为恰恰相反，这些设施的使用是无可奈何的表现，是因为交通量大到一定程度没有办法了才使用这些设施。原则上说，交通最好的方式是不要红绿灯也不要高架桥。是因为交通量太大了，必须从时间上（红绿灯）、空间上（立交桥）分开才能在如此增加成本的基础上通行。因此，在国外也有拆除高架桥的案例，如韩国首尔和美国波士顿等，国内我听说广州也有拆除高架桥的呼声。

误区三，围堵。我们的马路上不管是主干路还是支路甚至是乡镇马路，到处都在设栏杆，堵得了吗？我老是借鉴现在时髦的一句话叫“刚性需求”。对交通参与者来说，车辆和行人所要到达的目的地是恒定、刚性的，无论你采取如何的交通管控措施，是让其直接通达，还是设置围栏让其绕行，无论多远他还是要回到其所要到达的目的地，你设围栏堵只是增加了社会成本而已。当然，以什么方式解决是最合理、最经济需要考虑多种因素，特别是道路性质、交通量大小等。而我们现在基本是以堵为主的思路将大多数交叉路口不是限左，就是限直等，是不是这种堵是最好的呢？我说这一堵好象这个路口的问题解决了，却把矛盾转移到另外一个地方去了，还让你多跑了路程，多耽误了时间就没有人去追究了，反正那是你个人的事，我管理是肯定方便、简单了。交通拥堵是有时间节点的，就那两个高峰时间，这一堵，一天24小时所有的车都要这样多付出空间行程和时间上的成本，还多增加额外交通量形成更多额外的拥堵，并且还浪费能源、浪费时间呀！究竟哪个更合理？让人忧虑的是，这种方式都已经延伸到乡镇去了。搞社会管理的都知道，是堵还是疏呢？目前社会管理面临的问题跟交通管理是典型的社会管理延伸的方式，我们以堵为主，实际上堵不住，但是堵不住就怪这些翻栏杆的人了，说人家不文明。有的时候我为他们讲话，你堵了以后过马路非常不方便，一个老太太要过一个街，要绕行很远，要是我，我也想翻过去。我们设置了栏杆以后就是制度了，就必须遵守，这个我同意，但是我们要反思一下，我们有很多制度是不是合理呢？我在法国跟他们交流城市交通管理的时候，他们正好跟我们相反，前些年他们也是我们现在这样的，他说原来也是设



栏杆的,后来发现把它取消以后,中间设置一定宽度的缓冲带让行人走在中间还有个回旋,这样对交通更好。当然,在座的交警可能会反驳说我们的居民素质跟不上,这个问题确实是一个大问题,我们中国式过马路广受国内外诟病,我们见了红灯也不停,但是现在我说一个我的观点,你设置了红绿灯我们应该要遵守红绿灯,但是我们的很多红绿灯设置本身就非常不合理。关于交通,我有很多案例可以跟大家分享,但是今天不好展开。大家看看瑞士的大街上,有轨道交通与汽车混行,从来不设栏杆,但是交通很顺畅,为什么?当然,这里有两个层面的问题,第一,过街的居民确实有文明素质,第二,关键是开车的人素质很高。我们许多有过在新加坡、瑞士等国过马路经历的人都知道,只要有人过街,只要有人面朝马路,来车多远过来都要减速停下来等行人先过马路,一个人站在这也要等你,他看到你站在这犹豫也会等你,搞得我们出去考察的同志,有的时候不想过马路的时候,不好意思面对马路,赶快把脸朝另一边,不然司机老远看到你就刹车,一定要等你先过。这跟两个方面的素质都有关系,这不是单一的问题。

我们的交通拥堵是多方造成的,大家看看我们的施工粗放到什么程度,我们把里面作为堆放场,水泥全部堆在里面,甚至工作间、休息室都在里面,我们的交通主干道怎么能这样做呢?这不影响交通才怪呢,交通维护是很正常的事。我们把半条马路围了,长期不施工,交通不堵才怪。大家看看香港,香港是施工多少,围多少,去过香港的都知道,马路都不宽,但是交通非常畅通,说白了这是管理的问题,我们好多问题不是设施不够。他要挖这么深就占这么一个车道,两边走,包括人行道都是通的,像我们这一搞就封死,很简单,粗放式。再看瑞士,瑞士要施工这个车道就封闭这个车道,其他的地方一点都不封闭。所以交通影响非常少。

交通的最后一个问题就是慢性系统,现在大家提出来的城市慢性系统,就是国家和我们省正在提倡的。如何解决最后一公里交通问题,要大力发展慢性交通系统、自行车系统。前些年我们是汽车导向型的发展,城市道路全部拓宽,把非机动车道占了,人行道也占了,这种典型的不合理方式,现在要回归了。

四、关于定安在新型城镇化背景下如何发展讲几点我的看法。重点探讨城市规划、建设和管理方面,包括城市、乡镇和农村的规划、建设和管理方面。

(一) 关于几个宏观层面的问题

第一,县城定义。大家一看地图就非常明白定安县的区位优势



是什么，从战略上我们首先找准定位，然后再找准我们的战术，采取什么措施实现。从总规中可以体现，定安对自己的定位把握得很明确，很清楚。海口市的后花园，省会经济圈，现在交通半小时了，基本同城化。既然我们有这样的区位优势，我们如何打造定安与海口市的同城效应，我用什么东西把海口市的人吸引到这里居住、消费？定位好了以后，我们要认真地研究分析我们的特色是什么。海口有高楼大厦，我们是不是也要有高楼大厦，我们的房子是不是跟他一样的？定安的总规正在修编，我希望认真研究好定安的特色、区位优势，找到相应的发展路径。

第二，定安人口规模问题，这跟我们的基础设施配置，公共服务设施配置密切相关，但是现在有一个问题，做规划的时候，县委县政府用人数确定用地指标，城市发展规模多大合适？如果建的房子多了，建立的学校多了，建立的医院多了，就会闲置呀，工业叫做产能过剩，我们这些基础设施配置也是过剩呀。所以，我们所有的设施都跟人口有关系，我们一定要认真研究人口的增长情况，这个问题不搞清楚，后面做的所有的事情都可能偏了向。

第三，我们的产业跟人口是什么样的关系？产业跟城市发展的关系是什么？这几个关系不搞清楚，将来会留下今天陕西神木和内蒙鄂尔多斯的问题，现在这些问题全世界都在炒，不光是我们国内在炒这两个城市。如果我们做得不好，成为一个“空城”、成为一个“鬼城”了怎么办，那就回到1992年房地产泡沫。希望我们不会出现这样的问题。

（二）关于几个微观层面的问题

1. 防洪排水。上次我来看了防洪堤以后，我心里有说不出的感觉，这种防洪理念现在要调整。首先我举两个例子：泰国2011年发大水，曼谷整座城市被淹了；今年刚发生的浙江宁波余姚水灾。我分析这两个水灾案例。浙江余姚是河姆渡文化遗址所在地，这次没有淹的地方是河姆渡遗址的地方，城市发展以后，大家都忘记了历史。过去河姆渡文化遗址也经历过这样的水灾，它采取的是杆栏式建筑，这是古代的建筑，水来了，从底下过，我们现在的城市已经缺少这样的理念，就想把水围堵在外面，但是现在到处都被各种建筑设施塞满，把水需要泄洪的地点占了，泰国就是这样，曼谷新开发区也好，旧开发区也好，把地全占了，做城市，大水来了以后肯定会堵死，不管你内部做多高的堤也是没有用的，水跟交通一样道理，仅靠堵是解决不了问题的。包括巴黎和瑞士的防洪理念也开始变了。过去对塞纳河的治理提出的理念是这样的，现在一般不修挡水的河堤，河漫滩里也可以建公园、建一般的建筑，水来了提前预告，老百姓提前上二楼，水过了以后再下来就是了，现在我们的

防洪理念也应该是这样,而不是堵,堵不了,真正的大水来了我们的大堤是不管用的。再说定安的排水系统,定安的污水处理厂在这,排水在这儿,我不知道从什么路径进入到排水系统,当然我知道现在的污水处理厂进厂的水非常少。当时我看了污水处理厂更感慨,它孤零零的在这,我不知道污水管道是不是从稻田里面进去的。我们的雨污系统表面的东西、地下的东西都有大量的欠帐,污水处理厂到这,水怎么过去,大家自己到污水处理厂走一遍就知道了。当然我们现在还没有进,好多污水还没有联网,这是另外一个问题。这是我看到的污水处理厂,从这里看过去孤零零的。再看我们的南渡江,公园广场的污水在这,这是南渡江里黑乎乎的水,说明污水还在往南渡江里流,根本没有进污水处理厂,污水处理厂建了以后“晒太阳”。

2. 关于城乡一体化。

一是风情小镇的建设,现在“风情小镇”已经被滥用,这次我到雷鸣,他们也正在打造。当时我提几条建议,第一,一定在现有的城镇的基础上,对现有的城镇提质,改善生活质量,改善环境,这是我们要做的重点。但是光改造门面也不对,现在我们装修一下是可以的,但如果只是仅此而已,不行,因为后续的管理更重要。给它如何配套基础设施,比如说现在我们配备的垃圾箱,关键是如何发挥作用,跟周边的环境如何衔接,这是关键。不要上面穿着西装,下面打着赤脚,这样就不匹配了。所以,希望推进的时候一定要注意这个问题。大家都知道,扔垃圾的时候垃圾桶的摆放有合理的半径,老百姓手上拿着垃圾,而且走了一定的距离还找不到垃圾桶肯定会随手乱扔。还有,你把菜市场配在小镇的这头,那一头要走一公里多过来,很不方便,所以要相对集中、均衡布局。现在我们做风情小镇规划的时候,一定要全面考虑,为今后的发展留有空间。

二是乡村的垃圾收集体系建设,现在定安各乡镇的转运站都已经建好了,并且市县级也做了很多工作,在全省是走在前面的,统一配车,统一人员培训,下放到各乡镇去,这是做得比较好的。

三是关于绿道建设。首先从我们的县城开始,首先要对城区的非机动车道被占进行清理。我们的非机动车道被挤成这个样子,我们怎么骑自行车呀,走路都不行了。人家瑞士的慢性系统,自行车道就在草坪里,城市里交通干道上专门划一条自行车道,这是主城区的街道,而我们的自行车道全部搞没了,因为栏杆围起来不让你走。所以,我们定安县也应该通过规划,绿道系统怎么从主城区延伸到乡村,而不是像海口市这样的做法,城市的自行车道没有了,各个区分别在乡下修一个孤零零的慢性系统,我每次开车找自行车

道都找不着。这不是我们想要的东西，我希望定安通过规划，首先从主城区如何延伸开始，河道两边尽量做成可以骑自行车的，公园和自行车道联合起来，新加坡就做了这个，所有的公园用自行车道连起来。





美丽乡村建设与规划以及乡村旅游开发

——白沙黎族自治县打造美丽乡村前景探索

主讲人：王健生

时 间：2013 年 7 月 30 日

地 点：白沙县

王健生 海南省旅游发展研究会会长、海南省旅游协会秘书长、中国旅游报社驻海南记者站站长、海南境界旅游规划设计研究院院长。近 30 年来，王健生一直从事旅游宣传、研究、规划、开发、营销、管理，在创新发展乡村旅游、旅游统筹下的新型城镇化、区域旅游经济的转型升级等方面有独到的见解和成功的实践。王健生与陈耀合作的课题《海南省乡村旅游研究》，荣获海南省社科基金二等奖。王健生主持编制的《海南省乡村旅游点（区）等级的划分与评定标准》，获得海南省旅游委、海南省技术监督局首肯。

美丽乡村建设与规划以及乡村旅游开发

——白沙黎族自治县打造美丽乡村前景探索

王健生

一、乡村旅游与海南乡村旅游发展

（一）关于乡村旅游

先与大家分享一下近期的行业动态。国务院发布的服务业发展十二五规划明确十二五期间我国旅游业的四个重点：第一个是乡村旅游发展，第二个是旅游精品建设，第三个是红色旅游发展，第四个是国际旅游岛建设。可见，发展乡村旅游和建设美丽乡村在中国旅游业中的地位和作用。

其次，和大家交流一下乡村旅游的概念。乡村旅游是以乡村区域为活动空间，以乡村的各类旅游资源，包括农业生产、农民生活、农村风貌以及人文等民族风情作为旅游的吸引物和产品基础，以城市居民为主要的客源市场，以农民通过不同形式的参与服务为主要特色的旅游产品。乡村旅游有三个特征：一是地处乡村区域；二是以挖掘乡村的资源，自然资源、人文资源、有形的资源和无形的资源为主；三是以城市游客作为主要的服务对象。乡村旅游的目的是为农民服务的，在农民的地皮上发展乡村旅游，以农民为主体，为农民服务，用一切方法促进农民生活改善、农业增收和农村的环境改造。

乡村旅游在国外是高端产品，其起源于19世纪英国皇室家族，他们从皇宫出来到乡村度假。中国的乡村旅游则是从农家乐开始的，是因为改革开放以后，城市化后的弊端使得城里人不想老呆在都市，时不时到农村吃顿饭散散心。以建设世界一流的热带海岛休





闲旅游胜地为目标的海南，发展乡村旅游应该不仅仅搞农家乐，而应该发展乡村度假，既建设百姓的幸福家园又把它打造成为中外游客的度假天堂。

(二) 海南乡村旅游开发背景

海南如何在国际旅游岛建设背景下发展新型乡村旅游，并使其成为中国乡村旅游发展新的模式，这是近年来本人一直通过实践思考探索的问题。习总书记今年出席博鳌亚洲论坛视察海南时提出，希望海南继续发挥特区的优势，继续在国际旅游岛建设的过程中创建中国特色社会主义新的范例，创造海南国际旅游岛建设新篇章。海南的乡村旅游开发建设，将会为海南国际旅游岛催生一个新的乡村度假产品，这个开发模式将是海南国际旅游岛给习总书记上交的最好答卷。将获得高分答案是：在海南国际旅游岛建设的背景下，乡村度假是海南旅游的后劲所在。能够做得像滨海旅游一样大规模，并且能够为海南老百姓带来直接收益的是发展乡村旅游。海南省委书记罗保铭一再强调，国际旅游岛建设的目标是建设海南百姓的幸福家园与打造中外游客度假天堂的和谐统一，发展乡村度假将是实现这一目标的重要措施。

(三) 海南乡村旅游开发需要解决的问题

海南作为南海之中独立的地理单元，受限制的因素很多，与我国内地的发展不一样，单从乡村旅游开发而言，要实现上述美好目标，海南的乡村旅游开发要解决以下问题。

1. 目标的突破

党的十八大报告提出建设美丽中国，而建设美丽中国的难点在乡村，重点在乡村，亮点也在乡村。习总书记今年出席博鳌亚洲论坛视察海南时说：“小康不小康，关键看老乡”，并嘱咐海南加快形成以旅游业为龙头，现代服务业为主导的产业体系，把中央支持海南发展的政策用足用好。罗保铭书记在六次党代会上明确提出：中外游客的度假天堂和海南百姓的幸福家园是国际旅游岛建设的两大



目标。可见，建设国际旅游岛首先是为本地人民谋利。本人在印尼巴厘岛考察期间，巴厘省省长向我们介绍其成功经验，特别强调的一个发展原则是：“发展旅游是为了巴厘岛，为了巴厘岛的人民，而不是巴厘岛为了发展旅游”。海南省省长助理、省旅游委主任陆志远提出：充分利用海南的乡村资源，帮助和推动老百姓发展旅游，是让老百姓能够更好享受旅游发展红利的方式。在追求百姓幸福的目标下发展乡村旅游，已经不是单纯的产业发展问题，而是一项民生工程，更是一项幸福工程。

2. 市场的挖掘

海南是一个岛屿经济体，单靠九百多万海南人口不足以支撑海南的各个产业，需要引进内需，扩大消费。因此，我们必须跳出“孤岛”意识，以国际旅游岛的战略思维，立足海南放眼全国，就会发现：海南的经济发展关键是打好海南的优势牌，海南是13亿中国人唯一的热带海岛省份，正在建设成为世界一流的热带海岛休闲旅游胜地，中外游客在自己生活居住的地方赚钱，来海南享受。

因此，海南发展乡村旅游跟内地也不一样，本省的城市人口基数太小，发展乡村旅游的目标市场应是省外、国外的游客。海南的乡村旅游是与海南滨海旅游互补型的海南特色旅游产品，两者相辅相成，可以增强海南旅游在国内外市场的吸引力和竞争力。比如，欧洲人出游有70%选择度假，而度假人群中有46%选择乡村度假。因此，白沙黎族自治县（以下简称“白沙县”）的各位乡镇长及领导们在建设美丽乡村时，就要考虑你们的美丽乡村规划不仅要建设百姓的幸福家园，还要成为中外游客的度假天堂，把白沙县乡村规划建设成为中外游客向往的乡村度假目的地。

3. 共识的形成

现在提美丽乡村建设与以前的文明生态村建设，二者之间是什么关系？有什么不同点？在这个问题上，需要理清思路，达成共识。



白沙县目前的城镇化水平是很低的，白沙县城镇人口只占总人口的 20%，80% 是农村人口。当把白沙县所有美丽乡村建设成可以做乡村旅游的时候，该如何为游客服务，我们必须要考虑。我们需要对即将给白沙县做乡村旅游规划的规划院做裁判，对规划院说清楚，希望他们以海南国际旅游岛的市场带动白沙县旅游的突破。美丽乡村的打造首先要为市场服务，为中外游客打造乡村度假天堂，我们要用这样的标准从以下层面建设：第一，白沙县城要为全县的乡村旅游提供公共服务的支撑，要从全县的层面考虑，将县城打造成“中心会所”，即一个绿海意境的乡村度假村；第二，白沙县要走乡村旅游发展之路，特色旅游小镇是中间的结点，各个乡镇要以邦溪镇的精神和邦溪镇的速度来打造，使每个乡镇都是特色风情小镇，同时通过这个中心服务区辐射带动周边特色乡村度假群落的突破。

总之，乡村旅游的突破不是从村子突破，如果乡村旅游从村子突破就落入到文明生态村的境地，乡村旅游的突破首先要从整体突破。站在海南的角度，海南是一个大整体，省旅游委去年做的海南国际旅游岛乡村旅游总体规划中把海南岛打造成为中外乡村度假的旅游目的地，这就实现了一个整体到个体的突破。海南突破了以后，再实现白沙县的整体突破，白沙县整体突破了以后是各个旅游小镇的突破，然后再是各个乡村的突破。各位基层干部认识到这个操作的理念并运用到白沙县美丽乡村建设的推进工作中，将起到事半功倍的作用。

二、文明生态村与美丽乡村建设

（一）海南文明生态村为美丽乡村建设奠定良好基础

海南 12 年来建设的文明生态村和现在的美丽乡村有什么共性和差异？大家都是文明生态村的建设者，12 年来在海南版图上建设了 1.4 万个文明生态村，创造了中国模式。但是在以十八大五位一



体统揽下的新农村不是简单的文明生态村了。大家都知道文明生态村是老三篇，修路、文化室、灯光球场，这些虽然改变了村容村貌，但是这些对三农的问题解决了多少呢？我们在新的发展时期，十八大以后，按照五位一体统揽的时候，发现文明生态村的建设是单一的，要综合就得从美丽乡村突破。

海南和全国各省比，由于前期打下了文明生态村良好的基础，因此建设美丽乡村的基础就比内地好，主要体现在四个方面：一是环境工程，文明生态村的建设使得村落环境得以改造；二是民心工程，无论是道路还是灯光球场还是文化室均从上面拨款，政府形象在百姓心中逐渐高大；三是发展工程，市县让老百姓产生了梦想，老百姓期待文明生态村能够变成一个更好的幸福家园；四是作风工程，通过文明生态村的建设干部和群众的关系密切了。这个时候，如何把文明生态村的村落变成文明生态旅游村，变成海南国际旅游岛背景下的乡村度假村，是我们要考虑的。

（二）白沙县初步实现美丽乡村建设目标

近两年来，白沙县积极探索美丽乡村百姓共同致富之路，党委政府的主导性让老百姓得到了好处，已经引起社会各界的关注。青山绿水成就白沙县的幸福之园，这体现美丽乡村的建设、白沙县的创新突破和党委政府的科学发展、绿色崛起是相吻合的，以青山绿水作为白沙县发展的基础底色，山的世界、水的源头、林的海洋、云的故乡，这是县委县政府对白沙县资源的高度概括。进入白沙县黎族自治县就如同走进了一幅山水画之中，白沙县硬指标的森林覆盖率是 83.4%，生态核心区是白沙县在海南国际旅游岛建设的背景下通过青山绿水美丽乡村打造，能够使白沙县和国内外游客的需求相对接的头号招牌。今年年初的时候，严书记在省里的会议上接受记者采访的时候讲到今年的发展思路是再造 40 个美丽乡村，所以有了今天的培训。美丽乡村的打造表现在旅游方面已经有明显的效果，前不久白沙县常务副县长马辉在《南海网》做客的时候讲到白



沙县以乡村旅游为突破口致力发展养生度假游，表达出白沙县美丽乡村和乡村旅游建设是为岛内外尤其是岛外养生度假的观光游客服务的。领导的思路已经很明晰，大家在下面给做规划的机构和推进建设的时候一定要记住，这是一个标杆，也是一个尺码，你们的规划和建设是不是符合国内外游客对你们养生度假的期待，能否展现出“绿海意境天外白沙”的美妙画面。这是白沙县旅游形象口号，把白沙县放在整个海南岛里，白沙县的特色是一片绿海，人们都知道海南是一个蓝色的大海，但是能够绿到一片绿海的只有白沙县。在沙尘暴、雾霾清扰的大城市的情况下，人们梦中向往绿海意境，这就是白沙县的独特卖点。

其次，每个镇每个村需要对自己的资源进行摸底，本人做定安、三亚、琼海等乡村旅游项目规划的过程中，发现对乡村资源最了解的一定是基层干部和老百姓，像冷泉就是定安老百姓发现的。所以，在打造美丽乡村和乡村旅游的时候，最主要把人文资源编成故事，用岛外的视野来看一些资源的含金量在哪里。定安的百里百村冷泉是我找一批专家化验出来的，火山冷泉成为百里百村稀缺性的资源，通过冷泉这一稀缺性的资源发现冷泉里有很多的元素，比如说富硒，能够使人们长寿，因此延伸到定安南部的长寿之乡，然后出现了富硒大米、富硒猪、富硒槟榔，这样富硒产业就出来了。白沙县已经在行动，做的成绩都是非常可取的。白沙县的“姜”妈妈是一种特色主题村的打造，种植生姜一万多亩，保障农民的利益。这种方式是“公司+农民”，这是一种传统的农业突破，从中也看出白沙县已经在行动。

(三) 白沙县美丽乡村建设如何实现富民

美丽乡村是文明生态村建设的升级版，是新农村建设的升级版，是在十八大五位一体框架下乡村板块新的阐述。这是习总书记讲的美丽中国很重要的一部分。美丽乡村不仅仅是乡村的事情，它是一个板块，这个板块是镇和乡一起的板块。美丽乡村的建设是特



色小镇的打造和乡村的突破，是一体化的，特色镇和村要配套规划，建设上要布点、串线、扩面、成片推进。

海南乡村旅游市场在岛外，单靠散落的一个一个的点，人家就不会来，一定把它布点串线，一条一条的线串起来，让他们来了以后可以待上10天，如果扩展成一个面的时候，人们会在白沙县过一个季度，如果成片的时候，白沙县会成为海南国际旅游岛一个乡村度假区。到那个时候，游客到白沙县不光是住一个月、一个季度，还要当候鸟族在这里买房子，成为你们的邻居也是有可能的。简而言之，我们的建设既要村进行改造，也要对产业进行注入，还要进行景观的配置，还要进行文化融合，最后要将乡村旅游当做一个产品：要规划好、要建设好、要管理好、要经营好。

建设美丽乡村是打造城乡统筹示范区需求，城乡统筹示范区的需求是推进新型城镇化的有机组成部分，建设美丽乡村是建设生态文明村，促进农村全面发展的有利举措，是加快生态文明建设的有效载体，大家要把握时代的特点。建设美丽乡村是提高城乡居民生活品质的重要手段，因为美丽乡村成为乡村旅游了，成为乡村度假了。你们把自己的房子建成自己的幸福家园，同时成为中外游客的度假天堂的时候。你们的行动为城市人口解决了生活品质的问题，城里人发现到白沙县的乡村能够体现生活品质、生活质量。所以建设美丽乡村是打造生态家园，彰显农耕文化，展示乡土风情，推进城乡融合，大力发展乡村休闲旅游业，是促进农民增收持续发展的重要途径和渠道。

希望各位在建设白沙县美丽乡村旅游的时候，一定要注重地域的特质，要将天脉、地脉、人脉、文脉挖个底朝天。这个村子有什么故事，这个村子有什么典故，这个村子的历史上出现什么好东西，这个村子有什么宝贝，这个村子有没有神医，有没有长寿的老人……总之，就是要把这块的特质挖掘出来。白沙县的美丽乡村建设要立足现有的资源，生态条件和地形地貌，按照中外游客的度假



天堂和白沙县百姓幸福家园的要求，尊重农民的社会习惯和传统习俗。

鉴于此，白沙县的美丽乡村建设要注意四个问题：

1. 要彰显白沙县的乡土特色。白沙县美丽乡村的特质既是珍山珍水，又要显山露水，依山傍水，白沙县乡村的美在于建筑和山水的协调之美，在于建筑材料的乡土之美和建筑风格的传统之美，这样的美才是城市可望不可及的美，这才是高端生活品质不可或缺的美和人类向往的独特之美。

2. 要保留原汁原味的生活方式。白沙县的美丽乡村建设千万不要做出城市的痕迹。美丽乡村或者是度假天堂赚的是内地大城市居民的钱，一定要就地取材，宣扬最本质最乡土的生活方式，千万不要做成不伦不类的跟城市比拟的建筑，这就大错特错。

3. 要创造白沙县模式。期待白沙县在县委县政府的领导及各层领导的推动下，能够在海南创出一个新的篇章，成为海南美丽乡村幸福家园的建设模范，创造白沙县模式。当然，怎么创出特色，规划是前提，美丽乡村首先是要规划先导。规划的范围要跳出村域的概念，要以镇为主导，要考虑与自然环境相协调，考虑与周边的村和镇的联动，考虑同县城和中心镇中心村在空间上的呼应与产业上的互补。规划上既要有基础设施的建设，又要有产业发展，还要考虑到医疗卫生、文化娱乐配套服务。当然，规划上还要避免出现复制现象，要避免白沙县 30 多个村子规划的同质化、劣质化。

4. 要以 12 个字方针原则统筹。白沙县的美丽乡村建设要形成“串点成线、连线成面、整体推进”的 12 个字工作思路，并以这 12 个字统筹，单靠一个点或者是零散的点是创不出白沙县模式的，也很难与大的市场形成对接。所以，要串点成线、连线成面、整体推进。当然，美丽乡村的建设不仅要突出物质空间的设计和建造，更要注重嫁接生态文化、传承历史文化、挖掘民俗民族文化，要将农村浓郁的孝文化、廉文化、农耕文化、书画文化、饮食文化、休闲



文化融入到美丽乡村的建设中，提升建设的内涵和品质，使美丽乡村真正成为老百姓的幸福家园。

最后，要让美丽乡村结出成果。我们要把美丽乡村的建设和产业开发和民生的改善充分的结合起来，充分发挥美丽乡村的生产、休闲、体验、观光、养生、生态等诸多功能，着力培育农村的新型业态。乡村旅游是业态之一，要让乡村成为养生运动的基地，要把运动基地的概念引入进去，要让负离子、空气、劳动、黎医、黎药、南医、南药等养生经济元素充分融汇其中，让游客体验并买单，老百姓就会在美丽乡村的建设中致富。

三、海南及白沙县乡村旅游的创新发展

（一）海南可以打造三个风格各异的乡村旅游样板

白沙县完全可以创造一个国际旅游岛引领下的乡村模式。我希望海南有三个模式的亮点：第一个是琼海，琼海代表海南的沿海和东部，以亚洲论坛为背景，每年亚洲论坛时中央领导人都会来，琼海成为十八大的样板以后，就意味着这是海南省委省政府给中央的一份答卷。我在近期的策划中将把琼海作为一个样本，在新型城镇化集群化方面着力发展，实现“田园城市，幸福琼海”的梦想，这是琼海模式的样板。第二个是白沙县，我希望白沙县也成为样板，白沙县是海南西部的代表，是海南少数民族地区的代表，是海南经济欠发达地区的代表，是海南生态敏感区的代表。县委县政府制定这么一个规则，全县五年进行美丽乡村的整体突破，这项工作可以创造一个新的篇章，一个新的模式，就是把白沙县通过美丽乡村幸福家园的打造，为海南国际旅游岛提供一个乡村度假的大板块。这个板块既为海南的旅游提供一个产品的选择，又使不靠海的内陆县找到与海的呼应，使中外游客到海南海边度假时自然的延伸到与海不一样的乡村版，这样白沙县模式就出现了。一个不靠海的内陆县通过发展乡村度假实现和沿海的呼应，把数以千万计的游客



引入到内陆的白沙县，引入了消费需求，实现美丽乡村幸福家园的景区，老百姓就致富了。这是国际旅游岛在美丽中国的感召下，内陆市县发展的一个模式。第三个是定安，定安的模式不是全县的，它是定安县南部母瑞山革命老区 5 个镇 500 多平方公里，目前正在申报中国第一个国家乡村度假试验区，而定安作为海南中部的一个代表，而且是作为红色旅游基地，作为为我们打江山付出巨大代价的革命老区，如何在国际旅游岛建设背景下实现跨越式发展。中国正在进入全面小康社会，吃水不忘挖井人，我们要对革命老区有一种特殊的感恩心态，把母瑞山革命老区打造成为古色古乡的国家乡村度假试验区。所以，我很期待白沙、琼海、定安实现习总书记对海南的期待，三个样板均有所突破、有所作为。

(二) 对白沙县乡村旅游突破的几点认识

白沙县是黎族自治县，能作为一个样板的原因之一是白沙县是民族地区的代表。黎族是海南的岛主，白沙县在美丽乡村的建设过程中，应该思考如何对黎族文化进行充分的挖掘，如何唤起黎族同胞的自信、自尊、自珍、自爱。云南和贵州等旅游大省打的就是民族牌，云南省有 20 多个民族，通过挖掘每个民族的文化发展旅游，形成了“七彩云南”的灿烂品牌，成为我国旅游大省、旅游强省。我们很痛心地看着，我省的一些市县在推进文明生态村建设和美丽乡村建设时，将一个个原汁原味的黎族、苗族自然村落推掉，建起了一个个积木式、火柴盒式民房。有人说这是一种不自信的表现，我们急需唤醒民族的自信、民族的自尊、民族的自爱。所以，我希望白沙县这个民族牌要打出来，这个牌打好了以后会成为海南的一面旗帜。

保亭县有一任县委书记叫李永喜，是黎族人，她当书记期间下大力气对黎族文化进行充分挖掘，黎族的歌舞、黎族的服饰、黎族的建筑、黎族的医药、黎族的节庆活动，等等，比较全面地展示在世人面前。现在保亭的县城民族风情较为明显，我认为是海南目前



最美的县城。我很期待白沙县把黎族的文化充分地挖掘出来，希望人们进入白沙县以后，就进入一个黎族文化很浓厚的胜地，如果这点做到了，国际国内的游客就会络绎不绝地来白沙县。

当前，海南乡村旅游的发展存在三个误区：第一个误区，把低层次的、大众化的、廉价休闲的乡村旅游放在海口周边，这是向四川学习的搞农家乐的一个错误认识，而忽视了高端海南乡村旅游产品的潜力；第二个误区，乡村旅游景区很多存在于乡村，结果这些景区变成两张皮，景区是景区，乡村是乡村，导致景区热热闹闹的，乡村还是那么落后，这就忽视了乡村整体的魅力；所以需要一体化，即景区的建设和乡村的建设要同步，要讲究景区的发展和地方的护农性，就像现在的城乡二元结构也是一样的道理，城市和外国不相上下，但是乡村还是很邈邈，最后城乡不和谐。我们在发展旅游的时候，乡村的旅游景区要尽到责任，实现乡村整体区域的突破，展现乡村整体的魅力。第三个误区，乡村旅游成为城市简单生活的复制，迷失了乡村旅游的方向，很多乡村旅游盖的房子跟城里的差不多。无非是把城市人的生活方式换到农村而已，这种做法是不可取的。海南乡村旅游发展如果参照内地的农家乐发展模式，我们就会走弯路，就会走错方向。因为海南缺少大城市，海南的乡村旅游发展方向不是简单的城市周边农家乐，而是要成为岛内外游客梦想中的休闲放松，感受热带乡村风光、乡村文化和黎族文化的度假胜地。

另外，美丽乡村的打造不是每个乡村都要收门票，乡村旅游是让游客到你家里。我在巴厘岛考察的时候觉得很奇怪，巴厘岛的面积只有海南岛的 $1/6$ ，只有三亚加陵水加保亭的面积，但巴厘岛一年接待的国际游客 270 万人，人均停留 11 天，人均每天在巴厘岛消费 1 千块钱，但是在巴厘岛看不到海南那么多的高楼大厦，也看不到海南那么多的五星级酒店。很多的国际游客都住到村子里面了，住进村民的家里了。我们到一个巴厘岛老百姓的家里，有椰子



树，有泳池，也有小小的酒吧，三层的小房子，家里住着6个老外，有2个澳大利亚的，4个英国的。他们就在农户家住两个礼拜，人均消费每天1千块钱人民币。巴厘岛的旅游富民很值得我们学习，台湾也非常值得考察，他们把生态、生活、生产融入到休闲农业中，主题性休闲农场做得非常好，很有借鉴价值。

(三) 白沙县乡村旅游如何创新发展

1. 凸显特色

白沙县的第一特色是黎族自治县，第二特色是一片绿海。海南岛是碧海之中的绿岛，白沙县是绿岛之中的绿洲，要把两大特色充分的挖掘出来，以文化走出白沙县乡村度假之路。届时大城市的人来到白沙县，享受像巴厘岛那样的乡村度假，一住就住15天，消费的是白沙县当地的文化、特色、概念和活法。

2. 明确目标

发展乡村旅游的目标是建设幸福家园，我们这里讲美丽乡村建设，跟中央的口号是一致的，这个口号落到海南，落到白沙县，在建设美丽中国、美丽乡村的号召下，把白沙县建设成中外游客乡村度假天堂和白沙县老百姓的幸福家园，就是我们的目标。

3. 开发产品

文明生态村不是产品，是一个行动，文化室弄了，灯光球场有了，但是还不是产品。白沙县美丽乡村一定要成为乡村度假的产品，而不是一些不去利用的设施，要以延伸滨海度假的潜力打造白沙县作为海南国际旅游岛乡村度假的天堂。

4. 创造模式

打造白沙县模式，就要让白沙县在海南国际旅游岛上成为一片独具特色的乡村度假区。要达到这个目标，首先就得让白沙县形成整体性“大区”，成为一个独具白沙县特色的乡村度假目的地。目前琼海也都在朝这个方向行动。其次，在“大区”整体推进的情况下，打造一个独具特色的风情小镇，实现公共服务的均等化，并



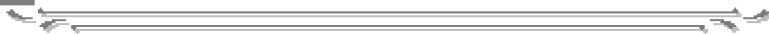
延伸到旁边的乡村。白沙县的邦溪镇就是一个实例，小镇的特色加上风情就会成为一个吸引物，人们就会冲着这个小镇而去，从而拉动诸多产业的消费。但是特色小镇需要集群式突破，光一个邦溪镇是不够的，要有若干个特色小镇才能形成一个又一个的结点，把新型城镇化道路作为乡村的开发和大市场对接的重要结点，也就是说，我们这种模式是在城乡统筹总体的统领下，以新型的旅游城镇化道路突破，实现对周边特色旅游村的突破，整体构成白沙县模式。

5. 结出硕果

在白沙县模式的行动引领之下，创新是必然的，全国人民学习白沙县也是必然的。整个白沙县通过美丽乡村的建设，把美丽乡村作为抓手，在国际旅游岛建设海南人民幸福家园的目标的基础上，打造中外游客的天堂。通过美丽乡村的建设实现这个目标，创出一条白沙县新型富民的发展思路；创造出新型的区域整体突破的方式，使得白沙县不再是贫困县，变成中外游客都能到而且到了还想再到的别具特色的目的地。



加强党的建设





认真学习党章 严明党的纪律 全面提高党的建设科学化水平

主讲人：姜东风

时 间：2013 年 4 月 10 日

地 点：琼山区

姜东风 海南省直机关工委副书记、纪工委书记。兼职中国城市发展研究会会员、中国管理科学研究会会员、全国党建研究会会员、国家宏观经济调查系统专家。在党政部门工作三十多年，长期在党委、政府和组织部门担任研究室主任，先后从事科技管理、经济发展研究、党建研究和党委、政府管理工作，有深厚的理论功底和造诣，在党建理论、宏观经济和社会管理等方面发表论文 160 余篇，个人专著有《科技兴市的地位和作用》、《新世纪发展策略》、《与发展同行》等书籍。

认真学习党章 严明党的纪律 全面提高党的建设科学化水平

娄东风

一、关于党章的修改和重点内容

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议，是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进的大会。党的十八大有三项重大成果：一是胡锦涛同志代表第十七届中央委员会向大会作了题为《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》的报告。十八大“报告”是在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利的政治纲领，是全面建成小康社会的行动指南，是今后相当一段时期指导我国经济、政治、社会、文化和生态文明“五位一体”建设的重要文献和政治宣言。同时，党的十八大通过了《中共中央纪律检查委员会向党的第十八次全国代表大会的工作报告》。二是选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体。三是大会通过了《关于中国共产党章程（修正案）的决议》。2012年11月14日12时17分，出席中国共产党第十八次全国代表大会闭幕会的2307名代表、特邀代表，以举手方式对“中国共产党章程（修正案）”郑重表决，胡锦涛同志庄严宣布：“通过。”

（一）关于党章的修改

现行的党章是1982年9月党的十二大修改制定的。之后，根据形势和任务的发展变化，1987年11月，党的十三大对条文作了部分修改；1992年10月，党的十四大对总纲和条文作了部分修改；



认真学习党章
严明党的纪律
全面提高党的建设科学化水平



1997年9月,党的十五大对总纲作了个别修改;2002年11月,党的十六大对总纲和条文作了部分修改;2007年10月,党的十七大对总纲和条文作了部分修改。这次修改,是对党的十二大通过的现行党章的第六次修改,总共修改了30处,形成了17000多字的新党章。这次修改,体现了党的十七大以来中国共产党人的探索和创新,也是党的第十七部党章,凝聚了一代代中国共产党人的智慧与心血。

修改党章,是推进党的理论创新、实现党的指导思想与时俱进的需要。这次修改,把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党的行动指南写入党章,实现了党的指导思想的与时俱进,有利于统一全党全国人民的思想,必将对全面推进我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设发挥重要的作用。

修改党章,是推进党和国家事业发展的需要。党的十七大以来,中国特色社会主义建设取得了新的重大成就,积累和形成了一系列新的实践成果、理论成果、制度成果。及时地将党的理论创新和实践发展成果体现在党章中,有利于全党更好贯彻党的理论和路线方针政策,坚定不移地沿着中国特色社会主义的道路前进。

修改党章,是进一步推进党的建设新的伟大工程的需要。党的十七大以来,党的建设新的伟大工程取得了新的重要进展。对于实践证明是成熟的做法加以总结并写入党章,必将整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,全面提高党的建设科学化水平。

(二) 党章修改的重点内容

第一,新党章最大亮点和最突出贡献,就是将科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党的指导思想写入党章。党章总纲部分第七自然段重申了党的理论创新特别是科学发展观的定位内容。强调,科学发展观



是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的指导思想。这是党的十八大做出的重大决策，进一步向世人宣示中国共产党人走科学发展之路的坚定决心，必将对全党把思想和行动统一到科学发展上来、把科学发展观贯彻到我国社会主义现代化建设全过程和体现到党的建设各方面产生重大而深远的影响。

第二，新党章对中国特色社会主义的内涵重新论述，特别是增写了“中国特色社会主义制度”。什么是中国特色社会主义制度？这里面包括人民代表大会制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度；包括中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。这就是中国特色社会主义制度的本质。中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度是中国特色社会主义三个相互联系的组成部分。中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障。将中国特色社会主义道路、理论体系和制度作为一个整体在党章进行完整表述，对于全党深化中国特色社会主义的认识，全面把握中国特色社会主义的科学内涵，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移推进中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的意义。

第三，新党章对中国特色社会主义事业总体布局进行了充实和完善。早在1986年，党的十二届六中全会首次提出以经济建设为中心，坚定不移进行经济体制改革，坚定不移进行政治体制改革，坚定不移加强精神文明建设的总体布局，“经济建设、政治建设、



精神文明建设”这是“三位一体”的布局。“三位一体”的总体布局从党的十三大一直延续到十六大。党的十六届六中全会提出构建社会主义和谐社会的重大任务，总体布局中增加了社会建设，拓展为“四位一体”。党的十八大把生态文明建设放在了突出地位，纳入总体布局，拓展为“五位一体”。

第四，新党章充实了发展社会主义市场经济的内容。全面建成小康社会，需要适应世界经济社会发展新趋势，加快形成新的发展方式，加快推进经济结构调整，必须统筹推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”发展。“四化同步”发展不仅是全面建成小康社会的一项重大战略举措，更重要的是贯彻落实科学发展、优化产业结构的新思路，是我国经济社会发展面临的重大课题。党章总纲中增写了促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的内容。

第五，新党章调整和充实了发展社会主义民主政治的内容。人民民主是我们党始终高举的光辉旗帜，法治是治国理政的基本方式。这些年，我们党坚定不移地推进社会主义民主，完善民主制度，丰富民主形式，健全社会主义法制，更加充分地保障人民当家作主。总结这些年的经验，党章总纲中增写了发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主和完善中国特色社会主义法律体系的内容。

第六，新党章充实了发展社会主义先进文化的内容。

文化是一个政党或国家的灵魂，一个国家在世界上的威信、话语权，文化的渗透和影响非常重要。党的十七届六中全会对推进我国文化改革发展做出了全面部署，明确提出了建设社会主义文化强国的目标，强调加强社会主义核心价值体系建设。党章总纲中增写了建设社会主义文化强国、加强社会主义核心价值体系建设的内容。

第七，新党章充实了构建社会主义和谐社会的内容。和谐社会的总体要求是，民主法治、公平正义、诚信友好、充满活力、安定



有序、人与自然和谐相处。党章总纲增写了要使发展成果更多更公平地惠及于全体人民、加强和创新社会管理的内容并将以改善民生为重点修改为以保障和改善民生为重点。

第八，新党章总纲增写了党领导人民建设社会主义生态文明的内容。为了突出生态文明建设的着力点，党章总纲专门增写了建设社会主义生态文明的要求。既阐明了建设社会主义生态文明的总要求和指导原则，又突出了生态文明建设的重要性，促使全党同志把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。

第九，新党章着重强调了改革开放的重大意义。我国过去30多年的快速发展靠的是改革开放，未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。过去30多年，中国发展的最大红利就是改革开放。今后只要进一步推进改革开放，就会给中国的发展带来新的红利。改革开放是强国之路，是新时期最鲜明的特点。党章总纲部分对阐述改革开放进行了充实，专门增写了只有改革开放，才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的内容。

第十，新党章对加强和改进党的建设提出了一系列新要求。在宏观上，强调要加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，全面提高党的建设科学化水平，建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党。在基本要求上，强调全党要用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和党的基本路线统一思想、统一行动，进一步强调求真务实，要把求真务实与解放思想、实事求是、与时俱进并列作为党的建设基本要求的内容。

第十一，新党章对党员和党的干部提出了新要求。第三条第一项修改为认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、“三个代表”重要思想和科学发展观，引导广大党员干部增强学习和贯彻科学发展观的自觉性和坚定性。第三十三条增写了干部选拔监督的内容，第



一款强调干部选拔要遵循两个坚持：坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤；第二款增写了党重视监督干部的内容。第三十四条第五项增写了党的各级领导干部必须具备的基本条件的内容，强调党的各级领导干部要坚持原则，讲党性、重品行、作表率。

第十二，新党章对党的基层组织建设内容进行了充实。第三十一条增写了积极创先争优的内容，引导基层党组织和党员牢固树立创先争优理念，把创先争优融入中心任务、融入岗位职责、融入制度建设，成为推动科学发展的强大动力。第三十二条第二项第一句修改为组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，强调要发挥基层组织在推动科学发展观落到基层、落到实处的重要作用。

党章经过总共十二大方面、30处的修改，形成了17000多字的新党章，充分体现了党的指导思想和基本理论的与时俱进，体现了党的事业总体布局的与时俱进，体现了党的建设要求和对党员、党的组织、党的干部基本规范的与时俱进。党的十八大闭幕的第二天，习近平总书记就发表了《认真学习党章，严格遵守党章》的文章，强调要以党章修正案颁布为契机，在全党兴起学习党章、遵守党章的热潮。《中国共产党章程》是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。我们要全面掌握党章的基本内容，把学习党章作为各级党员领导干部培训的必备课程，使党员干部对党章内化于心、外化于行，把党章各项规定落实在行动上、落实到各项工作中。

二、全面提高党的建设科学化水平

党的十八大报告一共有十二个部分，报告中的第十二部分就党的建设强调，形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。



（一）全面提高党的建设科学化水平的重大意义

1. 全面提高党的建设科学化水平是实现党的执政使命的必然要求。执政使命是党在执政时期的奋斗目标，是党向历史和人民做出的庄严承诺。十八大报告提出，在中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会，在新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，进而实现中华民族伟大复兴。在我们这样一个有十几亿人口的发展中大国，要把这样的蓝图变为现实，其艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。只有全面提高党的建设科学化水平，不断提高党的领导水平和执政水平，才能切实增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，从而更好地凝聚全国人民的智慧和力量，万众一心地为实现党的执政使命不懈奋斗。

2. 全面提高党的建设科学化水平是应对新形势新挑战的迫切需要。当前，我国发展既面临难得历史机遇，也面对诸多可以预见或难于预见的风险挑战。能不能把握机遇、战胜挑战，赢得主动、赢得未来，关键在党。只有全面提高党的建设科学化水平，始终体现时代性、把握规律性、富于创造性，才能有效统筹国内国外两个大局，科学驾驭各种复杂局面，团结带领人民抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，在攻坚克难中奋力夺取中国特色社会主义新胜利。

3. 全面提高党的建设科学化水平是永葆党的生机活力的根本。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。只有全面提高党的建设科学化水平，推动党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设全面加强，才能切实解决党自身面临的各种问题，确保党始终站在时代前列，引领中国社会前进的正确方向。



(二) 全面提高党的建设科学化水平的新思想、新观点

1. “一条主线”——以执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线。十八大报告关于党的建设中特别受关注的就是“以执政能力建设、先进性和纯洁性建设”为主线，这条主线包括“执政能力建设”、“先进性和纯洁性建设”两大建设。执政能力建设是党执政后的根本建设，先进性和纯洁性建设是党的建设的永恒课题，这两者相互联系又各有侧重，都决定着党的生存和发展。

2. “四自能力”——自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。十八大报告强调提高党的“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的能力，是坚持改革创新精神，加强党的自身建设的体现，也是保持党的先进性和纯洁性的必然要求，体现了我们党在加强党的作风建设上的高度自觉性。

3. “三型目标”——建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党。“型”字的含义，就是带有稳定、固定的意味，是要有制度和规范。把这三方面的执政党新要求提出来，就是要求党的各级组织和党员不墨守成规，要更加成熟、更坚定、更有“型”。这一新表述，既坚持了马克思主义执政党的基本定位，又提出了“学习型、服务型、创新型”的新要求。

4. 创新亮点——①在坚定理想信念方面，十八大报告高度强调和准确聚焦坚定理想信念问题。报告强调，在日益复杂的国内国际环境中，加强理想信念教育的任务比已往任何时候都更为艰巨繁重。要求抓好思想理论建设、抓好党性教育、抓好道德建设三个方面的工作。②在密切党群、干群关系方面，报告强调：只有植根人民、造福人民，党才能始终立于不败之地。报告提出，要在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。一定要把保持同人民群众的血肉联系放在更加重要的位置，坚持把以人为本、执政为民作为检验党一切执政活动的最高标准，任何时候都把人民利益放在第一位。③在严明党的纪律和维护党的集中统



一方面，报告重点强调了三个方面的要求：一是各级党组织和广大党员、干部特别是主要领导干部一定要自觉遵守党章，自觉按照党的组织原则和党内政治生活准则办事，自觉接受党的纪律约束，决不允许任何个人凌驾于组织之上。二是坚决维护中央的权威，在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，坚决贯彻党的理论和路线方针政策。三是要带头遵守宪法和法律，严格依法办事，任何组织和个人都不允许有超越宪法和法律的特权。

（三）全面提高党的建设科学化水平的重要原则

1. 坚持以科学理论为指导。党的十八大把科学发展观同马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党必须坚持的指导思想，意义重大。要着力推动深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地把科学发展观贯穿到现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。

2. 坚持以伟大事业为中心。中国特色社会主义伟大事业是当代中国发展进步的根本方向，是全党全国各族人民团结奋斗的共同理想。全面提高党的建设科学化水平，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，在坚持和拓展中国特色社会主义道路、坚持和丰富中国特色社会主义理论体系、坚持和完善中国特色社会主义制度中，不断取得党的建设新成效。

3. 坚持以“两大建设”为主线。全面提高党的建设科学化水平，必须牢牢把握党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设主线，把这两大建设贯穿于党的建设各领域、全过程，着力增强党在思想上、组织上、作风上、制度上的先进性，始终保持党员和干部思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁、清正廉洁。

4. 坚持以改革创新为动力。改革创新是时代的主旋律，是党开拓前进的精神动力。全面提高党的建设科学化水平，必须在继承优良传统的基础上，积极推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新、工作创新，创造性地解决时代发展、社会变革对党的建设提出



的新课题。

5. 坚持以健全制度为保障。全面提高党的建设科学化水平，必须不断推进党的建设制度化、规范化、程序化。我们要树立科学的制度理念，坚持以党章为根本、以民主集中制为核心，突出重点、整体推进，既要健全实体性制度又要完善程序性制度，既要规定应该怎么做又要明确违反了如何处理，加快构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的党内制度体系。

(四) 全面提高党的建设科学化水平的重要任务

1. 在坚定理想信念上下功夫。理论武装和理想信念教育是一项长期永久的工作。十八大报告提出了“三个抓好”：抓好思想理论建设这个根本，抓好党性教育这个核心，抓好道德建设这个基础。我们要围绕“三个抓好”，教育引导党员、干部牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，坚定政治立场，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，矢志不渝地为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

2. 在密切党群关系上下功夫。为人民服务是党的根本宗旨。十八大强调建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党，建设服务型基层党组织。并且提出在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育活动。我们每一个党员都不要忘记自己是执政党，作为执政党就更应该密切联系群众，一刻不忘为人民群众谋福祉。这就是提出建设服务型党组织的关键所在。

3. 在发展党内民主上下功夫。党内民主是党的生命，是党蓬勃兴旺的重要保证。十八大报告明确提出了健全党内民主制度体系的重大任务，并从党员民主体权力保障制度、党的代表大会制度、党内选举制度、党内民主决策机制、党内基层民主制度等五个方面提出了一系列具体举措。这五个方面构成了党内民主制度体系的总框架，我们要不断推进党内民主制度建设的与时俱进，要在执行和制度建设创新中不断推进党内民主建设上新的台阶。



4. 在建设高素质执政骨干队伍上下功夫。加强和改进党的干部队伍建设，是全面提高党的建设科学化水平的重要内容。十八大报告强调做到“四个坚持”，即坚持党要管干部的原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认。强调全面准确贯彻民主、公开、竞争、择优的方针，注重从基层一线培养选拔干部，拓宽社会优秀人才进入党政干部渠道。

5. 在聚集各方面优秀人才上下功夫。人才资源是第一资源，人才工作是党的一项重要工作。十八大报告提出，坚持党管人才原则，从人才培养、使用、引进、发展等不同层面，对加强和改进人才工作进行了部署。强调“四个尊重”：尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造。提出“两广”：广开进贤之路、广纳天下英才。造就规模宏大、素质优良的人才队伍，推动我国由人才大国迈向人才强国。

6. 在创新基层党建工作上下功夫。全面提高党的建设科学化水平，重心在基层，难点也在基层。十八大报告明确提出“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设”。我们必须紧紧围绕这个新定位新要求，扎实推进基层党建工作。一是坚持把服务群众作为基层党组织建设的根本价值取向；二是以建设基层服务型党组织为目标，全面推进各方面基层党建工作；三是切实提高服务群众、做群众工作的能力水平。

7. 在推进反腐倡廉建设上下功夫。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。报告提出了建设廉洁政治的重大任务。这是十八大报告提出的反腐倡廉总目标。建设廉洁政治，坚持中国特色反腐倡廉道路，在党的历史上是第一次提出。中国特色反腐倡廉道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分，是我们党把马克思主义反腐倡廉理论与中国实际相结合的一大创举。其方针是：标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防；重点是：全面推进惩治和预防腐败体系建设；目标是：实现“三清”，即干部清正、政府清廉、



政治清明。这样的提法和要求，是我们党反腐倡廉建设理论的重大发展。要始终保持惩治腐败高压态势，不管涉及什么人，不论权力大小、不论职位高低，只要触犯党纪国法，都要严惩不贷。

8. 在严明党的纪律上下功夫。一个坚强有力的党，必须是纪律严明、集中统一的党。严明党的纪律，最基本的是自觉遵守党章，最重要的是坚决维护中央权威。报告提出“两个绝不允许”：绝不允许“上有政策、下有对策”，绝不允许“有令不行、有禁不止”。这“两个绝不允许”是对党员、干部的明令要求。纪律的权威来自执行，要做到纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外，形成全党上下步调一致、奋发进取的强大力量。

全面提高党的建设科学化水平，是每一个党员、每一个党的干部的政治责任。讲到这里，最后我想用几句话与大家共勉：是党员、是党的干部，就要学习党章、牢记党章、执行党章、维护党章，这是义不容辞的责任；是党员、是党的干部，就要学习党的报告、执行党的报告、维护党的报告，这是党的政治纪律。并且要学习、学习、再学习，研究、研究、再研究，实践、实践、再实践，达到融会贯通、理践于行、行知如一。



怎样用科学的制度防止腐败？

主讲人：宋增伟

时 间：2013 年 3 月 29 日

地 点：美兰区

宋增伟 海南大学政治与公共管理学院副院长，教授，中共党史和政治学理论硕士研究生导师，海南省“515 人才工程”第二层次人才，海南省委宣传部宣讲团成员。先后主持并完成省级社科基金项目 1 项（《制度公正与人的全面发展》），参与完成省部级社科基金项目 4 项；主持并完成省教育厅人文社科基金课题 1 项（《制度公正与人性完善》）；出版学术专著 2 部，合作出版学术著作 3 部，代表著作为：《制度公正与人的全面发展》。在《社会科学》、《科学社会主义》等核心期刊发表论文 40 余篇。



怎样用科学的制度防止腐败？

宋增伟

报告的内容分为六个部分，一是腐败产生的背景、特征和原因；二是几个经典案例的启示；三是好制度造就好人；四是中国的政治制度可以有效防止腐败；五是制度反腐的有效途径；六是怎样设计科学的制度。

一、腐败产生的背景、特征和原因

最近习总书记也在密集的讲反腐问题，而且刚才钟部长讲已经上升到亡党亡国的地步，大家一直关注的是大案要案，我们叫做集体腐败或者是显性腐败，大家不关注的是灰色腐败或者是消极腐败或者是隐性腐败。比如说现在讲的公款吃喝、机关工作作风、官僚主义、形式主义，这些都属于消极腐败的内容。为什么大家现在学习的热情不如毛泽东时代，这里的原因可能只有一个，就是大家应酬多了，公务接待多了，会议多了，拉关系走后门的事多了，闲暇的时间少了，充电的时间自然就少了。前两天我参加一个中纪委调研会，其他都是正厅级、副厅级干部，只有我一个是教授。调查的主题是反特权思想，很多厅级干部讲到职务性消费、公务接待、待遇、互相攀比，有一个厅长讲的，我们现在有一个人刚提上来拔就跟组织要求配车，说要和某某的车一样。改革开放 30 年以来，人们喜欢活面子不喜欢活里子，喜欢做秀，不喜欢做事。这个风气很盛。今天美兰区搞这么一个活动我觉得非常必要。

中国改革开放 30 年成就非常大。我把它总结为 12 个“中国”，有三个层次，第一：中国道路、中国奇迹、中国经验、中国模式；



第二：中国制造、中国品牌、中国力量、中国声音；第三：中国气派、中国风格、中国语言、中国智慧。但是也有问题，问题出在精神层面。我列了几项，比如说，幸福指数的下降，现在全国这几年放的好多电视都是和幸福有关的，像《幸福来敲门》、《幸福密码》、《你是我的幸福》、《晒幸福》，中国老百姓的目标很明确，就是要追求幸福。什么叫做幸福？幸福不是崇高，幸福是平庸，幸福是日月常情、天伦之乐。咱们美兰区这个名字取得多好呀，美舍河名字取得多好呀，咱们有美舍河，老百姓晚上在花园里散步，享受天伦之乐，这就是幸福。农民工来到城里打工，晚上炒两个菜，喝两盅酒，谈谈家常，这就是幸福。幸福就是看得见摸得着的。人生意义的衰退，现在人们都太忙了，有一句话讲得很精彩，忙碌的身体与灵魂擦肩而过，泛滥的信息与真理擦肩而过，频繁的交往与朋友擦肩而过，热闹的生活与意义擦肩而过。现在最可怕的是人们不讲思想和精神，不讲理想和信仰，一个国家大家都不讲这些了，多可怕。有人这样讲，当宗教变成了迷信，当哲学变成了认识，当伦理变成了纪律，当经济变成了金钱，当科学变成了技术，当国家变成了机器，当艺术变成了娱乐，连人类自身也渐渐变成了牟取利润和效率的工具。这个国家的精神支柱就轰然倒塌了。最近，党中央召开十七届六中全会专门研究文化建设，又开了十八大，提出社会主义核心价值观体系，就是要鼓正气，非常有必要。《孙子兵法》有一句话叫做“以正治国，以奇用兵”。这些世俗的流行的东西不用政府鼓励，自然就会流行，但是正面的东西，敬业、忠诚、守信、爱国，这些东西不讲不行的。还有精神家园的失落、理想信仰的缺失、社会功德的缺位、人文精神的流失等等都是精神层面东西。

西方国家的宗教信仰很厉害，信仰来自对未知世界的恐惧，恐惧产生谦卑，谦卑导致敬畏，敬畏就在信仰之中了。现在的人天不怕、地不怕，整个社会出现价值观错乱，羞耻感丧失，潜规则盛行。这很麻烦。看看现实的环境，食品安全问题。三鹿倒下了，



“皮革奶”、染色馒头又横空出世；拒绝了苏丹红，瘦肉精又开始臭名远扬；河南的“健美猪”被曝光了，“化妆猪”又在重庆站了起来；山西黑砖窑工人被解救了，安徽、新疆又出现了现代“包身工”。有人讲中国人的胃是世界上最坚强的胃，什么都可以消化。有人说，吃蔬菜怕毒素，吃猪肉怕激素，吃粮食怕尿素，到底应该吃什么心中无数。温家宝说近年来“毒奶粉”、“瘦肉精”、“地沟油”、“染色馒头”等恶性食品安全事件频发，表明社会诚信的缺失、道德的滑坡已经到了何等严重的地步。人家想不开要跳楼，底下有人赌博，一个赌跳，一个赌不跳。还有一个新闻镜头，说一个新闻记者底下喝着可乐吃着面包等新闻。广州的小悦悦事件让我们中国人丢了形象，日本人说，中国人是金钱的奴隶，财富的富翁，但毫无疑问也是世界上精神最贫穷的国家。我们知道刚刚去世的江苏华西村吴仁宝经常讲一句话“富不过三代”，我们都是广义上的富二代，刚刚脱离温饱走向小康。山西吕梁上水西村村支书王根平说“我不贪污，当官干啥”，广东省茂名前市委书记罗荫国接受调查时称，“要说我是贪官，说明官场都是贪官。凭什么专整我？真让我交代，我能交代三天三夜，把茂名官场翻个底朝天”。清华大学孙立平教授说，中国社会正在加速走向溃败。我们党中央从上到下关注的是开发、动乱、稳定，其实，比动乱更严重的是社会溃败，细胞性坏死，癌症。我是山东大学毕业的，我对党和政府的感情特别深，我也没有挣多少钱，但是我想不开的是我有几个同学是厅级干部，有一个做生意赚大钱，一见面就骂我，骂这个社会，我真的不理解，他是体制内的人，但是不感恩政府，我觉得很奇怪。我上大学学的专业是科学社会主义，一上大学背马恩列斯的著作，我16岁就开始读这些东西。有一个专家这样讲四个不要迷信，第一，不要迷信枪杆子，苏联的枪杆子最厉害，但不是解体了吗？第二，不要迷信宪法，宪法是一张纸，国家不按法律办事就是一张纸。第三，不要迷信经济发展的成就，我们现在五千万美元了，上海



1.5 万美元了，海南岛刚刚到平均数。但是，很多国家七千美元就倒塌了。第四，不要迷信人民的选择，人民的选择是历史选择，不是一次性的，你真正的不为民了，不讲三个代表了，你不再利用权力为老百姓谋取利益了，早晚有一天人民会抛弃你。现在有人讲了，在这个社会里能这样做就不简单了，叫做挣有数的钱，过有底线的生活，做有分寸的事。

习近平反腐六论：（一）警醒论。（二）打铁论、打铁还需自身硬，作风建设。（三）危害论：物必先腐，而后虫生。（四）亡党亡国论。（五）反特权论。（六）苍蝇老虎论：把权力关进制度的笼子里。习总书记多次讲到苏联倒台的历史，苏联是怎么倒台的，20 万党员的时候实现了二月革命胜利，30 万党员实现了十月革命胜利，200 万党员的时候打败了希特勒，在 2000 万党员的时候，苏联这个国家亡党亡国亡命，国家解体，红旗落地，民族分裂，一个一流的国家沦落为二流的国家甚至是三流的国家。这是悲剧。那个时候我们看尼古拉·奥斯特洛夫斯基的《钢铁是怎样炼成的》，看苏联的著作看得热血沸腾，苏联民族是个英雄的民族，但是也有一个毛病，他们喜欢缅怀过去，憧憬未来，批判现在，苏联这个国家有点像赫鲁晓夫，太情绪化。还有一个特点，喜欢走极端，这个国家在困难的时候，是喜欢攀登的民族，但是一旦到了山顶就下来了。

中国处于社会转型期的腐败高发期，干部：倒在高楼下、死在公路旁、毁在红包里、烂在色情中。中国处于社会转型期的腐败高发期案件：抓出个别的，带出团伙的；抓住企业的，带出机关的；抓往下级的，带出上级的。中国处于社会转型期的腐败高发期，暗箱操作：上面是看得见的手、下面是看不见的脚。一定要警惕亚腐败、亚健康行为。高官外逃有一个流程，七个步骤，第一，转移资产，第二，家属先行，第三，准备护照，第四，猛捞一笔，第五，不辞而别，第六，藏匿寓所，第七，获得身份。最典型的是河南连续四任交通厅长“前腐后继”，1997 年 10 月，曾锦城，因受贿被判



刑15年；2001年3月，张昆桐，因受贿、挪用公款罪被判处无期徒刑；2001年12月中旬，石发亮，涉嫌违纪违法，被省纪委“双规”；董永安自2008年3月担任河南省交通厅党组书记、厅长，因涉嫌违纪，2011年初被纪检部门“双规”。

腐败的主要特征：以权谋私。用权为私，是非颠倒、黑白不分，不顾廉耻，失德违规，陷入犯罪泥潭。弄虚作假。为了升迁，大搞“政绩工程”、“形象工程”，专干“显山露水”、“表面风光”的事，对百姓疾苦、群众困难漠不关心；为名利双收，台上一套、台下一套，当面一套、背后一套。作风霸道。以掌权者自居，官气熏天，唯我独尊，使人望而生畏；办事主观武断，既不讲究集体领导，更不依靠广大群众，我行我素。腐化堕落。沉醉于吃喝玩乐，趣味低下。“贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔天。”无论“大贪”还是“小腐”，都要坚决查处，绝不容情。贪污腐败是党的“致命伤”，作风蜕化是“慢性病”。吏治腐败，是最大的腐败，使得青年人看不到希望；学术腐败，污染受教育者的心灵，教人学坏；司法腐败，污染水源。

腐败产生的原因：（一）部分官员修养不够，未树立正确的人生观、利益观、价值观，作风不正，并影响整个社会的官德建设，还对清廉官员产生负面影响。腐败行为的发生，首先是理想信念和思想道德防线出了问题。领导干部只有具备坚定的理想信念、坚强的党性修养和良好的道德品质，才能正确对待和行使权力。（二）过分追求市场经济利益化的原则，使得拜金主义、金钱至上等观念泛滥开来。（三）封建思想不良影响较深，如“官本位”意识较为严重，公民意识不够高、臣民意识残余比较多，使得官德修养缺乏坚实的舆论基础。（四）体制不完善，行政伦理滞后。受重人治、轻法治的影响，在缺乏完备的制度设计前提下，使得官员更多依靠道德良心来制约个人行为，易被金钱、权利、美色等诱惑。（五）官员道德评价机制不完善，催生“劣币驱逐良币”。这次十八大有



一个话叫做上有政策下有对策，这是潜规则，而且还讲了一句话就是不让老实人吃亏，不让投机取巧者得利。李成言说：解决腐败问题，一是惩处打击，二是加强制度建设；并通过加强教育，使领导干部从根本上树立正确的世界观、价值观，以从源头上解决腐败问题。林喆认为，反腐倡廉工作的既定思路，要以教育为基础，以制度为关键，以监督为保证。

二、几个经典案例的启示

经典案例之一：英国历史学家阿克顿（1834—1902）讲了一句话，权力导致腐败。有关分粥的故事，由7人组成的小团体，要分食一锅粥，但没有称量用具。有以下几种安排。安排1：随意指定一人负责，但此人总为自己多分；即使换人，主持人碗里的粥依旧最多最好。安排2：轮流主持分粥，每人一天。看似平等，可每人每周只能享受一天幸福，此外都得忍饥挨饿。安排3：推举信得过的人来主持。开始可以公平，却无法维继。安排4：选举产生分粥委员会和监督委员会，相互制衡。虽能确保公正和民主，但效能低下。安排5：轮流值日分粥，要求分粥人最后领粥。结果每碗粥都一样多。如果粥有差异，他将享用最少的那份。结论是：安排1：权力导致腐败，绝对的权力会导致绝对的腐败。安排2：虽然平等，但不公正，还造成资源的浪费。安排3：缺乏监督机制，个人德性难以持久。邓小平对毛泽东的评价是好心人办了坏事。制度好可以让外人无法任意横行，制度不好可以让好人无法充分做好事，甚至会走向反面。西方有一个理念讲得好，人性就是一条狗，制度就是拴狗的绳子，绳子有多长决定着狗的活动边界和范围。安排4：必须讲究效率，谋求成本与效能的统一。安排5：实现效率与公正的结合。

经典案例之二：17世纪英国作家詹姆斯·哈灵顿通过《大洋国》中“无知女孩”的例子，论述“分权—制衡”的道理。所以大



家要多读点书，当年毛泽东讲过一句话，丈夫安为天下奇，当读奇书，交奇友，著奇文，创奇迹。毛泽东读书太多了，山东大学有一个教授叫高亨，把毛泽东一生的经历用一首词概括出来：掌上千秋史，胸藏百万兵，眼观世界风云，笔下有雷声。唤醒蛰龙飞起，扑灭魔焰魅火，挥剑斩长鲸。春满人间世，日照大旗红。抒慷慨、写鏖战、记长征，天章云锦，织出革命之豪情。细检诗坛李杜，词苑苏辛佳诗，未有此奇雄，携卷登山唱，流韵壮东风。毛泽东很厉害，千古奇人呀，为什么成为奇人，就是因为多读书。其实读书是个好事，领导干部多读书是好事，我们干部应该学五种智慧：第一是懂规律，行大道，这次李克强讲的这几个，行大道，民为本，利天下，这些话都是来自中国传统文化：明大道，观世事，寻优术，得正果。第二是境界，我们不要便宜占尽，当官的别想着发财了，一看老百姓经商的发财了眼红，就像海瑞当年讲的，你想发财经商去，想种粮当农民去，既然当了官就好好干。第三个智慧就是理论，第四个是方法。世界上有四类人，一类人说了就干，这是美国人，一类人干了就说，这是德国人，还有一类人干了不说，这是日本人，还有一类人说了也不干，这是中国人。不是讲执行力嘛，最重要的是方法，多跟领导分忧。这个案例讲的是两女孩得到一块饼，要分而食之；一女孩对另一女孩说：“你来分，我选；或者我来分，你选”。核心问题：通过权力分散，各得其所，体现了分权与制衡的重要原理。

经典案例之三：17至18世纪，英国常把犯人遣送到澳大利亚流放服刑，私营船主向政府承担运送犯人的任务。刚开始，由于政府按上船人数付费，间接引发了运输途中犯人死亡率居高不下的现象，最高达到94%。后来，由于政府按下船人数付费，使得船主便想尽办法让犯人活着到达目的地，以致死亡率最低降到1%。船主还是原来的船主，为什么不一样了，是不是人性原来是恶的，后来变善了，不是的，这是规则改变导致行为发生变化。



经典案例之四：二战中期，美军降落伞安全性能不够。在厂商努力下，合格率提升到 99.9%，而军方要求 100%。对此，厂商不以为然，认为已接近完美，无改进必要；并强调：任何产品都无法达到 100% 合格。然而，99.9% 的合格率，意味着在 1000 个伞兵中，可能会有一人因为产品质量问题而在跳伞中送命，进而影响士气。为此，军方改变检查产品质量的方法，决定从厂商前一周交货的降落伞中随机挑出一个，让厂商的人装备跳试。结果，合格率变成 100%。结论：好的制度必须利用人的自私因素；否则，任何规则和制度都将流于形式和寸步难行。

经典案例之五：美国经济学家弗里德曼讲与吃饭有关的例子。现在我们都讲公款吃喝，这个例子是最好的，你们在座的看看哪个是最好的，讲吃饭我们就要既要吃得好还要花钱少。第一种用别人的钱请别人吃饭，既不考虑吃得怎么样，又不考虑价钱，跟自己无关。第二种，用别人的钱请自己吃饭，光考虑吃好一点，不考虑花多少钱，反正不是自己的钱。第三种，用自己的钱请别人吃饭，光考虑花钱少一点，吃得好与不好不管。第四种，用自己的钱请自己吃饭，肯定既要吃得好又要花钱少。在西方经济学很早就研究的一个话题，就是公共草地的悲剧，公共餐桌的污染，公共食堂的污染，在中国凡是公共的东西不好管理。中国五千年文明的根没断，但是五千年了还是发展中国家，肯定有劣根性，第一个就是产权，市场经济搞不好，第二是法制建设社会消费成本太高，信用太差。我们两个不好，只有具备产权意识和诚信意识，市场经济完善了，法制化进程加快了，真正的法制社会了，这个国家就是现代社会。

三、好制度造就好人

武汉大学校长谈高校腐败原因，聪明的领导要寻求规章制度来保护自己，不想给自己寻找麻烦，只有那些想搞些名堂的人才不制定规则，必要的程序是对自己最大的保护。你找我可以，过不了程



序我也没办法。任何制度都不是绝对全面的，不可能十全十美，制度总会有漏洞和空隙，在被堵上之前，总会有个别人利用漏洞和空隙寻求私利，还是有“寻租”的可能。对待高校腐败现象，和对社会上其他部门的腐败现象一样，不仅要有预防的制度性的建设，要有严肃的惩治制度和措施，如加强纪检监察，同时也要进行经常性的教育。邓小平曾有精辟分析：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”邓小平认为，党内存在官僚主义不良风气，“不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”。

(一) 每个人都无法脱离他生存的制度环境

制度环境，指一定的制度建设或制度安排给社会成员所提供的社会生活空间；由一定的体制和制度所设定和规范，并通过一系列由专门机关正式颁布的政策、法规、条例构成。你是中国人，你的模式、你的行为就是中国的，你脱离不了它，我们生下就在中国这片土壤上长大，我跟大家说一个公式：一个国家的成就=制度×文化，文化基本不变，但是制度可以变。比如说，北朝鲜和韩国的文化是一样的，但是南朝鲜就是现在的韩国制度转型了，非常的发达，还有一个国家就是日本，日本这个国家很怪，他加快脱离亚洲、欧洲的文明，人家把中国的传统文化好的东西继承到极致，又把西方文明的东西继承下来，打造了现在这么强的日本。其实，日本明治维新之前比我们还要落后，他下决心实现了制度的转型，还有一个国家就是德国，希特勒的时候是最丑陋的制度，屠杀犹太人，法西斯制度，但是战后人家觉醒了，现在德国又重新崛起。所以，国家要强盛，要强大，制度设计很重要。我们每个人都是制度中人，我有一个同学成为美国籍，非常的孤独，什么是孤独？心灵的孤独。他在人家的国家，人家不把他当自己国家的人，他本来是我们国家的人，但是又远离我们，现在老是在网上等着同学出现视



频聊天。有的中国人到国外去，其实没有精神家园，融入不到人家的上流社会，这叫做流落万邦，飘泊的灵魂。制度环境，决定人们道德人格的养成，决定道德践行的价值取向，决定社会道德秩序的遵守。自清乾开始，我国政治文化开始变得更加畸形，几乎酿成了一种腐败性文化。专制制度决定了皇帝不可能有效监督控制官吏的行为，信息不对称是存在的。

马克思主义：现实中的个人是怎样的，是由其生活方式和生产方式决定的，也就是说，生活方式和生产方式决定人和人的本质。

“专制制度的唯一原则就是轻视人类，说人不成为其人……专制君主总把人看得很下贱。他眼看着这些人为了他而淹没在庸碌生活的泥沼中，而且还像癞蛤蟆那样，不时从泥沼中露出头来。”“如果一个人生活在埃及、巴基斯坦或印度尼西亚的穆斯林家庭，那么他很可能成为一名穆斯林；如果一个人生活在西藏、斯里兰卡或日本的清教徒家庭，那么他很可能成为一名佛教徒；如果一个人生活在印度教徒家庭，那么他很可能成为一名印度教徒；如果一个人生活在墨西哥、波兰或意大利的基督徒家庭，那么他很可能成为一名天主教徒。”通常被叫做“制度中人”，表现为：行为者的目标和偏好受制度约束。

（二）制度对人的塑造和教育功能

制度，是指在社会生活中得到公众认同的、稳定的不断重复出现的行为模式。作为一种既定的社会现象，它体现在社会生活的方方面面，包括生产制度、经济制度、政治制度、思想文化制度、一切组织形式中的制度形式。从出生后，人就不可避免受到生存环境下各种制度的制约、塑造和影响。

黄仁宇考证了明朝万历年间几个典型的历史人物，如张居正、申时行、李贽、海瑞等人，展现了封建专制制度下：皇帝是励精图治还是苟且偷安；首辅是乾纲独断还是调和凑合；将军是独创还是现实；文官是廉洁还是贪污；思想家是激烈还是保守。但最终都无



法改变现状。在强大的制度环境下，个人无能为力。海瑞不仅无法避免与制度发生激烈冲突，而且在没有法律和技术帮助的情况下，也只能是无力无助，乃至最后被沦为封建君主专制的装饰物和牺牲品。穷则独善其身，达则兼济天下，须有体制的舞台。“人类对平等、自由、公正的价值诉求不能依赖于个人的道德修养和冲天一怒，制度建设不能寄希望于好人执政的道德假设，必须通过制度来约束人的行为。”“海瑞一生的经历，就是这种制度的产物。其结果是，个人道德之长，仍不能补救组织和技术之短。”他的所作所为是一般人学不来的，李贽曾把海瑞比作“万年青草”，“可以傲霜雪而不可以任栋梁者”。“在专制和人治社会里，官场是贪官淘汰清官的官场，市场是劣币驱逐良币的市场，社会是恶人吃掉好人的社会。”

（三）制度决定人性的善恶

制度优于人性，是西方政治哲学的基本观点和共识；性恶论基础上的制度设计，也是其理论分析框架。人性可以“致善”、也可以“致恶”，关键在于制度和规则的约束和限制，人性的善恶取决于制度。人性就如河水，告子曰：“性犹湍水，决诸东方则东流，决诸西方则西流。”“性无善无不善”。制度像河堤，有河堤则可用河水灌溉良田，无河堤，河水泛滥，就会给社会带来灾难；制度就像篱笆，有篱笆就能国泰民安，无篱笆，则盗贼横行，永无宁日。有什么样的制度就有什么样的人性：如果在一个规范的制度环境中，人们只有为社会多做贡献才能更好地满足自己的需要，那么绝大多数人就会从善如流，形成互相帮助的社会氛围和善的人性；如果在一个不规范的制度环境里，若败德者受益、守德者受损，那么人们就会从恶如流而不择手段，形成恶的人性。所以，人的动物本能究竟是向善还是向恶，全靠制度去驾驭。社会虽需要宣扬典型，弘扬正气，但最主要职责还在于建立一套使好人得到好报坏人得到惩罚的制度。



四、中国的政治制度有效防止腐败

（一）中国当前正处于经济社会转型期，也是腐败的普遍高发期。美、英、法、日等都曾有过的。

（二）与同一进程的印、俄等国相比，中国腐败程度相对较低。以俄罗斯为例，其腐败在上世纪90年代，接近于极度疯狂和完全失控状态。面对俄罗斯的教训，全球开始正视中国的反腐经验。

（三）权钱交易，在中国绝对非法，在部分西方国家却相对合法。例如，中国将色情和赌博计入犯罪，这就会高于色情业和赌博业是合法的国家。

（四）西方的腐败是刚性腐败。西方民主必须有选举，而选举必须要有钱。政治人物接受了财团的支持，获胜后必然要给予回报。这是民主制度下腐败的刚性原理。中国则不然。

（五）人才培养和选拔机制以及避免人才的浪费。

中国对政治人才的培养是一个漫长的过程，尤其是高端政治精英，必须有足够的基层历练，相对来说：能力是最主要的标准。在西方社会，影响选举的因素众多，如宗教信仰（奥巴马与伊斯兰教）、性别（希拉里败选）、种族（黑人、白人）、是否会作秀和有演讲才能、是否有足够的金钱支持及政治裙带（布什父子总统），而能力却被边缘化。不同政党的存在，使得整个国家的政治人才被政党分割成几个部分，并随政党共进退。一党获胜，哪怕原来的政务官再有能力，也可能要统统大换血。这会造成人才的短缺和浪费。一政党连任8年，意味着另一政党的政治精英闲置8年。从实践经验看，中国的层层选拔制，有意识的人才培养体系，要胜于西方通过选举方式产生领导人的模式。

（六）中国相对于同一进程的国家来说，之所以能够更有效的遏制腐败，最主要在于：在中国共产党的领导下，有能力对腐败进行打击。中国推行的“双规”、实名举报、官员公示的制度，是其



他国家所没有的。在经济发展阶段的制约下，中国目前还无法达到西方发达国家现有水准；但在社会转型这一特定的时空内，已算是最可接受的结果了。海地，是世界上最腐败的国家之一。还有与之相近的伊拉克、阿富汗等美国一手扶持的所谓“民主”国家，显现出：越“民主”，越腐败。古巴和朝鲜虽不是发达国家，但其廉洁程度远远超过上述“民主”国家。一向不被西方视为“民主”国家的新加坡，其亚洲廉洁度名列第一，全球第五。中国香港特区的廉洁度在亚洲名列第二。上世纪70年代因腐败严重，便成立廉政公署进行打击，引发香港警察暴动！极为巧合，它们均是华人社会。因此，当中国经济发展到中等发展国家水平，在没有腐败刚性的前提下，也同样会达到或接近全球领先的廉政水准。

五、制度反腐的有效途径

廉政文化是制度反腐的基础。第一，古为今用，洋为中用。有一句话叫做中学为体西学为用。我们解决中国问题还是要靠中国。我们学西方学了30年，我们中国出现很多问题，到头还是要用中国好的东西解决。第二，推进五个转变，信息公开、权力监督，特别是权力监督，因为腐败的发生是权力不对称导致的，还有体制，我们反腐败的法规体系太多了，三千多项，是世界上最庞大的法规体系，但是主要的问题是不执行。

六、怎样设计科学的制度

基本的结论是，我们对个人利益追求既不要完全遏制又不能放任自流，要通过社会措施，纳入到整个社会轨道上，使它成为社会繁荣的动力。在这个方面我们市场经济立了一功，但是还要管好，现在主要的问题是两极分化，财富聚集在少数人的手里就很可怕。还有道德滑坡、官员腐败、生态恶化四大问题，怎么办？制度设计

就要实现私立公益，大家干中央的事就像干私人的事一样，建国的時候，五十年代我们中国人有一个精神就是这样的，包括雷锋，对国家、对单位、对老百姓真的就是这样。五十年代的時候我们要利用好人的民心、民情采取科学制度设计，而不是搞大跃进，那是很好的，但是那时候毛泽东没有做好这一点。所以，现在重新再搞任务很艰巨，这一届中央领导人一是面对整个人心的问题，二是制定各种规则的问题，三是身体力行的问题了。

这些观点是我这几年的研究观点，今天我给大家讲的只是一点点，这些观点有文章有著作，我希望通过今天的报告使大家在思想上有所触动，有所感悟，为我们这个国家，更进一步的为我们海南岛，我们海南岛是国际旅游岛呀，我们每个公民都是美丽岛的主人，把海南搞好是我们的责任，如果搞不好，我们是要犯历史错误的。

我就讲这么多，谢谢各位！





学 术 菁 华





全面深化改革的路线图（摘要）

彭京宜

党的十八届三中全会决定，宏观上看有三大特点。

一是布局扩大，简单的说就是从“5+1”到了“6+1”。十八大确定的中国特色社会主义的总布局是“5+1”。五就是五大建设，经济、政治、文化、社会、生态文明建设，一是什么呢，党的建设。五大建设加上党的建设，这就是十八大确定的总布局。三中全会会有什么新发展呢，发展为“6+1”，五大建设中增加了国防军队建设。国防军队建设为什么加进来了，道理非常简单，没有强大的国防和军队，就不会有民族振兴，国家富强，人民幸福。

二是目标清晰。改革的总目标，是完善和发展中国特色的社会主义，推进国家治理体系和治理能力现代化。这个被称为“第五种现代化”。三中全会确定到2020年除了全面实现小康以外，还要实现治理的现代化。

三是方略精细。改革的重点是什么，经济体制改革。五大建设首位就是经济建设，改革的重点也是经济体制改革。改革的原则是什么？四条，第一条坚持党的领导。第二条坚持党的思想路线，十六个字，解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实。第三条坚持以人为本，改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。第四条处理好改革、发展和稳定的关系。改革的核心是什么呢，改革的核心是这样表述的：核心问题是“处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好的发挥政府的作用。”以前的提法是发挥市场配置资源的基础性作用，这次把“基础性”改成了“决定性”。总书记说这是三中全会重大理论观点。从基础性到决定性意味着什么，我想可以从三个方面来看：第一是强调让市

场做主来配置资源，第二是政府不能起决定性作用，第三是要改变非公经济受歧视的状况。

决定从微观上看有五个突破。

一是经济体制改革的突破。这次经济体制改革，有很多突破。例如积极发展混合所有制经济，赋予农民更多的财产权利，放开竞争性业务等等。

二是政治体制改革的突破。比如司法体制改革及废除劳教制度，进一步简政放权，探索官邸制，纪委书记、副书记以上级提名和考察为主等等。

三是文化体制改革的突破。比如说教育综合改革，政府由办文化到管文化，事业单位转制改革等等。

四是社会体制改革的突破。社会体制改革措施最多，最具体，比方说实行单独二胎政策，实行探索延迟退休制度等等。

五是生态文明制度建设的突破。例如健全自然资源产权制度，探索编制自然资源资产负债表。对领导干部实行自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制，纠正以单纯的经济增长考核干部的制度。

要强调几点。三中全会决定非常好，但是从纸上到实践还有一个过程。落实三中全会精神既要积极也要稳妥，改革措施是分成几种情况的，一种是马上就干，一种是先探索，还有一种是先试点再推广。改革要依法进行，把党的意志转化成国家的意志，然后依法推进，逐步深化。



谈谈党的群众路线(摘要)

彭京宜

党的群众路线。我讲三个问题，一是“是什么”，二是“为什么”，三是“怎么办”。

一、是什么

群众路线是什么？这个问题应该从三个层面上回答。

第一个层面，基本含义。群众路线的基本含义就是“两个一切”“一来一去”，即一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。

第二个层面，具体含义。我们党在不同的时期有不同的阐释，提出不同的要求，展示不同的理念，情况非常复杂。

第三个层面，如何继承？我提出三个字，舍、丰、重。一是“舍”，有些东西已经过时了，要舍弃，如群众运动等。二是“丰”，有些看法要丰富，比方说群众路线价值观的表述，过去我们是两个一切，一切为了群众，一切依靠群众，现在看来需要发展，科学发展观讲了三句话，发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，三者缺一不可。三是“重”，就是侧重。这次活动当然不是要解决群众路线的所有问题，它强调六个字：为民务实清廉。

以上我解释了“是什么”。首先要清楚群众路线的含义，包括基本含义，具体含义，以及这次活动的侧重点。

二、为什么

我们为什么要搞这次群众路线教育实践活动呢？中央和省委都

有标准的提法，我研究了中央的文件和省委的文件，一般认为三大理由。

第一个理由，完成十八的提出的奋斗目标。

第二个理由，保持党的先进性和纯洁性，巩固党的执政基础和执政地位。

第三个理由，解决突出问题，特别是群众反映强烈的突出问题。这一次活动之所以要搞，一个基本的原因就是党内存在着严重的“四风”，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。“四风”这个提法非常集中，是从延安整风学习过来的。延安整风就是整顿“三风”，反对主观主义以整顿党风，反对本本主义以整顿学风，反对党八股以整顿文风。这次我们讲的是反对“四风”，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

三、怎么办

怎么办？中央说得非常清楚。我从中央和省委的要求当中提炼出五个关键词语，第一个关键词语是“四句话”，第二个关键词语是“聚焦四风”，第三个关键词语是“整风精神”，第四个关键词语是“领导带头”，第五个关键词语是“长效机制”。

第一个关键词语：“四句话”。这次活动的总要求，总书记概括为四句话，也就是四个比喻，照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病。

第二个关键词语：聚焦“四风”。这次活动实际上完成了两次聚焦，第一次聚焦是面对党的所有问题聚焦群众路线，第二次聚焦是面对群众路线聚焦了“四风”。

第三个关键词语：整风精神。这次强调了用整风精神开展批评和自我批评。什么整风精神？延安整风精神。延安整风在我们党历史上具有极其重要的意义，我们党经过延安整风以后才走向成熟，延安整风为共产党夺取天下奠定了思想基础、组织基础和政治基础。



第四个关键词语：领导带头。这次讲的领导带头和过去讲的领导带头有不同的含义，主要表现在两个方面，一是己所不欲勿施于人。二是不要构思过度，设计过度。

第五个关键词语：长效机制。上一次创先争优活动我们也提了长效机制，这次还提长效机制，但是含义不同了，这次提的长效机制有两个要点，第一个要点就是把权力关进制度的笼子。第二个要点就是重建信仰。如果说制度建设是他律机制，那么理想信念就是自律机制。

美丽乡村建设与乡村旅游发展

陈 耀

一、美丽乡村探讨

美丽乡村之美可以分解为景观美、生态美和人文美。

景观美有两大类。一是包括天然山水、特色动植物和特殊气候形成的自然类景观，二是包括纯观赏性、设施型和环境型的人造类景观。

生态美包括自然、文化和经济生态之美。即：自然生态环境良好；继承本乡历史文化的同时包容其他文化元素，本地文化同其他文化相和谐；乡村主导产业和相关产业形成互相联系和呼应的产业集群，种养业、特色加工业和服务业经过深入开发而形成多种形态并提升了价值。

人文美是指其生产形式、生产方式是和谐的，乡村的民俗习惯是健康的，体现在生产形式，生活方式，民俗习惯的载体、表现过程和表现方式上。

美丽乡村的景观美、生态美和人文美可通过美丽的乡村景观、优质的生态环境、和谐的文化氛围、舒适的生活方式和良好的经济基础等五方面标准衡量。

二、乡村旅游研究

为了发展海南乡村旅游，近年组织对国内外乡村旅游地实地研究，总结了以下经验：

（一）发展乡村旅游要将当地老百姓的利益放在第一位；



- (二) 坚持人与自然、人与人之间的和谐;
- (三) 坚持科学的规划理念并在规划上把好关, 严格实施规划;
- (四) 将乡村自然环境当风景, 将乡村建筑建成景观;
- (五) 乡村小镇要尽量避免造高楼大厦, 小一点、精一点、特一点、美一点的建筑更有旅游氛围;
- (六) 保持民族传统, 将生活习惯变成艺术;
- (七) 要让农民有技艺, 发展特色旅游商品生产更能增加收入;
- (八) 注重文化创意, 让乡村原始的材料得到生态的开发和文化的包装。在环境和景观设计中, 很多废物通过创意利用而成为富有乡村情趣的特色雕塑;
- (九) 开发特色乡村菜肴和美食以及乡村精品民宿。

乡村旅游的小结: 乡村旅游是以农民为主的乡村居民和企业组织为主体, 主要以城市人群为客体, 以乡村的自然生态环境和特色社会文化环境为载体, 以农业生产形式、乡村生活方式为主要元素, 以根据当地特殊的自然条件、特别的物产、特色的文化开发的主题化旅游为亮点, 所构成的包括观光、休闲、度假、专项体验、乡居等不同形态的旅游产品; 以及基于这些产品所形成的特色旅游产业, 包括乡村旅游的接待服务业、旅游商品加工业和其他相关新业态。

当前发展乡村旅游的目的首先是帮老乡奔小康, 第二是为游客提供同城市不一样的具有回归自然、回家园意义的幸福生活。发展乡村旅游要坚持原优生态, 乡土文化, 特色体验的理念, 追求乡村化、地方化、个性化的特色。

要围绕着客源市场发展乡村旅游, 将培训人才作为乡村旅游的突破口。

三、对乐东乡村旅游的建议

2009 年国发 41 号文件定位旅游业为战略性产业, 国发 44 号文

件定位海南为全国旅游业改革创新实验区，党的十八大提出要发展生态文明建设，省委罗保铭书记在第六次党代会提出海南要绿色崛起。今年国家发布了《国民休闲旅游纲要》，中国经济持续增长，游客旅游消费时尚发生变化。加上很多地方生态环境恶化而凸显了海南环境优势。这一切都为乡村旅游发展带来了机遇。

海南是资源丰富、客源缺乏的岛屿型区域，无法发展城郊型的农家乐，必须发展乡村旅游目的地，打造乡村度假产品，创造乡村幸福家园。可以按照大区小镇加旅游村的方式来吸引乡村度假客人。这种同样适合乐东。

建议：

（一）美丽乡村、文明生态村建设同发展乡村旅游结合。

（二）针对三亚这个旅游目的地，力求分流其度假市场；兼顾海口的客源市场，围绕尖峰岭、龙沐湾和城区，选择整村推进乡村度假试点。

（三）针对滨海旅游之“洋”，突出乡村度假之“野”，探索乐东之“特”，挖掘本村之绝，以海岛山野之美、热带田园之趣、生态文化之魅打造乡村旅游产品。在交通不便，乡村旅游市场没有真正形成之时，先行开发乡村旅游商品，创造特色品牌，打入旅游购物市场。

（四）改造传统农业为旅游新业态，将生存农业转变为生活农业，将产品农业转变为商品农业，将乡村旅游做成生态、生产、生活相融合的综合产业。



学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

王和平

十八大以来，习近平总书记在不同时间、地点针对治国治党治军、改革开放发展等问题发表了一系列重要讲话。这些讲话涉及到我们经济、政治、文化、社会、生态、党建、国防、外交等各领域，内容多，范围广。但就学习而言，要重点从以下八个方面领会习总书记的系列重要讲话精神。一是关于坚持和发展中国特色社会主义。二是关于“中国梦”。三是关于改革开放问题。四是关于生态文明建设，强调建设美丽中国。五是关于群众路线教育实践活动。六是关于建设法治国家。七是关于党的建设。八是关于加强宣传思想工作。下面，我就学习习总书记一系列重要讲话精神重点讲五个问题。

一、关于深入开展群众路线教育实践活动

2013年4月19日，中央作出一个决定，从2013年下半年开始在全党范围开展党的群众路线教育实践活动，6月18日中央专门召开会议对活动进行专门部署安排。2013年6月18日那天，习近平总书记说：“我们必须看到，面对世情、国情、党情的深刻变化，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，党内脱离群众的现象大量存在。集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，我们要对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。”同志们，中央这次为什么决定要搞群众路线教育实践活动？这就是习总书记讲的要“大排查、大检修、大扫除”，要“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”。就是要解决我们党面临的突出问题、突出矛盾，只有这样，

我们党执政的基础才能巩固，党的先进性和纯洁性才能继续保持。十八大召开以后，新老交替，未来的5~10年事关重大，“党要管党，从严治党”，怎么治？怎么管？要从解决“四风”入手加强执政党的建设，所以中央决定开展群众路线教育实践活动。我们一定要站在这样的角度认识我们党的群众路线教育实践活动的重要性，把全党思想统一到中央的部署上来，扎扎实实开展好这个活动。

二、关于推进依法治国，规范权力运行

这个问题也是习近平总书记系列重要讲话中的一个重要内容。“文化大革命”结束后，邓小平针对“文化大革命”的经验教训曾经指出：“制度好，可以使坏人无法任意横行，制度不好，可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”小平同志这话通俗讲就是：制度好，好人不容易变坏，坏人坏不到哪里去；制度不好，好人会跟着变坏，坏人会更坏。所以，制度问题带有根本性、关键性、全局性、长期性。制度是什么？当然内容很多，从现在国家的治理来讲，最主要的是宪法、法律，作为党内来讲就是党章、党规、党纪。在当今世界，一个民族、一个国家若没有法治，则国家的治理不可能实现长治久安。

三、关于弘扬主旋律、传播正能量

习近平总书记对于宣传思想工作、意识形态工作高度重视。特别是2013年8月19日，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上，就当前的宣传思想工作问题发表了重要讲话即8·19讲话。这个讲话的确重要，对于指导全党的意识形态工作提供了科学指南。近平总书记的8·19讲话重点谈了五个问题：一是讲到新的历史时期，意识形态工作的重要性，绝对不能轻视、忽视。二是我们的意识形态领域指导思想不能搞多元化，必须坚持以马克思主义作为指导思想。三是意识形态领域党性与人民性是高度一致的，是统



一的，不是对立的。讲党性就是讲人民性，二者是一致的，因为党性归根到底是为了人民。四是要弘扬主旋律，要传播正能量。要对社会舆论进行正确引导，引导人们积极向上，确保社会舆论积极健康发展。五是积极开展对外关系，习近平总书记强调要讲好中国故事，要传播好中国声音，积极发展对外合作交流。他特别讲到网络问题，他说现在是网络时代，网络已经无孔不入，网络的作用在不断加强，范围在不断扩宽，影响在不断加深，做意识形态工作的同志要对网络高度关注。

四、关于“中国梦”

“中国梦”是2012年11月29日第一次提出的。十八大以后，新一届中央领导参观复兴之路展览时，习近平总书记讲了一段话。他说：“每个人都有理想和追求，都有自己的梦想，现在大家都在讨论中国梦，我以为，实现中华民族伟大复兴就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”“中国梦”一提出，即刻引起社会的积极反响，不管是国内还是海外，反响非常强烈。“中国梦”，按照习近平总书记的阐述，简而言之即实现民族伟大复兴。习近平总书记讲“中国梦”有三个目标：国家的富强、人民的幸福、民族的振兴。

五、关于改革开放

这个问题习近平总书记反复强调，十八届三中全会更是对这个问题做出了全面的部署和安排。

上述问题是习近平总书记系列重要讲话里的五个重要问题，最后用两句话作为今天学习汇报的结束：一是我们要以习近平总书记系列重要讲话的精神为指导，认认真真贯彻到一切工作中去。二是我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，全面深化改革，全面推进各领域的改革开放和发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

为实现中华民族伟大复兴之中国梦而奋斗

王和平

今天上午由我就习近平总书记所讲的“中国梦”给同志们做个简短的汇报，我汇报的题目是：为实现中华民族伟大复兴之中国梦而奋斗。

十八大后，新的一届中央领导在治国理政方面的新措施、新作风令人耳目一新。特别是在关于我们国家现在、未来的发展问题上，习近平总书记明确提出实现“中国梦”的问题。这个问题从提出来到现在，媒体特别是网络、党政机关、普通老百姓，也包括境外、海外对“中国梦”这个问题议论得非常多，而且成为一个共同的热门话题。今天我利用这个机会从以下几个层面跟同志们谈我的认识和看法。

一、习近平总书记对“中国梦”的阐述

从2012年11月到现在在不同的时间段、不同的场合，习近平总书记对“中国梦”问题前前后后做过不同层次、不同视角的论述。

从习近平总书记一系列的论述来看，“中国梦”基本的内涵包含哪些方面呢？我个人认为，主要体现在四个方面：实现“中国梦”就是要实现中华民族的伟大复兴；实现“中国梦”必须走中国道路，必须弘扬中国精神，必须凝聚中国力量；“中国梦”是民族的梦，也是每个中国人的梦；“中国梦”归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民实现，必须造福人民。



二、“中国梦”提出的重大意义

第一,“中国梦”为中国社会的奋斗赋予了新的意义。“中国梦”给我们国家与民族的奋斗赋予了深远的意义,使大家感到我们这个国家、我们这个民族、我们的人民群众只要认认真真努力奋斗,朝着这么一个目标前进,我们一定会有美好的未来、前途与希望。这是“中国梦”提出的第一个意义。

第二,“中国梦”有效推进了党的理论创新成果的大众化。“中国梦”的提出,将中国特色社会主义共同理想的基本内容全部包容进去了,并通过运用人民群众喜闻乐见、能够听得懂记得住的话语表达出来。

第三,“中国梦”这一提法明显增强了中国在国际上的话语权。我们用“中国梦”这样一个词汇为中国的发展寻找合法性的依据,这点在国际话语体系中很有说服力,也很有必要,甚至在这个背景下,我们看到“中国梦”的提出确实迅速引起了国际社会的广泛关注。

第四,“中国梦”有助于扩大爱国统一战线。习近平总书记2013年在全国人大闭幕大会上讲,实现“中国梦”要发展最广泛的爱国统一战线,最大限度团结一切可以团结的力量。“中国梦”无疑在这个方面起到了非常重要的作用,因为它有利于凝心聚力,特别有利于促进政党关系的和谐,增强参政党对执政党的向心力。

三、为实现中华民族复兴的“中国梦”而奋斗

第一,在走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量的统一中实现中国梦。这是习近平总书记论述“中国梦”的过程中反反复复强调的重大理论问题和实践问题。2013年3月17日,在全国人大闭幕会议上,习近平总书记明确指出:实现“中国梦”必须走中国道路,必须弘扬中国精神,必须凝聚中国力量。总书记在这里连续讲

到了“三个必须”：一是必须走中国道路。二是必须要弘扬中国精神。三是必须依靠中国力量。

第二，在历史与现实的统一中实现“中国梦”。习近平总书记讲，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，深深体现了今天中国人的理想，也深刻反映了我们先人们不懈追求进步与理想的光荣传统，是近代以来中华民族的宿愿。所以，今天我们谈“中国梦”不能忘记历史，不能忘记中国过去曾经的辉煌与发达。

第三，在“中国梦”与“世界梦”的统一中实现“中国梦”。我们说“中国梦”首先是中国的，是沿着中国的道路前进的，是有别于世界各国道路的。但是，“中国梦”又是属于世界的，它跟世界未来的发展是不谋而合的。我们要实现的“中国梦”不仅要造福中国人民，还要造福世界人民，作为世界人口第一大国，我们实现中华民族的复兴对本国人民具有重要的意义，对人类的文明也会做出重大的贡献，我们的人口占了世界的1/5，我们把中国的问题解决了，本身对全世界就是一个巨大的贡献。

第四，在理想追求与真抓实干的统一中实现“中国梦”。我们一说梦，往往说的是一个理想、一个追求、一个未来的发展目标。当然，这个梦能不能实现，关键是要靠实践，要看干得怎么样，做得怎么样。所以，我们谈“中国梦”的时候，一定把理想与现实结合起来，一定要把长远的发展目标和脚踏实地、扎扎实实做好每一件事、完成每个具体的工作任务有机结合起来。只有这样，“中国梦”才有坚实的基础和条件，否则就可能变成空想。

第五，在复兴与超越的统一中实现“中国梦”。要实现这些目标，不面向现代化、不面向世界、不面向未来是不可能的。所以，我反复强调“中国梦”是历史的同时更是未来的。这个问题一定要保持清醒的头脑。怎么做到这一点？离不开改革，离不开创新，离不开小平同志讲的面向现代化、面向世界、面向未来。只有这样，我们这个梦才有强大的生命力，才能符合世界的发展趋势和潮流。



第六，在抓机遇与应对挑战的统一中实现“中国梦”。正如十八大报告所讲的，我们这个国家经过共和国 60 多年的发展，经过了 30 多年的改革开放，今天我们所处的时代从总体的形势来讲，仍处在可以大有作为的重要战略机遇期，我们面临着难得的发展机遇，也面临着诸多的风险、压力和挑战。今天的中国真可谓机遇与挑战并存。

第七，在民族复兴梦与个人幸福梦的统一中实现“中国梦”。“中国梦”是中华民族伟大复兴的梦，同时归根到底也是老百姓的梦，是人民的梦，它是两者的统一。所以，百姓梦、“中国梦”是相通的，本质上是统一的，是一致的。习近平总书记强调：“中国梦”包含了国家富强、民族振兴和人民幸福，是三者的有机统一。

“中国梦”这个问题从提出到现在时间还比较短，随着时间与实践的推进还需要进一步拓展与深化，我们大家期待着这一进程。

新党章 新内容 新要求

王建国

今天我主要讲六个问题：一是对科学发展观做出了新的定位和阐述，二是充实完善了中国特色社会主义的内容，三是充实了坚持改革开放的内容，四是提出了中国特色社会主义新的总体布局，五是提出了党的科学化问题，六是对部分条文修改的情况。下面我一个一个来向大家汇报。

一、对科学发展观做出了新的定位和阐述

在 30 多年的改革开放中，中国的经济社会发展很快，GDP 增长的速度也很快，这是举世瞩目的，取得了巨大的成就，经济总量达到了世界第二位，人们的生活水平在不断的提高，2012 年我们人均 GDP 已经超过 6 千多美元了。虽然取得了这么大的成绩，但是我们也要清醒地看到，也出现了一些问题，出现了高污染、高投入、高消耗、高排放等问题，老百姓看病难、买房难、读书难、就业难、办事难、打官司难等情况没有解决。社会上出现了“拿起筷子吃肉，放下筷子骂娘”的现象。据统计，中国流经城市的河流，有 70% 以上是受到污染的，水是不能喝的，有的地方的水连洗澡都不行。这些问题要解决，当然是要靠科学发展观理论的指导，从思想上、政策上、路线上做出新的判断、新的要求。这样的话，我们的社会才会比较平稳地、和谐地发展。所以，党的十八大把科学发展观写入新的党章，作为重要的指导思想，这是对党章新的定位、新的阐述。



二、新党章充实完善了中国特色社会主义的内容

中国特色社会主义道路,讲的是中国特色社会主义实现的途径;中国特色社会主义理论,包括邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观;中国特色社会主义制度,这是新加的,这个制度是实行中国特色社会主义根本的保证。

什么叫做中国特色社会主义制度?新党章讲了很多,讲了根本的制度、具体的制度。根本制度就是人民代表大会制度,多党合作和政治协商,还有民主区域自治制度和基层群众自治制度。这是我们国家根本的政治制度,根本的政治发展方向,根本的政治发展要求。除了这个还包括中国特色社会主义法律体系,包括公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。

中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度,是中国特色社会主义三个相互联系的组成部分,是实现中国特色社会主义制度的具体安排,有了这个理论我们就可以知道中国特色社会主义怎么实现。

三、新党章充实了坚持改革开放的内容

党的十八大报告 86 次提到改革,其中 2 次提到全面改革,5 次提到深化改革。改什么呢?要改重点领域。也就是深水区的改革。过去改了 30 多年都是面上改,把好改的容易改的都改得差不多了,今后的改革是重点领域,也就是总书记说的啃硬骨头。什么是重点领域?说到底就是把共产党治理好,就是政治体制改革。因为邓小平同志在 20 多年前就讲过,中国要出问题还是出在共产党内部。为了不使共产党出问题,我们就要管住自己,也就是习近平总书记说的,要把权力关进制度的笼子。

改革的动力从哪来?改革的动力来自人民。我们一定要牢记这句话,党的最大政治优势是密切联系群众,党执政以后最大的危险是脱离人民群众。

四、新党章提出了中国特色社会主义总体布局

新党章增加了生态文明建设，把中国特色社会主义建设的总体布局确定为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。这是十八大报告做出的新的论断，表明我们党对中国特色社会主义建设的规律，从认识到实践达到了一个新的水平，这个好东西及时地吸收到我们党章，这是非常有意义的。这五个东西是怎么分工的呢？这五个东西的分工非常明确，经济建设是中心，政治建设是保障，文化建设是灵魂，社会建设是基础，生态文明建设是条件。没有这个条件，中国特色社会主义建不了。所以新的党章，增加了生态文明建设，这是一种新境界，拓宽了中国特色社会主义事业的发展能力，丰富了科学发展观的内涵。

五、提出了党的建设科学化

党的建设要科学化，总的是五个问题，一是“一条主线”，要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线。二是“两个坚持”，第一个是坚持解放思想、改革开放。这是必须的；第二个坚持是党要管党，从严治党。如果不管好党以后还会出大问题。三是“三型政党”，即要建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导事业核心。四是“四大能力”，即自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。五是“五大建设”，即全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。

六、新党章对部分条文做了适当的修改

新的党章增加了对广大党员应尽义务这一条，认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想和科学发



展观，就是广大党员都要学习，不仅仅是领导干部学习。这是第一。第二，基层组织的任务加了积极创先争优，组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想和科学发展观，就是加了基层组织的任务。还加了干部的要求，选拔干部要按照德才兼备，以德为先的原则，坚持任人唯贤。党要更加重视监督干部，监督干部实际上是爱护干部、保护干部，我们不要反其道理解，好像监督你是对你不放心，不是，它是保护干部。

总结吸收近年来党的建设的成功经验，并与总纲部分的修改相衔接，新党章的条文部分关于党的基层组织、党的干部这几条做了一些修改，把这些内容写入党章，有利于全党同志坚持党的指导思想，增强学习贯彻科学发展观的自觉性和坚定性，有利于更好地坚持公正正派的作风，树立正确用人导向，提高选人用人的公信度，促进干部健康成长，有利于干部队伍特别是主要干部进一步提高各方面的素质，更好地发挥表率作用。增加这些内容，好像不是很多，但是我认为特别管用，特别符合当前我们党的情况。

大国崛起与大国心态

宋增伟

今天给大家汇报五个方面的内容：一是正在崛起的大国，二是存在问题和面临挑战，三是大国崛起的烦恼，四是怎样处理新形势下的大国关系，五是我们应该具有怎样的大国心态。

一、正在崛起的大国

经过 30 年来的发展，我们的成就是非常大的，我们现在叫做“中国梦”，有人提议，这个梦就是大国复兴的梦，习近平讲了，我们通过这几十年的发展，现在是离这个梦最近的时候。我们多少代中国崛起已经不是神话，而是活生生的现实，中国已经重归世界强国之林。我们现在基本的战略是竭力地利用这个环境发展我们自己，提高我们的实力。这个崛起以 5000 年的文明为积淀，100 年的磨难为基点，以 60 年发展为基石。主要表现：（一）改变了世界上人口最多的国家的面貌。改变了三个面貌：中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌。（二）中国经济实力和综合国力极大增强的 30 年。（三）真正实现经济转轨、人民生活小康的转变。（四）实现了从封闭向开放的历史性跨越。（五）中国的国际地位显著提升。经过 30 年的改革开放，中国国际地位与对外交往在三个方面发生了质的变化：一是中国从一个地区性大国逐渐发展为一个新兴的世界大国；二是中国的国际角色已从主流国际体系的外部走向内部；三是中国正从世界舞台的边缘走向中心。（六）中国道路与中国模式越来越具有吸引力。（七）中国在维护世界和平中发挥着重要作用。（八）中国在国际金融危机中的表现，赢得国



际社会尊重和高度评价。

二、存在问题和面临挑战

(一) 存在问题：第一，资源环境问题，毕竟我们的时间很短，30 多年走完西方 100 多年走完的路，所以资源枯竭、环境恶化、生态恶化、环境污染，非常严重。第二，贫富差距问题，这也是一个问题。有人说：我们国家城市像欧洲，农村像非洲。还有一个说法：“一个国家四个世界”：上海是发达世界，广东、浙江是中等发达世界，河南等中部六省是发展中世界，青海、西藏是欠发达世界。第三，官员腐败问题。第四，道德滑坡问题。

(二) 面临七大挑战：

一是物质资源包括能源资源短缺的挑战，日本也好，美国也好，为什么要制华，制裁我们，不是因为台湾问题，也不是因为西藏问题，也不是意识形态问题，是因为能源问题；二是生态环境恶化的挑战；三是经济社会发展不平衡一系列重大严峻问题的挑战；四是人口就业压力；五是自然灾害；六是中西方关系障碍；七是国际环境不确定性因素。

三、大国崛起的烦恼

中国在和平崛起过程中面临着诸多烦恼。(一) 中国模式和中国道路的冲击。(二) 大而不强：成长中的烦恼。现在我们的问题是大而不强，文化大国不是文化强国，人力资源大国但不是人力资源强国，教育大国不是教育强国，政治大国但不是经济强国，我们树大招风呀。(三) 最大社会主义国家面临强权政治和意识形态方面的压力。很多国家把我们看作是另类，什么时候他们高兴呢？不搞社会主义，搞私有化、搞市场化，完全成为资本主义国际体系中的一个环节，这样美国就高兴了。(四) 最大新兴大国：面临崛起

中大国势必遇到的安全困境。（五）世界上唯一没有实现统一的国家、亚洲最大的陆海国家、临国最多的国家。

四、怎样处理新形势下的大国关系

大国关系发展的总态势是合作。第一，全球化加深各国间的利益相互依存度。我们正在经历的这场严峻的金融危机是非常好的例子。这次金融危机就是很好的例子，全球化了，一荣俱荣，一损俱损，唇亡齿寒。第二，人类面临前所未有的、严峻的共同挑战。中美关系共同利益大于分歧。现在，这种双方之间，你中有我、我中有你，相互依存的关系谁都想不到。但是为什么这 30 年如此迅猛地发展？就是因为有一个共同的利益，一个巴掌拍不响，共同利益是双方需要的，共同利益对双方都有好处，所以才有这么大的发展。从大的情况来看，保持和发展中美关系，使得两国关系能够继续向前推进，这符合中美之间的共同利益。

中日关系需要处理的主要问题：（一）历史问题。事关两国关系政治基础，涉及民族感情。（二）台湾问题。事关我国核心利益。（三）日本“入常”问题。（四）钓鱼岛问题。（五）东海问题。中日关系和则两利，损则俱损，斗则两败。中国必须重塑尚武精神：中国要崛起和复兴，绝不仅仅是经济的追赶。经济和国防是国家的两条腿，没有经济，国家固然无法前进，但没有脊梁，国家只能爬行。

五、我们应该具备怎样的大国心态

大国心态总体上说就是一国的国民既要有自信心，塑造自己的文化形象，又要有包容心，吸纳别人的文明。专家指出，崛起的中国需要更多耐心和创新，也需要更多自信心、责任心和宽容心。我们应该如何办？



(一) 以更加长远的眼光和更具战略性的风度处理大国关系,坚信大国关系的未来走向基本取决于中国发展前景,加强中国与世界如何互利共赢的研究。

(二) 继续以积极心态学习西方大国成功经验、吸取其发展历程中的教训,在妥善解决分歧的同时,加重拓展共同利益的份量。

(三) 统筹“走出去”战略的经济、文化和价值谋划,尽量避免给人以走出去就是为了掠夺资源、文化扩张、不顾环境人权等互相割裂的印象。

(四) 加强包装和宣传。为什么外国人一定要见达赖喇嘛,因为达赖喇嘛太会包装了,第一,他英语说得好,第二,他有一个包装公司专门包装他,第三,只要碰到敏感性的话题,他说他不懂,他回避。达赖喇嘛在西方很多国家可不是我们说的邪教领袖,他是宗教人士,那些领导人政治家一定要见他,不见他没选票的。

最后送给大家一首郑板桥的诗:咬定青山不放松,立根原在破岩中。千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。



后 记

我会于2010年9月创办的琼州学堂，是专门面向市县党政机关、为基层干部群众服务的“流动课堂”。2013年，学堂因应基层干部群众的需求，坚持和改进“菜单式”运作模式，加大策划和实施力度，积极组织专家学者深入市县基层举办了34场讲座，听讲干部累计超过12000人次。密集开展的学堂讲座有效地促进了市县学习型党组织和学习型社会建设。

为了进一步拓展琼州学堂的影响和讲座成果，更好地满足广大干部群众的文化需求，我会整理了2013年34场报告中的20场讲稿，囿于篇幅，每位专家限录入一篇讲稿编入学术文稿单元，其他讲稿编入学术菁华单元。为方便读者延伸阅读、发散思维，报告选第五辑采取专题的形式进行编排，成果涉及解读十八届三中全会精神、学习习近平总书记系列重要讲话精神、国际旅游岛建设与区域经济社会发展、加强党的建设等多个方面的内容。

2013年的琼州学堂工作包括本报告选的编辑、出版，得到了各级领导、市县干部、专家学者和社会各界人士的热情关心、支持和参与。我会（院）党组书记、主席、院长赵康太同志和省社科院副院长、省社科联副主席祁亚辉同志亲临学堂作讲座，省社科联专职副主席、省社科院副院长韩江帆、詹兴文同志对学堂工作予以细致指导。各有关市县（区）的领导充分信赖和重视学堂，特别是洋浦、定安县、万宁市、文昌市、东方市、琼中县、美兰区、琼山区、秀英区、白沙县等市县（区、工委）的主要领导同志亲临学堂，带头听讲；各市县（区）委宣传部，洋浦工委（管委会）办公室，以及海口、三亚市社科联做了大量卓有成效的组织协调工作。各位主讲专家不但精心备课、精彩开讲，而且百忙之中对报告文稿

进行了反复修改。南方出版社全力支持本报告选出版，尤其是责任编辑文静同志对全书进行了深入细致的审读、校改，促成报告选顺利推出。

在此，我会一并向关心、支持、组织、参与学堂活动和成果出版工作的各位领导、专家、编辑和各界人士表示诚挚的感谢！

本报告选各篇文稿文责自负。由于时间仓促，疏漏在所难免，敬请广大读者批评指正。在此特致谢忱。

海南省社会科学界联合会
二〇一四年十一月三十日



后
记